

Z á p i s

z 29. zasedání Rady vlády pro bezpečnost a ochranu zdraví při práci

Datum a místo zasedání:

Dne 25. března 2011 v budově Ministerstva práce a sociálních věcí ČR od 9.30 hod. do 12.00 hod.

Přítomni:

Dle připojené prezenční listiny.

- Pověření k zastupování na 29. zasedání Rady na základě čl. 5 Statutu Rady předali zástupci Ministerstva vnitra, Ministerstva průmyslu, Ministerstva obrany, Ministerstva pro místní rozvoj, Českého báňského úřadu, Státního úřadu pro jadernou bezpečnost, Českého statistického úřadu a Technické inspekce ČR.

Z pověření předsedy Rady jednání řídil 1. místopředseda Rady – Mgr. Karel Machotka, náměstek ministra práce a sociálních věcí. V úvodu

- informoval, že jako host byl na jednání přizván Mgr. Jiří Král, vrchní ředitel sociálně pojistných systémů MPSV, aby podal Radě aktuální informaci k zavedení funkčního systému úrazového pojištění v souladu s opatřeními č. 1 a 2 Národního akčního programu BOZP na období 2011 – 2012 (bod 3 pořadu jednání);
- vyzval přítomné k předložení návrhů na změny nebo doplnění programu 29. zasedání Rady. Navrhl, aby s ohledem na přítomnost Mgr. Jiřího Krále byl bod 3 projednán před bodem 2. Rada tento návrh odsouhlasila. Jiné návrhy nebyly předloženy a program byl schválen;
- navrhl za ověřovatele zápisu z 29. zasedání Rady Bc. Libuši Bělohlávkovou a Roberta Křepinského. Rada vyslovila s tímto návrhem souhlas.

Program zasedání:

1. Kontrola zápisu a úkolů z minulého zasedání Rady.
2. Výroční zpráva Rady vlády pro BOZP za rok 2010 podle povinné osnovy ve smyslu usnesení vlády č. 175 ze dne 20. února 2002.
3. Kontrola plnění úkolů „Národního akčního programu BOZP na období 2011 – 2012“.
4. Informace o činnosti Stálých výborů Rady (popřípadě činnosti pracovních skupin).
5. Informace zástupců orgánů veřejné správy a dalších institucí v Radě o legislativní a jiné činnosti v oblasti BOZP (v rámci MPSV, MZ, MŠMT, MD, MPO, MŽP, MO, MV, MMR, MZe, ČBÚ a SÚJB).
6. Různé.

K jednotlivým bodům pořadu jednání

1. Kontrola zápisu a úkolů z minulého zasedání Rady

Mgr. Karel Machotka se dotázal členů Rady, zda mají připomínky k zápisu z minulého (28. zasedání) Rady. Připomínky ani doplňující návrhy členové Rady neměli a zápis z 28. zasedání Rady byl schválen.

Mgr. Karel Machotka rekapituloval úkoly z předchozích zasedání Rady a jejich plnění a konstatoval, že úkoly jsou plněny. Ani k tomuto konstatování nebyly připomínky.

Závěr: Rada schvaluje zápis z 28. zasedání Rady.

2. Výroční zpráva Rady vlády pro bezpečnost a ochranu zdraví při práci za rok 2010

Úvodní slovo k předloženému návrhu Výroční zprávy přednesl tajemník Rady Ing. Petr Mráz. K návrhu Výroční zprávy nebyly připomínky a ani návrhy na její doplnění.

Předsedové Stálých výborů poděkovali Sekretariátu Rady a oddělení bezpečnosti práce a pracovního prostředí MPSV za spolupráci v roce 2010, zejména pak při přípravě technicko-organizačního zabezpečení všech aktivit výborů.

Závěr:

Rada

1. Schvaluje Výroční zprávu Rady vlády pro BOZP za rok 2010.
2. Ukládá tajemníkovi Rady připravit Výroční zprávu tak, aby mohla být předložena vládě ČR nejpozději do 31. května 2011.

