**ZPRÁVA O REALIZACI OPATŘENÍ SOUHRNNÝCH AKČNÍCH PLÁNŮ HOSPODÁŘSKÉ RESTRUKTURALIZACE ÚK, MSK A KVK**

**01. 01. 2018 - 31. 12. 2018**

Obsah

[Úvod 2](#_Toc10488755)

[Aktuální stav naplňování akčních plánů 3](#_Toc10488756)

[Realizace opatření 4](#_Toc10488757)

[Realizace projektů 6](#_Toc10488758)

[Bariéry a rizika 7](#_Toc10488759)

[Platforma pro uhelné regiony v transformaci 8](#_Toc10488760)

[Výhled pro rok 2019 9](#_Toc10488761)

[Plánované výzvy 9](#_Toc10488762)

[ESIF 9](#_Toc10488763)

[Národní dotační tituly 10](#_Toc10488764)

[Výhled připravovaných opatření 10](#_Toc10488765)

[Doporučení pro rok 2019 11](#_Toc10488766)

[Závěr 12](#_Toc10488767)

[Seznam použitých zkratek 13](#_Toc10488768)

[Seznam tabulek 13](#_Toc10488769)

[Přílohy 13](#_Toc10488770)

# Úvod

Předložená Zpráva o realizaci opatření Souhrnné Akčního plánu (dále jen Zpráva o realizaci) se vztahuje k již schváleným Souhrnným akčním plánům hospodářské restrukturalizace Moravskoslezského, Ústeckého a Karlovarského kraje (dále jen „Akční plány“), které byly potvrzeny vládou ČR na základě usnesení ze dne 10. 7. 2017 č. 503 a 4. 9. 2018 č. 562. Společně se schválením 2. Akčního plánu došlo také k aktualizaci implementačních zásad, které vstoupily v platnost 1. ledna 2019. Na jejich základě došlo k transformaci organizační struktury a přechodu řízení programu RE:START z Úřadu zmocněnce vlády do gesce Ministerstva pro místní rozvoj a jím zřízeného Národního výkonného týmu RE:START. V souladu se schválenými novými implementačními zásadami byla tato Zpráva o realizaci již zpracována Národním výkonným týmem programu RE:START (dále jen NVT RE:START).

2. Akční plán 2018 – 2019 je navazujícím dokumentem na 1. Akční plán 2017 - 2018 procesu hospodářské restrukturalizace (dále jen program RE:START), který byl vládou ČR zahájen v roce 2015.

Zpráva o realizaci hodnotí období od 1. 1. 2018 k 31. 12. 2018. Postupně dochází k realizaci jednotlivých opatření, kdy je již možné sledovat dílčí indikátory zatím ve vazbě na počty předložených žádostí případně počty úspěšných žádostí o dotaci nebo zpracovaných analýz. Projekty jsou ve fázi zahájení realizace a teprve po jejich faktické realizaci lze naplno posuzovat naplnění těchto opatření co do počtu revitalizovaného území, navýšení počtu studentů a dalších sledovaných indikátorů. V této fázi lze pouze předjímat, že v případě úspěšné realizace dojde k naplnění strategických cílů Strategického rámce s ohledem na nastavené ukazatele jednotlivých projektů.

Zpráva o realizaci se proto zaměřuje na aktuální stav rozpracovanosti schválených opatření, dále na nastavení implementačních mechanismů.

# Aktuální stav naplňování akčních plánů

Program RE:START neboli proces restrukturalizace výše uvedených regionů je vymezen 7 tematickými pilíři:

* Podnikání a inovace,
* Přímé investice,
* Výzkum a vývoj,
* Lidské zdroje,
* Sociální stabilizace,
* Životní prostředí,
* Infrastruktura a veřejná správa

V rámci těchto pilířů je na základě 1. a 2. Akčního plánu realizováno 92 opatření. K datu 31. 12. 2018 se podařilo posunout 23 opatření do fáze finalizace a 36 opatření do fáze rozpracování. Dále 22 opatření je ve fázi zahájení přípravy. Bohužel je nutné konstatovat, že 5 opatření se nedaří realizovat a je nepravděpodobná jejich realizace ve stávající podobě (i s ohledem na změny legislativy a celkové strategie vlády v těchto oblastech). Zbývajících 6 opatření bylo z důvodu efektivnější realizace navrženo k aktualizaci obsahu či sloučení do nových opatření a 3 opatření byla aktualizována a nově začleněna do návrhu 3. Akčního plánu 2019 – 2020.

