

Z á p i s

z 33. zasedání Rady vlády pro bezpečnost a ochranu zdraví při práci

Datum a místo zasedání:

Dne 30. března 2012 v budově Ministerstva práce a sociálních věcí ČR od 9.30 hod. do 12.00 hod.

Přítomni:

Dle připojené prezenční listiny.

- Pověření k zastupování na 33. zasedání Rady na základě čl. 5 Statutu Rady předali zástupci Ministerstva zdravotnictví, Ministerstva vnitra, Ministerstva životního prostředí, Českého báňského úřadu, Státního úřadu pro jadernou bezpečnost a Českého statistického úřadu.

Z pověření předsedy Rady jednání zahájil a řídil 1. místopředseda Rady – Mgr. Karel Machotka, náměstek ministra práce a sociálních věcí. V úvodu

- navrhl za ověřovatele zápisu z 33. zasedání Rady Bc. Libuši Bělohlávkovou a Roberta Křepinského. Rada vyslovila s tímto návrhem souhlas;
- vyzval přítomné k předložení návrhů na změny nebo doplnění programu 33. zasedání Rady. Návrhy předloženy nebyly a program byl schválen.

Program zasedání:

1. Kontrola zápisu a úkolů z minulého zasedání Rady.
2. Výroční zpráva Rady vlády pro BOZP za rok 2011 podle povinné osnovy ve smyslu usnesení vlády č. 175 ze dne 20. února 2002.
3. Kontrola plnění úkolů „Národního akčního programu BOZP na období 2011 – 2012“ a příprava Národního akčního programu BOZP na další období.
4. Problematika bezpečnosti a ochrany zdraví ve školství.
5. Informace o činnosti Stálých výborů a pracovních skupin Rady.
6. Informace zástupců orgánů veřejné správy a dalších institucí v Radě o legislativní a jiné činnosti v oblasti BOZP (v rámci MPSV, MZ, MŠMT, MD, MPO, MŽP, MO, MV, MMR, MZe, ČBÚ a SÚJB).
7. Různé.

K jednotlivým bodům pořadu jednání

1. Kontrola zápisu a úkolů z minulého zasedání Rady

Mgr. Karel Machotka se dotázal členů Rady, zda mají připomínky k zápisu z minulého (32. zasedání) Rady. Připomínky ani doplňující návrhy členové Rady neměli a zápis z 32. zasedání Rady byl schválen.

Závěr: Rada schvaluje zápis z 32. zasedání Rady.

2. Výroční zpráva Rady vlády pro bezpečnost a ochranu zdraví při práci za rok 2011

Úvodní slovo k předloženému návrhu výroční zprávy přednesl tajemník Rady Ing. Petr Mráz. K návrhu výroční zprávy nebyly připomínky a ani návrhy na její doplnění.

Závěr:

Rada:

1. Schvaluje Výroční zprávu Rady vlády pro BOZP za rok 2011.
2. Ukládá tajemníkovi Rady připravit Výroční zprávu tak, aby mohla být předložena vládě ČR nejpozději do 31. května 2012.

3. Kontrola plnění úkolů Národního akčního programu BOZP na 2011 – 2012 a příprava Národního akčního programu BOZP na další období

Kontrola plnění NAP BOZP na období 2011 – 2012

Úrazové pojištění zaměstnanců

V úvodu předal 1. místopředseda Rady Mgr. Karel Machotka slovo předsedovi Rady Dr. Ing. Jaromíru Drábkovi. Ten Radu seznámil s výsledkem projednání návrhu novely zákona č. 266/2006 Sb., o úrazovém pojištění zaměstnanců, v Legislativní radě vlády a následně ve vládě (viz usnesení vlády ČR ze dne 21. 3. 2012 č. 180). V souladu s usnesením vlády bude zpracována a vládě předložena analýza problematiky odškodňování pracovních úrazů a nemocí z povolání s věcnými návrhy na budoucí řešení. Návrhy budou mít dva základní cíle:

- napravit dosavadní stav a otevřít trh tak, aby na něj mohly vstoupit další subjekty (podobně jako u pojištění odpovědnosti za škodu způsobenou provozem vozidla),
- jednoznačně deklarovat způsob zajištění a spravování finančních prostředků na prevenci.