3. Kontrola plnění úkolů Národního akčního programu BOZP na 2011 - 2012

Prioritou Národního akčního programu BOZP na období 2011 – 2012 je funkční systém úrazového pojištění. Zákon č. 266/2006 Sb., o úrazovém pojištění je platný, ale do konce roku 2012 je neúčinný. V současné době je na MPSV připravována jeho novela. Proto 1. místopředseda Rady Mgr. Karel Machotka požádal Mgr. Jiřího Krále, vrchního ředitele sociálně pojistných systémů MPSV, aby se zúčastnil zasedání a informoval Radu o aktuálním stavu prací na úrazovém pojištění zaměstnanců.

Mgr. Jiří Král informoval Radu, že předseda Rady vlády pro BOZP – ministr práce a sociálních věcí dopisem požádal ministra financí o snížení marží obou pojišťoven, které systém úrazového pojištění v současné době zajišťují a které jsou na snížení marží připraveny. Zásady novely zákona č. 266/2006 Sb., by měly být připraveny do konce března 2011 a do vlády by měl být návrh zákona předložen v září 2011. Zákon ruší objektivní odpovědnost zaměstnavatelů za škodu v důsledku úrazu a nemoci z povolání a tato odpovědnost se přenáší na stát. Příjmy i výdaje systému by měly být součástí státního rozpočtu. Pojistné bude nadále platit zaměstnavatel. Pojištěnci nebudou zaměstnavatelé, ale zaměstnanci. Náhrada škody bude poskytována ve formě dávek úrazového

pojištění. Provádění bude svěřeno České správě sociálního zabezpečení. Nový systém převezme současné závazky zákonného pojištění zaměstnavatelů. Součástí systému bude i rehabilitace a počítá se i s prevencí. Snahou novely je, aby systém nebyl zbytečně komplikovaný. Pojistné by mělo být stanoveno jednotnou sazbou a vybíráno jedním inkasním místem.

Místopředseda Rady Jaroslav Zavadil vítá požadavek na snížení marží pojišťoven provozujících úrazové pojištění zasláný ministru financí.

Bc. Libuše Bělohlávková uvedla, že Radě vlády pro BOZP nejde jen o snížení marží pojišťoven provozujících úrazové pojištění, ale i to, aby část z takto získaných prostředků byla v období do roku 2013 (do doby nabytí účinnosti zákona o úrazovém pojištění) věnována na prevenci a výzkum v oblasti BOZP a na rehabilitaci po pracovním úrazu a připomněla závěry 28. zasedání Rady k této problematice. Jaroslav Bek toto podpořil. Jaroslav Zavadil doplnil, že i plnění úkolů Národního akčního programu BOZP vyžaduje finanční prostředky, které by mohly být z tohoto zdroje.

Mgr. Karel Machotka uvedl, že MPSV při jednáních s Ministerstvem financí bude mít závěry 28. zasedání Rady na zřeteli. Předseda Rady a ministr práce a sociálních věcí je o závěrech 28. zasedání Rady informován a rozhodne o tom, jakým způsobem bude informována vláda.

Bc. Libuše Bělohlávková informovala o jednáních Pracovní skupiny Rady k Národnímu akčnímu programu, která vyhodnotila plnění NAP BOZP na období 2011 – 2012 a připravila pro Radu doporučení dalšího postupu. Materiál obdrželi členové Rady v podkladech k zasedání. Bc. Libuše Bělohlávková uvedla, jaká stanoviska zaujímá Pracovní skupina, které předsedá, k plnění jednotlivých priorit NAP BOZP na období 2011 – 2012, zmínila se o problému rehabilitace po pracovním úrazu, ke kterému zorganizovala kulatý stůl, a vyjádřila obavy z organizačních změn v rámci MPSV, které se týkají BOZP (začlenění oddělení bezpečnosti práce a pracovního prostředí do jiné sekce, změna náplně IVBP Brno mimo oblast BOZP).

Místopředseda Rady Ing. František Hrobský rekapituloval stav v úrazovém pojištění v některých státech (Francie, Rakousko, Švýcarsko) a vývoj v ČR z hlediska financování prevence a vývoje v oblasti BOZP. Základní je, aby se na tripartitní bázi dohodlo, jaká část finančních prostředků z úrazového pojištění bude vrácena do systému prevence BOZP. Jde o to, aby tyto peníze byly cíleny do systému bezpečnosti práce.