Celková alokace finalizovaných 23 opatření je v objemu téměř 24 miliard Kč. Další dvě opatření s alokací v objemu 4,1 mld. sice nejsou uvedena v Akčních plánech, ale byla přijata vládou jako součást procesu RE:START (jde o Program Revitalizace Krušných hor).

Jednotlivé úkoly uložené vládou k naplnění Akčního plánu realizují věcně příslušné resorty. Národní výkonný tým RE:START plní zejména koordinační a podpůrnou roli. Na realizaci se pak podílí subjekty z území strukturálně postižených krajů, skrze jejichž konkrétní projekty dochází k naplňování příslušných opatření.

Následující tabulka prezentuje stav finančních zdrojů na realizaci opatření, které byl finalizována.

Tabulka 1 – Přehled finančních zdrojů související s realizací opatření

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Popis** | **Alokace daného opatření v mil. Kč** | **Již bylo přiřazeno ke konkrétním projektům v mil. Kč v roce 2017** | **Již bylo přiřazeno ke konkrétním projektům v mil. Kč v roce 2018** | **Výzvy s vyhlášením 2018 a vyhodnocením v 2019 mil. Kč** | **Celková zbývající alokace opatření v mil. Kč na 2019+** |
| **Realizovaných 23 opatření celkem** | 24 106 | 2 938 | 3 706 | 7 | 17 455 |
| **Z toho I. G.1.1** | 11 300 | 2 840  | 1 146 | 0 | 7 314 |
| **Z toho program Revitalizace Krušných hor** | 4 100 | 86 | 165 | 7 | 3 841 |
| **Přímá vazba na schválené opatření v SAP** | **-** | **98** | **2 560** | **7** | **-** |

*Prostředky určené na I.G.1.1 Komplex opatření k dobudování významných dopravních úseků – dálnic a silnic I. třídy dopravní infrastruktury jsou realizovány v souladu s aktuálně platnou Dopravní sektorovou strategií 2. fáze. U ostatních opatření se jedná o prostředky, o které se ucházeli žadatelé ve vyhlášených dotačních výzvách vyhlášených pod záštitnou programu RE:START.*

## Realizace opatření

Podrobný popis realizace jednotlivých opatření 1. a 2. Akčního plánu je uveden v tabulce „Příloha Tabulka II - Přehled aktuálního stavu naplňování akčních plánů programu RE:START“ Reflektuje aktuální stav 92 opatření, kdy již bylo:

* **Naplněno 23** **opatření** - tj. byly připraveny dotační programy a vyhlášeny výzvy a žadatelé začali čerpat prostředky z těchto dotačních programů.Dále došlo k realizaci aktivit, které měly za úkol jednotlivé resorty např. v rámci systémových změn či řešení konkrétních problémů v daných regionech.
* **Návrh na sloučení 6 opatření** – jedná se o opatření, která se nedařilo efektivně naplňovat proto jsou u nich navrhovány obsahové změny, současně je v rámci zefektivnění navrženo sloučení těchto opatření do 3. Akčního plánu**.** V případě schválení návrhu na sloučení jsou současně navržena na vyjmutí z původního výčtu úkolů 1.a 2. Akčního plánu.
* **Návrh aktualizace 3 opatření –** v rámci realizace dvou opatření z AP1 a jednoho z AP2 byla na základě podnětů z regionu navržena jejich obsahová aktualizace umožňující zefektivnění realizace těchto opatření. Stávající opatření tak budou přenesena do 3. Akčního plánu. V případě schválení návrhu na aktualizaci jsou současně navržena na vyjmutí z původního výčtu úkolů 1.a 2. Akčního plánu.
* **Beze změny 55 opatření –** u těchto opatření se zatím jejich realizace postupně rozbíhá, či běží, ale cíle opatření ještě nebyly naplněny. Zůstávají tak v platnosti v nezměněné podobě.
* **Návrh na zrušení 5 opatření –** u těchto opatření došlo ke změně legislativních podmínek, či se připravuje systémová změna platná pro celou ČR, která v některých případech umožní realizaci těchto aktivit i mimo rámec těchto opatření a proto jsou navržena ke zrušení, případně se je s ohledem na reálné možnosti státního rozpočtu a požadavky zbývajících regionů nedaří naplnit a v rámci 3. Akčního plánu jsou po dohodě s resorty navržena opatření nová, která odpovídají aktuální situaci v oblasti přijaté legislativy.