V současné době připravuje MPSV intenzivně návrh zákona, kterým se ruší zákon č. 266/2006 Sb., a MF by mělo ve spolupráci s MPSV předložit analýzu s věcnými návrhy na budoucí řešení.

Místopředseda Rady Jaroslav Zavadil doporučil, aby se o návrzích na další řešení diskutovalo v širším fóru.

Dr. Ing. Jaromír Drábek uvedl, že se s tím počítá a že teze dalšího postupu projdou standardní diskusí. Rada vlády pro BOZP je orgán, který by měl tuto problematiku dál sledovat a projednávat.

Bc. Libuše Bělohlávková připomněla, že by zákon o úrazovém pojištění měl řešit i sociální aspekty. V úvahu by se měla vzít i celá řada podkladů, které byly v předchozím období projednány a zpracovány v Pracovní skupině pro úrazové pojištění Rady vlády pro BOZP a které má předsedkyně této Pracovní skupiny Bc. Libuše Bělohlávková k dispozici. Uvedla, že se očekávalo, že za dvacet let bude vybudován systém úrazového pojištění, ale teď se vracíme zpátky. Vyjádřila obavy, že MF do návrhu nezpracuje všechny potřebné aspekty. Požádala o konkrétnější informace k této problematice.

Dr. Ing. Jaromír Drábek doporučil seznámit se se stanoviskem Legislativní Rady vlády, která konstatovala, že problém není ani tak v novele, jako v samotném zákonu č. 266/2006 Sb. Není pravda, že by předchozí práce neměly smysl. Je tady řada materiálů, které je možné použít pro další kroky. Vláda se přiklonila k tomu, aby současně uplatňovaný systém byl spíše modifikován než stavěn systém nový. Systém podle zákona č. 266/2006 Sb., by nebyl funkční. Novela zákona č. 266/2006 Sb., tak nebyla vyhovující. K současně uplatňovanému systému úrazového pojištění, tak jak běží od roku 1993, je jednoznačně kompetentní Ministerstvo financí. Úloha Rady vlády pro BOZP je tady nezpochybnitelná. MF začne ve spolupráci s MPSV připravovat věcný návrh budoucího řešení. Dr. Ing. Jaromír Drábek předpokládá, že MF pro to využije všechny podklady, i ty, které dostane od Rady k dispozici. Diskuse bude dál probíhat a to jak v Radě, tak i na pracovních úrovních.

Jaroslav Bek upozornil, že Ministerstvo financí není zastoupeno v Radě vlády pro BOZP a nemá tak k dispozici materiály projednávány v Pracovní skupině Rady pro úrazové pojištění.

Dr. Ing. Jaromír Drábek odpověděl, že není problém přizvat na zasedání Rady kompetentního zástupce Ministerstva financí. Dostupné podklady, které poskytne předsedkyně Pracovní skupiny, budou předány Ministerstvu financí.

Pozvání odpovědného zástupce Ministerstva financí na příští zasedání Rady podpořil i místopředseda Rady Jaroslav Zavadil.

Diskusi k této části bodu uzavřel Mgr. Karel Machotka.

Závěr:

Rada deklaruje zájem spolupracovat na přípravě budoucího řešení funkčního systému úrazového pojištění zaměstnanců.

Ukládá tajemníkovi Rady:

1. Zajistit zaslání podkladů a materiálů k problematice úrazového pojištění poskytnutých předsedkyní Pracovní skupiny Rady k úrazovému pojištění - Bc. Libuši Bělohávkovou - Ministerstvu financí, k využití pro přípravu návrhu budoucího řešení odškodňování pracovních úrazů a nemocí z povolání s tím, že bude současně projeven zájem Pracovní skupiny o spolupráci při přípravě tohoto návrhu.
2. Zařadit do programu příštího 34. zasedání Rady vlády pro BOZP v červnu 2012 projednání stavu přípravy návrhu na budoucí řešení úrazového pojištění zaměstnanců, který má být vládě předložen do 21. 9. 2012 a zajistit pozvání kompetentního zástupce Ministerstva financí na toto zasedání Rady.