Členovi Rady JUDr. Pavlu Novákovi se nelíbí to, že se odděluje odpovědnost zaměstnavatelů za bezpečnost práce. Zaměstnavatelé, kteří se starají o BOZP by měli být zvýhodněni oproti těm, co BOZP věnují minimální pozornost.

JUDr. Pavel Dvořák informoval o stavu řešení úkolu č. 7 NAP BOZP na období 2011 – 2012, který se týká analýzy BOZP ve stavebnictví a návrhu opatření pro zlepšení tohoto stavu s tím, že výsledky budou předloženy Radě vlády na 30. zasedání.

Bc. Libuše Bělohlávková navrhla, že by z projednání tohoto bodu měla Rada formulovat usnesení.

Místopředseda Rady Jaroslav Zavadil otevře diskusi o úrazovém pojištění v tripartitní Radě hospodářské a sociální dohody. Česká republika byla vnímána jako stát s jedním z nejlepších systémů BOZP. Stav se ale zhoršuje. Rada vlády

na to dlouhodobě poukazuje. Klade si proto otázku, zda má vláda zájem, aby tato Rada vyvíjela i nadále svoji činnost. Osobně bude využívat všech možností, aby o tomto stavu informoval ústavní činitele.

1. místopředseda Rady Mgr. Karel Machotka projedná využití finančních prostředků pro oblast BOZP s 1. náměstkem ministra financí.

Bc. Libuše Bělohávková navrhla, aby u prioritních opatření č. 4, 5, 6 a 17 NAP BOZP pro období 2011 – 2012, jejichž splnění podléhá dalšímu řešení v oblasti úrazového pojištění, byl původní termín 31. března 2011, prodloužen do 30. září 2011. Tento návrh byl Radou přijat.

Závěr:

Rada

1. Vzala na vědomí:

- informaci o stavu prací na novele zákona č. 266/2006 Sb., o úrazovém pojištění a o časovém harmonogramu její přípravy přednesenou Mgr. Jiřím Králem, vrchním ředitelem sociálně pojistných systémů MPSV;
- informaci o činnosti Pracovní skupiny Rady vlády k NP a NAP BOZP a k úrazovému pojištění a Doporučení této Pracovní skupiny Radě vlády;
- informaci místopředsedy Rady Jaroslava Zavadila, že v RHSD otevře diskusi k dalšímu vývoji úrazového pojištění v ČR, snížení marže a rozdělení takto získaných prostředků včetně financování aktivit prevence v oblasti BOZP.

2. Doporučuje, aby:

- systém úrazového pojištění zainteresoval zaměstnavatele na prevenci tím, že pro platby pojištění bude využíván „systém bonus – malus“;
- část prostředků získaných snížením marží pojišťoven spravujících úrazové pojištění zaměstnanců byla v období do nabytí účinnosti zákona o úrazovém pojištění použita na prevenci a výzkum v oblasti BOZP a na komplexní rehabilitaci po pracovním úrazu.

3. Rozhodla změnit termín plnění u těch úkolů NAP BOZP na období 2011 – 2012, které mají souvislost se zákonem o úrazovém pojištění na 30. září 2011.

4. Pověřuje Pracovní skupinu Rady vlády pro BOZP k NAP BOZP, aby nadále sledovala práce na novele zákona o úrazovém pojištění, v případě potřeby se do prací zapojila a aby informovala Radu o své činnosti.

4. Informace o činnosti Stálých výborů Rady (popřípadě činnosti pracovních skupin)

Předseda Stálého výboru č. 1 pro technickou bezpečnost Mgr. Lumír Zezulka, informoval o jednání, které se uskutečnilo dne 24. 11. 2010 a zaměřilo se zejména na problematiku vyhrazených technických zařízení, koordinaci BOZP na staveništi (zákon č. 309/2006 Sb. a zákon č. 183/2006 Sb.) a na vyhlášku Ministerstva stavebnictví č. 77/ 1965, Sb., o výcviku, způsobilosti a registraci obsluh stavebních strojů. Vyzdvihl dobrou spolupráci se sekretariátem Rady a s oddělením bezpečnosti práce a pracovního prostředí MPSV.