Příloha Tabulka III dává přehled o stavu přípravy dopravních staveb ve vlastnictví státu na území Moravskoslezského, Ústeckého a Karlovarského kraje v rámci plnění opatření II.F.1.1 Zlepšit kvalitu ovzduší.

**Výčet 23 opatření, jež lze označit za splněné či v probíhající realizaci:**

* **I.B.2.1 Program na regeneraci a podnikatelské využití brownfieldů vč. navýšení alokace tohoto programu**
* **I.C.1.3 Podpora bilaterární a multilaterální spolupráce v aplikovaném výzkumu (program EPSILON)**
* **I.C.1.9 Vytvoření Národní inovační platformy pro chemii (NIP VIII. Chemie)**
* **I.C.2.1 Program na podporu aplikovaného společenskovědního a humanitního výzkumu, experimentálního vývoje a inovací (program ÉTA)**
* **I.C.2.3 Program získávání expertů pro krajskou VaV excelenci**
* **I.C.2.5 Testování autonomních silničních vozidel v reálném (nebo téměř reálném) silničním provozu města Ústí nad Labem - U "SMART" ZONE**
* **I.D.1.3 Cílené komplementární výzvy z Operačního programu Výzkum, vývoj a vzdělávání pro VŠ ve strukturálně postižených regionech**
* **I.D.2.4 Rozvoj predikčního systému trhu práce prostřednictvím projektu KOMPAS**
* **I.D.2.6 Intenzivní využívání NSP v činnosti ÚP ČR (zprostředkování, poradenství, rekvalifikace)**
* **I.D.2.7 V souladu se zákonnými postupy při zadávání veřejných zakázek bude ÚP ČR při výběru dodavatelů poradenských služeb akceptovat nabídky a aktivně oslovovat řemeslné inkubátory**
* **I.D.2.8 Intenzifikace využití zvolené rekvalifikace – cílené využívání ustanovení § 109a Zákona o zaměstnanosti**
* **I.D.2.9 Zpracování analýzy možnosti zavedení podpory v rekvalifikaci i v případě § 109a Zákona o zaměstnanosti**
* **I.D.2.10 Realizace stávajících preventivních opatření v MSK a vyhodnocení jejich účinnosti na cílovou skupinu**
* **I.D.2.11 Zpracování analýzy možnosti vytvoření nových či přizpůsobení stávajících nástrojů podporujících přizpůsobení podniků a jejich zaměstnanců technologickým změnám v prostředí 4. průmyslové revoluce při zachování maximální možné míry zaměstnanosti**
* **I.D.3.6 Realizovat a průběžně vyhodnocovat příspěvek na podporu regionální mobility**
* **I.E.1.4 Analýza potenciálu stříbrné ekonomiky pro rozvoj Ústeckého, Karlovarského a Moravskoslezského kraje**
* **I.F.2.1 Zhodnocení a případná úprava podmínek programu Demolice v sociálně vyloučených lokalitách vč. navýšení alokace tohoto programu**
* **I.F.2.2 Vznik programu zaměřeného na regeneraci brownfieldů v intravilánech měst a obcí s cílem prostřednictvím jeho prostřednictvím podporovat nepodnikatelské využití regenerovaných ploch**
* **I.F.1.5 Akcelerace a urychlení čerpání alokace programu na řešení ekologických škod dle Usnesení vlády ČR č. 50/2002 Sb. na území Ústeckého a Karlovarského kraje**
* **I.F.1.6 Podpora programu Revitalizace Krušných hor (Ústecký i Karlovarský kraj)**
* **I.F.2.4 Analýza rozvojových příležitostí a výsledů dosavadních rozvojových projektů města Terezín**
* **G.1.1 Komplex opatření k dobudování významných dopravních úseků - dálnic a silnic I. třídy**
* **G.1.3 Komplex opatření ke zkapacitnění a modernizaci železničních tratí**

Výstupy z jednotlivých výše uvedených opatření jsou blíže popsány v příloze č. 1 Přehled aktuálního stavu naplňování akčních plánů.

Jedná se o základní výčet aktivit s  termínem realizace v průběhu roku 2018 případně vyhlášených na úplném počátku roku 2019. Přičemž jsou zahrnuta opatření, u nichž bude další fáze realizace probíhat i v příštích letech, protože se jedná o úkoly dlouhodobé a budou i nadále sledována a průběžně vyhodnocována.