Další úkoly NAP BOZP na období 2011 – 2012

Bc. Libuše Bělohávková se zabývala nesplněnými prioritami NAP BOZP od roku 2004 a problematikou financování prevence, rehabilitace a výzkumu v oblasti BOZP v období, kdy tyto prostředky nejsou k dispozici z úrazového pojištění. Informovala o stavu prací na řešení rehabilitace po pracovním úrazu a nemoci z povolání s tím, že by bylo vhodné do programu zasedání Rady v září 2012 zařadit informaci o této problematice.

Příprava Národního akčního programu BOZP na další období

Mgr. Karel Machotka označil za klíčovou otázku: období, na které bude NAP BOZP připravován. To by mělo být rozhodnuto do příštího zasedání. NAP BOZP by měl zahrnovat reálné úkoly, které můžeme ovlivnit a prosazovat.

Jaroslav Zavadil doporučil, s ohledem na současnou situaci, zpracovat NAP BOZP na kratší období a zahrnout do něj úkoly podložené financemi.

Dr. Ing. Jaromír Drábek doporučil, aby byl NAP BOZP zpracován přehledně, s jasně vymezenými úkoly a s ohledem na jiné strategie a plány, na období 3 let.

I Robert Křepinský je pro několik reálných, konkrétních a kontrolovatelných úkolů a doporučuje dvouleté období, korespondující s funkčním obdobím vlády. NAP BOZP na další období by mohl zahrnovat problematiku vyhrazených technických zařízení, bezpečnosti provozu technických zařízení, úrazového pojištění a problematiku bezpečnosti a ochrany zdraví studentů vysokých škol.

Jaroslav Bek navrhl, aby stálé výbory a Pracovní skupina k přípravě NAP BOZP připravily do příštího zasedání návrhy úkolů, které by se na příštím zasedání Rady posoudily a na dalším zasedání Rady by se pak projednal návrh NAP BOZP na další období.

Bc. Libuše Bělohávková uvedla, že by pracovní skupina měla vycházet z Národní politiky BOZP. Požádala o informaci o záměrech EU v oblasti BOZP s tím, že by se pracovník MPSV, který se zúčastňuje jednání orgánů EU, zúčastnil jednání Pracovní skupiny a informoval jí. Souhlasí se zařazením realizovatelných úkolů. Průběžné úkoly se do NAP BOZP dávat nemusí. Během měsíce může Pracovní skupina začít pracovat. V průběhu září by mohla připravit návrh, který by byl po projednání ve stálých výborech předložen v prosinci 2012 Radě.

Robert Křepinský požaduje, aby úkoly navrhly v první řadě Stálé výbory za problematiku, kterou mají v gesci a teprve pak se návrhem NAP BOZP zabývala Pracovní skupina.

RNDr. Stanislav Malý, PhD., informoval o tom, že v současné době probíhá vyhodnocování strategie EU v oblasti BOZP na období 2007 – 2012, na kterém VÚBP, v.v.i. spolupracuje a následně se má připravovat nová strategie do roku 2020.

PhDr. Lidmila Kleinová, CSc. informovala o probíhající kontrole direktiv EU s cílem jejich zjednodušení, jejíž výsledky by měly být známé do dvou let.

Mgr. Karel Machotka bod uzavřel se závěrem, s nímž členové Rady vyslovili souhlas.