Předseda SV č. 2 pro legislativu Robert Křepinský informoval o zasedání, které se konalo dne 28. 2. 2011. Jednání se zaměřilo na připravovanou novelu nařízení vlády č. 290/1995 Sb., kterým se stanoví seznam nemocí z povolání, na nařízení vlády č. 201/2010 Sb. o způsobu evidence úrazu, hlášení a zasilání záznamu o úrazu (problém nereálné povinnosti ohlašování každého pracovního úrazu příslušné zdravotní pojišťovně a problém s klasifikací ekonomických činností (CZ – NACE) a klasifikací zaměstnání (CZ – ISCO)), na vyhlášku MSv č. 77/1965 Sb., o výcviku, způsobilosti a registraci obsluh stavebních strojů, kterou nelze novelizovat a na vyhlášku č. 216/2010 Sb., kde SV č. 2 vidí problém v riziku neodborného používání resuscitační masky. V souvislosti s NAP BOZP na období 2011 – 2012 byla vedena diskuse nad připravovanou novelou zákoníku práce, ustanovením § 29 odst. 2 zákona č. 561/2004 Sb., školský zákon, vyhláškami ČBÚ č. 22/1989 Sb., o bezpečnosti a ochraně zdraví při práci a bezpečnosti provozu při hornické činnosti, č. 10/1994 Sb., kterou se stanoví technické podmínky provedení protivýbuchových uzávěr prachových a vodních, č. 165/2002 Sb., o separátním větrání při hornické činnosti v plynujících dolech, vyhlášky č. 239/1998 Sb., o bezpečnosti a ochraně zdraví při práci a bezpečnosti provozu při těžbě a úpravě ropy a zemního plynu a při vrtných a geofyzikálních pracích a o změně některých předpisů k zajištění bezpečnosti a ochrany zdraví při práci a bezpečnosti provozu při hornické činnosti a činnosti prováděné hornickým způsobem a vyhláškou č. 55/1996 Sb., o požadavcích k zajištění bezpečnosti a ochrany zdraví při práci a bezpečnosti provozu při činnosti prováděné hornickým způsobem v podzemí. SV č. 2 rovněž připravil Plán práce na rok 2011 a předkládá jej Radě ke schválení.

JUDr. Pavel Dvořák k vystoupení Roberta Křepinského uvedl, že ohlašovací povinnost vyplývající z nařízení vlády č. 201/2010 Sb. byla do nařízení vlády doplněna dodatečně na požadavek Ministerstva zdravotnictví, které od tohoto požadavku nechce odstoupit. Vyhlášku č. 77/1965 nelze novelizovat – chybí zmocnění. Je tady ale otázka kompetencí. Je to nejspíše problém pro MPO.

Zasedání Stálého výboru č. 3 pro vzdělávání a výzkum se mezi 28. a 29. zasedáním Rady nekonalo. Předsedkyně SV č. 3 PhDr. Lidmila Kleinová, CSc. informovala o několika jednáních odborníků zaměřených na problematiku kvalifikací v oblasti BOZP z pohledu zákonů č. 309/2006 Sb. a 179/2006 Sb. tak, aby zájemci o získání odborné způsobilost mohli prokázat tříletou praxi požadovanou zákonem č. 309/2006 Sb. V oblasti výzkumu by mělo být ze strany MPSV, podle názoru SV č. 3, více požadavků.

Stálý výbor č. 4 pro sociální a zdravotní problematiku zasedal od začátku t.r. celkem dvakrát. Předsedkyně tohoto výboru Bc. Libuše Bělohlávková uvedla, že SV se v tomto období zabýval zejména aktuálními otázkami týkajícími se s připravovaných změn v oblasti úrazového pojištění a projednáváním plnění souvisejících prioritních opatření NAP BOZP. Výstupy z jednání byly následně uplatněny předsedkyní SV v rámci jednání Pracovní skupiny k úrazovému pojištění a zapracovány jejího doporučení Radě.

Dále informovala o přípravě 1. národní konference k bezpečnosti a ochraně zdraví dětí, žáků a studentů „Bezpečnost a ochrana zdraví ve školství v ČR“, která se bude konat ve dnech 1. a 2. června 2011 v Masarykově univerzitě v Brně. Konference navazuje na výsledky „Kulatého stolu“, který se konal k této problematice v září minulého roku. K problematice bezpečnosti a ochrany zdraví dětí, žáků a studentů byla v rámci Stálého výboru č. 4 ustavena pracovní skupina.