## Realizace projektů

K datu 31. 12. 2018 byla v regionech podpořena řada projektů v rámci již vyhlášených výzev z výše uvedených programů a opatření a došlo k čerpání na konkrétní projekty.

Tabulka 2 – Přehled čerpání dotačních prostředků v regionech od zahájení programu RE:START do 31. 12. 2018 v Kč

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Region** | **NUTS II****Moravskoslezsko** | **NUTS II****Severozápad** | **Ústecký** | **Karlovarský** | **Moravskoslezský** |
| **Celkem v Kč** | **1 450 169 458**[[1]](#footnote-1) | **1 342 850 411** | **1 231 521 770** | **111 328 641** | **1 450 169 458** |
| **Přímá vazba schválené opatření v SAP** | **1 416 064 674** | **1 239 639 618** | **1 141 370 452** | **98 269 166** | **1 416 064 674** |
| **Demolice budov v SVL[[2]](#footnote-2)**  | **34 104 784** | **96 324 480** | **83 265 005** | **13 059 475** | **34 104 784** |

Podrobnější přehled podpořených projektů a úspěšných žadatelů viz „Příloha č. 2 – Seznam příjemců RE:START“. Výše uvedená disproporce v čerpání dotačních prostředků v rámci jednotlivých krajů vedla k již zmínění změně implementačních zásad zejména pro posílení a zajištění individuálního přístupu při zlepšování absorpční kapacity v regionech.

## Bariéry a rizika

Oblasti, na něž je třeba se zaměřit:

* **Některá opatření nejsou ze strany příslušných rezortů plněna**.Hlavním problémem je delší časová prodleva či neposkytnutí zpětné vazby od resortů k nastavení harmonogramu. V některých případech dochází k odmítnutí splnění úkolu vyplývajícího z usnesení vlády a s odvoláním na nedostatek finančních zdrojů, či jiné důvody. Nejsou-li tyto důvody ze strany rezortů objektivně popsány a potvrzeny vládou v rámci schválení Zprávy o realizaci, nejsou pro další sledování relevantní.

Návrh řešení: vláda bude průběžně informována a bude vyhodnocovat schopnost naplňování. Současně bude díky posílení výkonné role v území průběžně vyhodnocováno naplňování i na úrovni konkrétních projektů.

* **Ve výzvách přetrvávají bariéry, které snižují možnost čerpání i efekty v území**.

Návrh řešení: Bude dle možností OP kladen důraz na specifické výzvy, které umožní zohlednění potřeb dotčených krajů a efektivnější zacílení prostředků.

* **Návrhy z území pro aktualizace akčních plánů mnohdy nesouvisí s cíli hospodářské restrukturalizace nebo jsou poptávána řešení, která již dostatečně nabízí stávající celoplošné programy.**

Návrh řešení: díky posílení výkonné role v území bude zlepšena komunikace a posílena informovanost regionálních aktérů.

* **Nedostatečná připravenost konkrétních projektů v území**.

Návrh řešení: zajistit finanční i lidské zdroje na přípravu a development projektů přímo v území.

* **Stávající pravidla evropských dotačních programů neumožňující realizaci některých typů aktivit**.

Návrh řešení: větší aktivita řídících orgánů (v koordinaci s Národním orgánem pro koordinaci) s cílem v odůvodněných případech vyjednat s EK změnu podmínek i v průběhu probíhajícího programového období a adekvátně zohlednit implementaci programu RE:START v programovém období 2021+.

* **Skrze RESTART není možné podporovat konkrétní projekty, šlo by o formu účelové dotace.** Návrh řešení: Národní výkonný tým navrhne novou metodiku pro hodnocení a výběr konkrétních projektů, po konzultaci v Poradním týmu bude předložena vládě v příštím roce.

Za nejvýznamnější rizika procesu hospodářské restrukturalizace lze považovat:

* **Přerušení procesu hospodářské restrukturalizace**, zvláště když se již podařilo vzbudit zájem krajských aktérů a aktivovat je. Znovuzískání důvěry by bylo velice obtížné.

**Nezajištění potřebných finančních zdrojů** nebo poskytování finančních zdrojů opatřením ad hoc či významné výkyvy v dostupnosti finančních zdrojů. Všechny tři případy by měly za následek ztrátu důvěry krajských subjektů a rozmělnění celého procesu restrukturalizace.

# Platforma pro uhelné regiony v transformaci

Téma restrukturalizace uhelných regionů se stalo významným i na úrovni EU.