Závěr:

Rada:

1. Žádá předsedy stálých výborů, aby předložili do konce května 2012 sekretariátu Rady a předsedkyni Pracovní skupiny Rady pro přípravu NAP BOZP návrhy úkolů do NAP BOZP na další období s tím, že tyto návrhy budou projednány na 34. zasedání Rady v červnu 2012.
2. Žádá tajemníka Rady, aby zajistil do konce května 2012 na MPSV zpracování informace o programových aktivitách EU v oblasti BOZP s doporučením těch

témat, která by měla být součástí NAP BOZP na další období s tím, že tato informace bude projednána na 34. zasedání Rady v červnu 2012.

4. Problematika bezpečnosti a ochrany zdraví ve školství

S úvodním slovem vystoupila Bc. Libuše Bělohlávková. Rekapitulovala činnost Rady a Stálého výboru č. 4 v této oblasti. Informovala, že Stálý výbor č. 4 k otázce důsledného posuzování zdravotní způsobilosti žáků a studentů k výkonu povolání připraví metodický návod jak provádět zdravotní prohlídky. Upozornila na dosud nevyřešený problém, kdy na MŠMT není ustavena odborně způsobilá osoba, která by se zabývala problematikou bezpečnosti a ochrany zdraví dětí, žáků a studentů. Ze závěrů konference „Bezpečnost a ochrana zdraví ve školství v ČR – aktuální témata“, organizované v Poslanecké sněmovně PČR ve spolupráci se Stálým výborem č. 4 v červnu minulého roku, vyplynul rovněž požadavek na ustavení mezirezortní pracovní skupiny při MŠMT k této problematice. V další části seznámila Radu s podklady, které k problematice BOZ ve školství připravila Česká školní inspekce. Prezentace ČŠI bude členům rady rozeslána spolu se zápisem. V závěru svého vystoupení Bc. Libuše Bělohlávková informovala Radu o přípravě druhé Národní konference k problematice BOZ ve školství, která se uskuteční dne 6. června 2012 v Praze. Za problém označila nedostatek financí na tuto konferenci.

Ing. Petr Špirhanzl poděkoval Bc. Libuši Bělohlávkové za prezentaci. Potvrdil, že na MŠMT stále není ustavena osoba pro problematiku BOZ ve školství. Informoval o stavu přípravy vyhlášky o BOZ dětí, žáků a studentů s tím, že je záměr, aby tato vyhláška byla účinná od 1. 9. 2012. Dále informoval o tom, že v současné době není vůle otevírat zákon o vysokých školách pro úpravu BOZ studentů. Dalším problémem je zákonem stanovené hrazení preventivních prohlídek žáků školami, které na to nemají dostatek finančních prostředků. Obdobně hradí preventivní prohlídky zaměstnanců zaměstnavatel, ten je ale v jiné situaci. Ing. Petr Špirhanzl konstatoval, že se zlepšilo vyplňování formulářů o úrazu, což se mohlo projevit i ve statistice školních úrazů zvýšením úrazovosti.

Jaroslav Bek upozornil na problém s výrobní praxí. Firma, která vezme žáky do svých objektů, musí nyní uhradit vstupní lékařskou prohlídku žáka před zahájením praktické výchovy. Může to vést k tomu, že firmy nebudou ochotny praktickou výchovu poskytovat.

Mgr. Karel Machotka informoval o ustanovení novely zákoníku práce, podle kterého má být nově provedena lékařská prohlídka i u zaměstnanců s pracovním poměrem na základě dohod o provedení práce (DPP). V současné době se jedná o úpravě tohoto ustanovení. Informace jsou k dispozici na webových stránkách MPSV.

Vystoupení Jaroslava Beka vyvolalo rozpornou reakci MUDr. Anežky Sixtové a další diskusi, mezi Jaroslavem Bekem, MUDr. Anežkou Sixtovou a Jaroslavem Zavadilem. Mgr. Karel Machotka doporučil vrátit se k problematice těchto prohlídek na příštím 34. zasedání Rady, kde by měla být podána informace o výsledcích uskutečněných jednání mezi MPSV a MZd.

Závěr:

Rada vlády pro BOZP vzala přednesené informace na vědomí a doporučuje ministru školství, mládeže a tělovýchovy ustavit na MŠMT odborně způsobilou osobu pro problematiku bezpečnosti a ochrany zdraví dětí, žáků a studentů.