Statut této pracovní skupiny předloží Stálý výbor č. 4 ke schválení na příští zasedání Rady.

U výzkumu v oblasti BOZP považuje SV č. 4 za potřebné podpořit Výzkumný ústav bezpečnosti práce, v.v.i. a Státní zdravotní ústav s tím, že by výstupy těchto institucí měly mít pozitivní přínos pro praxi a být v praxi více využívány.

SV č. 4 se věnuje také problematice nemocí z povolání. Radě vlády je předkládán ke schválení Statut pracovní skupiny k aktualizaci seznamu nemocí z povolání ustavené v rámci SV č. 4. S činností a posláním této pracovní skupiny Radu seznámil doc. MUDr. Pavel Urban, CSc.

Závěr:

Rada

1. Bere na vědomí přednesené informace.
2. Schvaluje Plán práce Stálého výboru pro legislativu na rok 2011.
3. Schvaluje Statut pracovní skupiny k aktualizaci seznamu nemocí z povolání ustavené v rámci SV č. 4 s tím, že:
 - Sekretariát Rady vyzve do 30. 4. 2011 MZ, MPSV a sociální partnery, aby předložili návrh svých zástupců do Pracovní skupiny pro aktualizaci seznamu nemocí z povolání, v souladu s článkem 2 odst. 2 Statutu Pracovní skupiny.
 - Předsedkyně Stálého výboru pro sociální a zdravotní problematiku předloží ke schválení na 30. zasedání Rady, po projednání ve Stálém výboru č. 4, návrh personálního obsazení Pracovní skupiny pro aktualizaci seznamu nemocí z povolání.

5. Informace zástupců orgánů veřejné správy dalších institucí v Radě o legislativní a jiné činnosti v oblasti BOZP

MUDr. Anežka Sixtová informovala o stavu přípravy zákona o specifických zdravotních službách, který prošel vnitřním připomínkovým řízením na Ministerstvu zdravotnictví a do vlády by měl být předložen do srpna 2011. Návrh nařízení vlády o nepříznivých účincích hluku a vibrací se zatím nebude realizovat a práce na tomto dokumentu byly pozastaveny. U novely zákona č. 258/2000 Sb., o ochraně veřejného zdraví, která měla být předložena vládě v červnu 2011, se tento termín posouvá. Připravována je novela nařízení vlády č. 361/2007 Sb., kterým se stanoví podmínky ochrany zdraví při práci. Tato novela se týká nových přípustných expozičních limitů, které byly projednány a odsouhlaseny v pracovní skupině Rady vlády pro stanovení expozičních limitů v pracovním prostředí.

Závěr:

Rada bere přednesenou informaci na vědomí.

6. Různé

- JUDr. Pavel Dvořák informoval Radu, že se ve dnech 12. – 15. 4. 2011 koná v Pražském veletržním areálu Letňany Veletrh elektrotechniky, elektroniky a energetiky ELECTRON, v rámci kterého se dne 14. 4. 2011 uskuteční konference na téma Bezpečnost při používání VTZ a že pro zájemce z řad členů Rady vlády jsou k dispozici volné vstupenky.

Další akcí, na kterou JUDr. Pavel Dvořák pozval členy Rady, jsou odborné veletrhy FOR INDUSTRY, FOR SURFACE, FOR WASTE & CLEANING, které se konají ve dnech 3 – 5. 5. 2011, rovněž v Pražském veletržním areálu v Letňanech.

- Generální inspektor SÚIP informoval že SÚIP zpracoval „Roční souhrnnou zprávu o výsledcích kontrolních akcí provedených inspekcí práce za rok 2010“, kterou rozešle, prostřednictvím sekretariátu, v krátké době členům Rady.

„Zprávu o činnosti orgánů inspekce práce a o stavu v oblasti bezpečnosti práce za rok 2010“, která má být podle plánu projednána v Radě v září 2011, bude mít SÚIP připravenou dříve a chtěl by jí předložit již na příští, 30. zasedání Rady.