Činnost Platformy pro uhelné regiony v transformaci (nově označované též jako Platforma pro uhelné a uhlíkově-intenzivní regiony v transformaci, dále jen „Platforma“) byla zahájena při Evropské komisi v prosinci 2017. Její činnost vychází z premisy, že v současné době se stále celkem v 41 regionech 12 členských států Evropské unie aktivně těží uhlí a průmysl těžby spolu s návaznými obory zaměstnává statisíce zaměstnanců, přičemž v posledních několika desetiletích však produkce i spotřeba uhlí v Evropské unii setrvale klesá. Očekává se, že v kontextu závazků spojených s postupným uzavíráním uhelných dolů a využívání uhlí pro energetické účely, ke kterým se Evropská unie i její vybrané členské státy zavázaly, bude i nadále produkce i spotřeba uhlí klesat – tento trend  s sebou přinese řadu výzev, kterým musí a budou muset uhelné regiony čelit. Smyslem činnosti Platformy je pomoc členským státům a jejím uhelným regionům tak, aby v kontextu těchto výzev mohly i v budoucích změněných podmínkách hospodářsky růst a zajišťovat zázemí pro kvalitní život svých obyvatel. Platforma je jedním z hlavních doprovodných opatření balíčku „Čistá energie pro všechny Evropany (IP/16/4009)“, který byl představen v listopadu 2016.

V praxi jsou aktivity Platformy doposud naplňovány především realizací multilaterálních i bilaterálních dialogů na půdě Evropské komise i přímo v jednotlivých uhelných regionech, v jejichž rámci je významná pozornost věnována především strategiím, které umožní budoucí prosperitu uhelných regionů budovat a podmínkám pro možnosti jejich implementace vč. realizace konkrétních projektů restrukturalizačního charakteru.

Česká republika byla zařazena mezi pilotní země Platformy na jaře 2018 a to právě na základě realizované Strategie hospodářské restrukturalizace Moravskoslezského, Ústeckého a Karlovarského kraje, pilotními regiony se staly všechny tři kraje řešené touto strategií (resp. 2 regiony na úrovni NUTS II – NUTS II Severozápad a NUTS II Moravskoslezsko). Zástupci Národního výkonného týmu programu RE:START se účastní všech relevantních jednání organizovaných Platformou.

Význam programu RE:START v kontextu této Platformy a kohezní politiky v rámci stávajícího programového období EU 2014 – 2020 potvrdil mj. Průvodní dokument k Sdělení Komise Evropskému parlamentu, Evropské Radě, Radě, Evropské centrální bance a Euroskupině „Evropský semestr 2019: Posouzení pokroku ve strukturálních reformách a v předcházení a nápravě makroekonomické nerovnováhy a výsledky hloubkových přezkumů strukturálních reforem podle nařízení (EU) č. 1176/2011“ (tzv. country report), ve kterém je uvedeno, že „*…Iniciativa Evropské komise týkající se transformace uhelných regionů, která se na vnitrostátní úrovni provádí v rámci strategického rámce pro hospodářskou restrukturalizaci (RE:START), je příjemcem významné podpory z ESI fondů na posílení socioekonomické a technologické transformace ve třech regionech s velkým podílem uhelného průmyslu.*“.

Hlavní a očekávané přínosy zařazení českých strukturálně postižených / uhelných regionů:

* Větší podpora ze strany Evropské komise celému transformačnímu procesu prostřednictvím – a to jak nepřímá prostřednictvím intenzivní konzultační podpory na úrovni jednotlivých opatření programu RE:START (především těch vyžadující integrovaná systémová řešení a vyžadující tedy i multizdrojové financování), tak přímá prostřednictvím finanční podpory z úrovně ESIF (viz dále v tomto materiálu řešená problematika realokací, kdy z úrovně EK byly na konci roku 2018 potvrzeny realokace ESIF z nevyužitých prostředků na podporu rozvoje vysokorychlostního internetu ve prospěch strukturálně postižených regionů a to prostřednictvím IROP, OPPIK a OPŽP).
* Možnost aktivní výměny zkušeností mezi regiony, rozvoj vzájemné spolupráce a možnost tvorby společných projektů.
* Posílení schopnosti ČR využívat potenciál tzv. komunitárních programů.
* Vytvoření nových nástrojů přímo zaměřených na uhelné regiony včetně vyčlenění finančních prostředků a to se specifickým důrazem na potenciál na úrovni programového období EU 2021 – 2027, ve vztahu k němuž lze identifikovat potenciál pro navýšení celkového objemu finančních prostředků, které by – právě ve prospěch strukturálně postižených, resp. uhelných regionů – měla mít Česká republika šanci v tomto příštím programovém období čerpat.