5. Informace o činnosti Stálých výborů a pracovních skupin Rady

Předseda SV č. 2 pro legislativu Robert Křepinský vyzdvihl z jednání SV č. 2 dva body. Prvním je stávající nařízení vlády č. 28/2002 Sb., kterým se stanoví způsob organizace práce a pracovních postupů, které je zaměstnavatel povinen zajistit při práci v lese ... Informoval o záměru zřídit v rámci stálého výboru pracovní skupinu, která bude mít za cíl připravit návrh na novelu tohoto nařízení vlády. Druhým problémem, kterým by se podle názoru SV č. 2 měla zabývat i Rada, je nejednotnost názvosloví chemických látek v různých právních předpisech. Robert Křepinský proto doporučil přizvat na 34. zasedání Rady Dr. Hornychovou (SZÚ), která by Radu o tomto problému informovala. To, že se jedná o problém, ukázal na příkladu i Jaroslav Bek. V závěru svého vystoupení seznámil Robert Křepinský Radu s plánem práce SV č. 2 na rok 2012.

Předsedkyně Stálého výboru č. 4 pro sociální a zdravotní problematiku Bc. Libuše Bělohlávková uvedla, že SV č. 4 zasedal v souladu s plánem každý měsíc. První zasedání v letošním roce se uskutečnilo v lednu, v rámci konference k úrazovému pojištění zaměstnanců v Senátu, kterou pomáhala řada členů tohoto výboru organizovat. Problematikou BOZ ve školství a činností Pracovní skupiny k aktualizaci seznamu nemocí z povolání a plněním NAP BOZP, se SV č. 4 zabýval v únoru. V březnu se zasedání zaměřilo na problémy dorostového a pracovního lékařství a právních předpisů v této oblasti. Projednáno bylo i ustavení pracovní skupiny pro problematiku BOZP ve stavebnictví v rámci SV č. 4. Bc. Libuše Bělohlávková vyjádřila přesvědčení, že SV č. 4 byl i v minulém období aktivní.

Mgr. Karel Machotka aktivitu SV č. 4 potvrdil. Svědčí o ní i projednávání předchozích bodů na tomto zasedání Rady.

Předseda Stálého výboru č. 1 pro technickou bezpečnost Mgr. Lumír Zezulka, informoval o jednání, které se uskutečnilo koncem roku 2011 a zaměřilo se zejména na problematiku vyhrazených technických zařízení, koordinaci BOZP na staveništi (zákon č. 309/2006 Sb. a zákon č. 183/2006 Sb.). SV č. 1 je připraven spolupracovat na přípravě zákona o vyhrazených technických zařízeních (VTZ). Potřebu zákona o VTZ podtrhuje i to, že při kontrole systému inspekce práce v minulém roce ze strany EU, kterého se Mgr. Lumír Zezulka částečně zúčastnil, byla vyzdvížena potřeba, aby ČR měla funkční zákony o BOZP, úrazovém pojištění a také o VTZ.

Mgr. Karel Machotka v souvislosti se zákonem o VTZ informoval Radu o jednání MPSV s MPO.

Jaroslav Bek informoval o činnosti sektorové rady, jejímž je členem, a která připravuje návrhy na novelizaci vyhlášky 50/1978 Sb., o odborné způsobilosti v elektrotechnice, a to zejména Přílohy č. 2 – Odborné vzdělání, která obsahuje výčet mnohdy dnes již neexistujících oborů, a na druhou stranu v ní nejsou obory současné. Podle Jaroslava Beka neumíme specifikovat kdo a proč a za jakých podmínek, s jakým vzděláním a zdravotní způsobilostí může obsluhovat to které

zařízení. Příkladem, podle něj, může být např. výroba elektromobilů a kol s el. pohonem, kde není jasné, zda řidič musí mít odbornou způsobilost podle vyhlášky č. 50/1978 Sb.