- Ředitel Výzkumného ústavu bezpečnosti práce, v.v.i. RNDr. Stanislav Malý, PhD., informoval, že v rámci řešení úkolu č. 7 NAP BOZP na období 2011 – 2012 zpracoval VÚBP, v.v.i. „Analýzu stavu a úrovně BOZP na specifických nebezpečných pracovištích – staveništích“. Pro zájemce je tato analýza k dispozici.

Zaujal stanovisko k článku „Výzkum po česku: utracené miliardy, výsledky jen na papíře“, který cituje hodnocení výzkumu a vývoje v ČR v roce 2010 Radou vlády pro výzkum, vývoj a inovace. RNDr. Malý, PhD., vysvětlil specifika výzkumu v oblasti BOZP.

- Mgr. Lumír Zezulka se vrátil k vyhlášce MSv č. 77/1965 Sb., o výcviku, způsobilosti a registraci obsluh stavebních strojů, kterou nelze novelizovat. Informoval o svém jednání za účasti člena Rady JUDr. Ing. Roberta Szurmana s ředitelem odboru hornictví MPO, který doporučuje, aby režim této vyhlášky přešel do zákona č. 309/2006 Sb. a že MPO s tím pomůže.

Mgr. Karel Machotka uvedl, že v oblasti BOZP platí řada právních předpisů ještě z 60. let a předpisů u kterých není zmocnění k jejich novelizaci. Je potřeba udělat jejich revizi a stanovit další systematický, ne izolovaný, postup.

JUDr. Pavel Dvořák vidí problém v tom, že vyhláška č. 77/1965 Sb. je technická, s výčtem stavebních strojů, jejichž obsluha vyžaduje zvláštní kvalifikaci a když dojde ke změně, musel by se měnit zákon, což je neflexibilní.

JUDr. Pavel Novák uvedl, že zákon č. 309/2006 Sb., obsahuje řadu zmocňovacích ustanovení, na jejichž základě by bylo možné předpis týkající se strojů používaných ve stavebnictví, ale i jinde, vydat.

Jaroslav Bek připomněl „Věcný záměr zákona o bezpečnosti provozu vyhrazených technických zařízeních“, tedy zařízeních s vyšší mírou rizika, který byl v roce 2008 projednán vládou. V pracích na vlastním zákonu se ale nepokračovalo. V zákoně o VTZ by mohla být soustředěna všechna zařízení s vyšší mírou rizika včetně stavebních strojů, elektrických zařízení a dalších.

Ing. František Hrobský podpořil stanovisko Jaroslava Beka. Vítá i to, že by měla být provedena analýza právních předpisů v oblasti BOZP. Nové právní předpisy by měly být krokem vpřed, což se nedá říci např. o vyhlášce č. 73/2010 Sb., o vyhrazených elektrických zařízeních, která podle jeho názoru není dobrá. Věcný záměr zákona o bezpečnosti provozu vyhrazených technických zařízeních byl připraven velmi zodpovědně a mělo by se v pracích

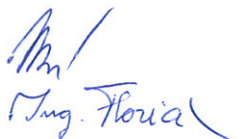
pokračovat. Zákon o VTZ spolu se zákonem o úrazovém pojištění jsou prioritními zákony pro oblast BOZP.

Termín 30. zasedání Rady vlády pro bezpečnost a ochranu zdraví při práci byl předběžně stanoven na pátek 1. července 2011, popřípadě na 24. června 2011.

Zapsali:

Ing. Petr Mráz

Ing. Emil Florián

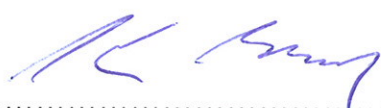


Ověřili:

Bc. Libuše Bělohlávková

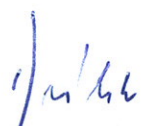
Robert Křepinský

Zápis schválil:



.....
Mgr. Karel Machotka
náměstek ministra práce a sociálních věcí
a 1. místopředseda Rady vlády pro BOZP

Závěry odsouhlasil:



.....
Dr. Ing. Jaromír Drábek
ministr práce a sociálních věcí ČR
a předseda Rady vlády pro BOZP