V únoru 2019 byla realizována návštěva zástupců Platformy, resp. EK v Moravskoslezském kraji, návštěva Ústeckého a Karlovarského kraje je naplánována na květen 2019. Cílem návštěv zástupců EK, resp. zástupců Platformy v regionech je především prezentovat realitu strukturálně postižených / uhelných regionů v České republice, výzvy kterým čelí a potřeby, které je v přímé provázanosti se systémovým přístupem programu RE:START nutné řešit.

# Výhled pro rok 2019

## Plánované výzvy

V současné době je také celá řada opatření v přípravě či v průběžné realizaci. V rámci programu RE:START jsou v roce 2019 otevřeny či plánovány.

### ESIF

* **Operační program Životní prostředí (OP ŽP)/realokace** – výzva zaměřená na snížení emisí stacionárních zdrojů podílející se na expozici obyvatelstva nadlimitním koncentracím znečišťujících látek ve strukturálně postižených/uhelných regionech. **Termín pro předkládání žádostí – 29. 3. 2019.**
* **OP VVV – Smart Acelerátor II –** v této výzvě došlo ke specifickému zvýhodnění strukturálně postižených krajů navýšením maximální výše dotace pro každý kraj o 20 mil. Kč. **Termín pro předkládání žádostí – 31. 10. 2019 (průběžná výzva).**
* **OP VVV - Implementace krajských akčních plánů II** – v této výzvě dojde ke specifickému zvýhodnění strukturálně postižených krajů navýšením maximální výše dotace na jednoho žáka oproti ostatním krajům. Termín pro předkládání žádostí je plánovaný od 31. 10. 2019 do 31. 5. 2021 (průběžná výzva).
* **Integrovaný regionální operační program (IROP)/realokace** – připravovaná výzva na Nízkoemisní a bezemisní vozidla – ve výši 1,8 mld. Kč a také uspokojení zásobníku předchozí výzvy č. 20 s žádostmi ze strukturálně postižených regionů za cca 150 mil. Kč.
* **Integrovaný regionální operační program (IROP)/realokace** – připravovaná výzva na Modernizaci Základních škol s předpokládanou alokací 265 mil. Kč a uspokojení části zásobníků z výzvy č. 46 a 47 ve výši 44 mil. Kč pro projekty ze strukturálně postižených krajů.
* **Integrovaný regionální operační program (IROP)/realokace** – uspokojení zásobníků z výzvy Zvýšení kvality návazné péče ve výši 872 mil. Kč v případě zájmu všech žadatelů ze strukturálně postižených regionů, kteří mají své projekty v zásobnících.
* **Operační program Podnikání a inovace pro konkurenceschopnost (OP PIK)/realokace** -  program NEMOVITOSTI je připravovaná výzva pouze pro strukturálně postižené regiony v min. výši 1,4 mld. Kč a 600mil. Kč bude směřovat na projekty v končící výzvě programu NEMOVITOSTI III pro projekty ze strukturálně postižených regionů. Celkem tak v OP PIK se jedná o 2 mld. Kč.
* **Operační program Zaměstnanost (OP Z) - Specifická výzva na vybrané cílové skupiny IP 1.1** – Celková alokace výzvy 400 mil. Kč a z toho část finanční alokace je určena přímo pro strukturálně postižené regiony ve výši 200 mil. Kč. Výzva je zaměřené na poradenské, motivační aktivity rekvalifikace atp. Daná výzva směřuje naplňování dílčích aktivit několika opatření v gesci MPSV z 1. Akčního plánu . **Termín pro předkládání žádostí – 10. 5. 2019.**

### Národní dotační tituly

* **Program Regenerace a podnikatelské využití brownfieldů** – národní dotační program Ministerstva průmyslu a obchodu – aktuálně se připravuje vyhlášení III. výzvy (cca květen – červen 2019).
* **Program Demolice v sociálně vyloučených lokalitách –** 2. výzva s předběžným termínem vyhlášení konec roku 2019.
* **Program Regenerace brownfieldů pro nepodnikatelské využití -** 2. výzva s předběžným termínem vyhlášení konec roku 2019.