Předsedkyně Stálého výboru č. 3 pro vzdělávání a výzkum, PhDr. Lidmila Kleinová, CSc., informovala o uskutečněných jednáních odborníků zaměřených na problematiku kvalifikací v oblasti BOZP z pohledu zákonů č. 309/2006 Sb. a 179/2006 Sb. Soustavnou pozornost věnuje SV č. 3 i problematice výzkumu v oblasti BOZP. Vzhledem k připravovanému sloučení VÚPSV, v.v.i. a VÚBP, v.v.i., ke kterému bylo v rámci SV č. 3 a 4 v minulém roce přijato stanovisko, doporučila PhDr. Lidmila Kleinová, CSc., aby vystoupil ředitel VÚBP, v.v.i. a informoval Radu o aktuálním stavu.

RNDr. Stanislav Malý, PhD., informoval, že VÚBP, v.v.i. splnil požadované kroky, ale nemá informaci o termínu sloučení.

Mgr. Karel Machotka informoval, že zatím nejsou splněny všechny podmínky, aby bylo možné výzkumné ústavy sloučit. Nadále tedy existují obě tyto výzkumné instituce. Záměr MPSV na sloučení ale trvá.

Jaroslav Zavadil uvedl, že ČMKOS návrh na sloučení VÚPSV, v.v.i. a VÚBP, v.v.i. napadl. Podle jeho názoru se sloučením oslabí oblast BOZP.

Mgr. Karel Machotka ubezpečil Radu, že MPSV má zájem na zachování výzkumu v oblasti BOZP.

Závěr:

Rada

1. Bere na vědomí přednesené informace.
2. Schvaluje Plán práce Stálého výboru č. 2 pro legislativu na rok 2012.
3. Souhlasí
 - se zřízením Pracovní skupiny k BOZP při těžbě dříví v rámci Stálého výboru č. 2;
 - s přizváním Dr. Hornychové na 34. zasedání Rady k problematice nejednotnosti chemického názvosloví v právních předpisech k BOZP.

6. Informace zástupců orgánů veřejné správy dalších institucí v Radě o legislativní a jiné činnosti v oblasti BOZP

O legislativní činnosti Ministerstva zdravotnictví informovala MUDr. Anežka Sixtová.

JUDr. Ing. Robert Szurman informoval Radu o koncepčních materiálech připravených v rámci MPO.

Závěr:

Rada bere přednesené informace na vědomí.

7. Různé

- Bc. Libuše Bělohlávková připomněla, že se ve dnech 10. – 14. 9. 2012 koná již 11. ročník mezinárodního veletrhu prostředků osobní ochrany, bezpečnosti práce a pracovního prostředí - INTERPROTEC. Požádala o informaci o aktivitách, které připravuje MPSV v rámci tohoto veletrhu.

Mgr. Karel Machotka uvedl, že informace bude podána na 34. zasedání Rady.

- Na podnět Jaroslava Beka se rozvinula diskuse ke dvěma otázkám: k lékařským prohlídkám před nástupem do zaměstnání a nutnosti stanovit kritéria, kdy jsou tyto lékařské prohlídky i u zaměstnaneckého poměru na základě DPP potřebné, dále pak k problematice oceňování bolestného, vzhledem k tomu, že se v souvislosti s novým Občanským zákoníkem ruší vyhláška č. 440/2001 Sb. Diskuse se zúčastnili Mgr. Karel Machotka, Mgr. Ing. Rudolf Hahn, Robert Křepinský, Jaroslav Zavadil a MUDr. Anežka Sixtová.

Termín 34. zasedání Rady vlády pro bezpečnost a ochranu zdraví při práci byl předběžně stanoven na pátek 22. června 2012.

Zapsali:

Ing. Petr Mráz

Ing. Emil Florián

Mráz
Ing. Florián

Ověřili:

Bc. Libuše Bělohlávková

Robert Křepinský

Jaromír Drábek
.....
Dr. Ing. Jaromír Drábek
ministr práce a sociálních věcí ČR
a předseda Rady vlády pro BOZP