## Výhled připravovaných opatření

Dále probíhají přípravy opatření v souladu s harmonogram. Mezi klíčová opatření, na jejichž realizaci se bude v roce 2019 primárně pracovat, patří příprava následujících.

* I. F.1.3 Připravit návrh programu revitalizace / resocializace již dříve rekultivovaných ploch a území po těžbě
* II.A.2.1 Zvýšení hospodářského přínosu cestovního ruchu ve specifických lokalitách strukturálně postižených regionů
* II.E.3.2 Komplexní obnova sídlišť
* II.B.2.1 Příprava programu zaměřeného na regenerace specifických brownfieldů ve městech a obcích směřujících k jejich dalšímu efektivnímu využití
* II.E.2.1 Podpora zdravotnictví ve strukturálně postižených regionech – obnova rozvoje materiálně-technické základny – část A
* II.E.4. 1 Navýšení alokace programu Podpora rozvoje a obnovy materiálně technické základny regionálních kulturních zařízení, církví a náboženských společností, který má ve správě Ministerstvo kultury
* II.E.4. 2 Navýšení alokace programu 134 130 – Rozvoj a obnova materiálně technické základny státních kulturních zařízení spravovaným Ministerstvem kultury.
* II.E.4.3 Navýšení alokace Programu záchrany architektonického dědictví Ministerstva kultury a úprava zásad programu s ohledem na potřeby specifických nemovitých kulturních památek ve strukturálně postižených krajích
* II.A.3.1 Podprogram programu TREND pro strukturálně postižené kraje

## Doporučení pro rok 2019

Na základě dosavadního hodnocení je pro další pokračování procesu restrukturalizace naprosto zásadní:

* Pokračovat v průběžném zpřesňování finančních nároků na období 2019+, a to zejména podrobnými analýzami absorpčních kapacit a průběžnou aktualizací a zpřesňováním jednotlivých opatření tak, aby prostředky byly vynakládány efektivně.
* Dodržovat uvolňování dostatečných prostředků na schválená opatření dle harmonogramu, aby nedocházelo k výkyvům či stagnaci implementace.
* Věcné podněty i finanční nároky promítnout do přípravy operačních programů v programovém období 2020+.
* Zvážit možnost vytvoření zvláštní rozpočtové kapitoly na financování takových opatření, která není možné realizovat v rámci stávajících podmínek evropských či národních dotačních programů. Pro tento úkol je možné využít debatu o evropském transformačním fondu či změnu přerozdělování daní.
* Provázat finanční podporu procesu restrukturalizace s nezbytnou tvorbou systémových a legislativních opatření tak, aby se posílil efekt a zajistila se dlouhodobá udržitelnost výsledků procesu restrukturalizace.
* Posílit zapojení veřejnosti – laické i odborné – do celého procesu hospodářské restrukturalizace RE:START. Krátký čas na zpracování akčních plánů v jednoletých neumožňuje poskytnout dostatečný časový prostor pro sběr, vyhodnocení a podání návrhů z území jakož i brání Národnímu výkonnému týmu důkladněji konzultovat tyto návrhy s jejich nositeli, příslušnými resorty a dotčenými organizacemi. Z výše uvedeného důvodu navrhujeme prodloužit interval zpracování akčních plánů na dvouleté období s termínem předkládání vládě 31. 5. každý lichý rok.
* V rámci aktualizace Strategického rámce hospodářské restrukturalizace MSK, ÚK a KVK zpracovat metodiku pro předkládání, hodnocení a výběr konkrétních projektů, jejichž realizace by tak mohla být uložena vládou formou účelové dotace.

# Závěr

Realizace opatření 1. Akčního plánu a 2. Akčního plánu Strategie hospodářské restrukturalizace Moravskoslezského, Ústeckého a Karlovarského kraje ve sledovaném období probíhá v souladu s harmonogramem implementace bez zásadních problémů.

*Od 10. července 2017 jsou realizována konkrétní opatření skrze dva dosud Schválené Akční plány. Celkem se jedná o 92 opatření s plánovanou realizací do roku 2030 s předpokládanou hodnotou 62 mld. Kč. Dosud se podařilo zpřístupnit programy s alokací cca 24 mld. Kč, z nich byly do regionů k 31. 12. 2018 uvolněny téměř 4 mld. Kč. Další výzvy jsou průběžně připravovány jak z fondů EU, tak z národních dotačních programů.*

Vyzdvihnout lze funkční spolupráci se zástupci všech tří krajů, kde se podařilo navázat komunikaci mezi stakeholdery nejen v konkrétním území, ale i napříč všemi regiony. Tato spolupráce a vzájemná participace na naplňování Strategie přispívá k přínosné kooperaci při plnění jednotlivých opatření a též k následnému čerpání připravených výzev. Úspěšně byla aplikována změna Implementačních zásad schválených vládou 4. 9. 2018 č. 562. Nové výkonné složky - Národní výkonný tým programu RE:START při MMR i posílené sekretariáty Regionálních stálých konferencí všech tří krajů jsou již plně etablovány, což se promítlo i v přípravě Návrhu 3. Akčního plánu 2019 – 2020. Náklady na novou implementační strukturu jsou díky změně Operačního programu technická pomoc schválené Evropskou komisí hrazeny z evropských fondů.

Pozitivně lze hodnotit i přístup Evropské komise, která vnímá program RE:START jako příklad dobré praxe pro ostatní evropské státy a aktivně prezentuje tuto činnost České republiky jako vzor pro ostatní země.

Národní výkonný tým programu RE:START, i přes relativně úspěšnou implementaci programu, identifikoval aktuální bariéry a budoucí rizika včetně návrhu jejich řešení.

Následující období bude věnováno pokračování naplňování vládních úkolů dle nastavených postupů, prohlubování spolupráce v rámci regionů a příslušných resortů, identifikaci rizik a návrhům na jejich eliminaci. Dále bude s vládním usnesením č. 3/2017 připravena aktualizace Strategického rámce hospodářské restrukturalizace Ústeckého, Moravskoslezského a Karlovarského kraje.

Obecně lze konstatovat, že implementace programu RE:START probíhá až na dílčí výše uvedené výjimky v souladu s plánovaných harmonogramem a Implementačními zásadami.

# Seznam použitých zkratek

|  |  |
| --- | --- |
| **Zkratka** | **Význam** |
| **AOPK** | Agentura ochrany přírody a krajiny |
| **AP** | Akční plán |
| **ESIF** | Evropské strukturální a investiční fondy |
| **IROP** | Integrovaný regionální operační program |
| **KVK** | Karlovarský kraj |
| **MD** | Ministerstvo dopravy |
| **MF** | Ministerstvo financí |
| **MK** | Ministerstvo kultury |
| **MMR** | Ministerstvo pro místní rozvoj |
| **MPO** | Ministerstvo průmyslu a obchodu |
| **MPSV** | Ministerstvo práce a sociálních věcí |
| **MSK** | Moravskoslezský kraj |
| **MŠMT** | Ministerstvo školství mládeže a tělovýchovy |
| **MZ** | Ministerstvo zdravotnictví |
| **MZe** | Ministerstvo zemědělství |
| **MŽP** | Ministerstvo životního prostředí |
| **NVT** | Národní výkonný tým |
| **OPPIK** | Operační program podnikání a inovace |
| **OPŽP** | Operační program životní prostředí |
| **SFDI** | Státní fond dopravní infrastruktury |
| **TAČR** | Technologická agentura České republiky |
| **ÚK** | Ústecký kraj |
| **ÚP** | úřad práce |
| **UV RVVI** | Úřad vlády – Rada pro výzkum, vývoj a inovace |
| **ŽP** | životní prostředí |

# Seznam tabulek

[Tabulka 1 – Přehled finančních zdrojů související s realizací opatření 4](#_Toc10488747)

[Tabulka 2 – Přehled čerpání dotačních prostředků v regionech od zahájení programu RE:START do 31. 12. 2018 v Kč 6](#_Toc10488748)

# Přílohy

Tabulka I – Příjemci dotací v rámci programu RE:START za období 2016 -2019

Tabulka II – Přehled aktuálního stavu naplňování akčních plánů programu

Tabulka III - Přehled staveb vyvádějí tranzitní dopravu z obydlené zástavby ve vlastnictví státu na území Moravskoslezského, Ústeckého a Karlovarského kraje

1. U program ETA je několik kritérí a to členění dle místa realizace a také dle PVC (prioritních výzkumných cílů programu RE:START, zde uvedená částka odpovídá počtu projektů s místem realizace ve strukturálně postižených regionech. [↑](#footnote-ref-1)
2. Původní podoba programu byla schválena ještě před prvním SAP ve vazbě na již schválený Strategický rámec hospodářské restrukturalizace Ústeckého, Moravskoslezského a Karlovarského kraje. [↑](#footnote-ref-2)