

Evropský akční plán pro ocelářství

Plán obnovy pro evropskou ocel

Brusel, 11. června 2020, schválený výkonným výborem IndustriAll Europe



Ocel je ústřední pro obnovu Evropy po COVID-19

Pandemie COVID-19 měla obrovský dopad na ocelářský sektor a jeho pracovníky. Během této krize **musí zůstat prioritou zdraví a bezpečnost pracovníků** a zástupci odborů by se měli plně podílet na rozhodování o opatřeních na ochranu zdraví a bezpečnosti na pracovišti.

Výroba oceli v Evropě se ve druhém čtvrtletí snížila o 40 % a nové objednávky se snížily o 70–75 %. Odhaduje se, že nejméně 45% pracovní síly je dočasně propuštěno a má zkrácenou pracovní dobu¹.

Mnoho oceláren v Evropě bylo odstaveno, a protože náklady na odstavení vysoké pece jsou vysoké, pracovníci se obávají, že pece nebudou znovu spuštěny, což povede k dočasnému propouštění, ze kterého se stane propouštění trvalé. Existují skutečné obavy, že do konce této pandemie **by mohlo dojít ke ztrátě přibližně 50% kapacity výroby oceli.**

Zatímco Evropa trpěla, ostatní země pokračují ve své produkci, a dokonce skladují své výrobky. Číně se v **prvním čtvrtletí 2020 podařilo zvýšit výrobu o 1,3 %².** Existují skutečné obavy, že některé země využijí pandemii COVID-19 jako příležitost k vybudování svých kapacit, zvýšení zásob a **zaplavení otevřeného trhu EU levnou ocelí.**

Evropský akční plán pro ocelářství: Plán obnovy

IndustriAll Europe, která zastupuje pracovníky v 38 evropských zemích, požaduje nový **Evropský akční plán pro ocel** a nastínila řadu požadavků, které jsou zásadní pro udržitelnou budoucnost evropského ocelářského průmyslu. Pandemie COVID-19 dále oslabil již tak zranitelné evropské ocelářské odvětví a je zapotřebí bezodkladných evropských opatření.

V návaznosti na požadavky uvedené v Akčním plánu pro ocel existuje několik naléhavých opatření, která je třeba provést okamžitě, aby bylo hozeno záchranné lano evropskému ocelářskému sektoru.

Urgentní požadavky industriAll Europe související s COVID-19:

- ⇒ **Ochranná opatření EU pro ocel** (platná od 1. července 2020) musí být aktualizována, aby byla v souladu s obrovským poklesem poptávky v EU. Kvóty by měly být v roce 2020 sníženy o 75 % pro Q2 a Q3 (Q = čtvrtletí).
- ⇒ **Ambiciózní plán evropské průmyslové obnovy (očekává se 27. května)**, který věnuje náležitou pozornost potřebám ocelářského průmyslu a obnovuje schopnost tohoto odvětví vytvářet peněžní toky potřebné k investování do udržitelné budoucnosti.
- ⇒ **Stimulační balíčky** na úrovni členských států a EU na zahájení průmyslové výroby se zvláštním zaměřením na odvětví silně ovlivněná COVID-19, jako jsou automobilový a stavební sektor.

¹ Průzkum EUROFER 7.května 2020.

² Čínská asociace železa a oceli (CISA).

Evropa potřebuje ocel, ocel potřebuje Evropu

Evropská ocel je srdcem evropského průmyslu. Byla centrem první průmyslové revoluce a základem EU, kterou dnes známe jako **Evropské společenství uhlí a oceli** v roce 1951.

Výroba oceli je velice důležitá pro kandidátské a přistupující země do EU, a bude zásadní i pro Velkou Británii po přechodném období. Spravedlivý obchod mezi EU a kandidátskými zeměmi EU, přistupujícími zeměmi do EU a Velkou Británií (po přechodném období) je prvořadý.

Ocel je základem mnoha **evropských výrobních odvětví** (např. automobilový průmysl, stavebnictví a energetika) a i v budoucnu zůstane důležitým materiálem. Ocel hraje důležitou roli při řešení našich hlavních společenských výzev, včetně dosažení našich ambicí dosáhnout **uhlíkové neutrality do roku 2050**. Je zásadním prvkem pro transformaci našeho dopravního systému, modernizaci energetických sítí, zavádění obnovitelných zdrojů energie a obnovu budov, aby byly energeticky účinnější.

Ocel bude jedním z nejdůležitějších materiálů v těchto transformacích, a proto si Evropa nemůže dovolit, aby se stala závislou na dovozu. Od roku 2015 je však EU čistým dovozcem oceli, a proto slouží jako „odkladistě“ globálních nadbytečných kapacit. Tento trend je třeba zvrátit, aby Evropa mohla úspěšně čelit společenským výzvám dneška.

Kromě toho bude evropská ocel hrát klíčovou roli v **Evropské zelené dohodě** a **Akčním plánu oběhového hospodářství**. V současné době je 85 % oceli znovu použito a má potenciál stát se plně oběhovou komoditou. Bude však nutné vyvinout velké úsilí, aby se zajistilo, že toto odvětví může inovovat směrem k nízkouhlíkové budoucnosti.

Evropská ocelářská výroba a pracovní místa: před COVID-19

V průběhu let prošlo toto odvětví významnými procesy restrukturalizace a transformace. Během finanční krize (2007–2013) výroba rychle klesla o třetinu a je stále **o 20 % pod úroveň před krizí**. V letech 2008 až 2014 bylo v tomto odvětví ztraceno více než **90 000 evropských pracovních míst** (z 420 000 na 330 000)

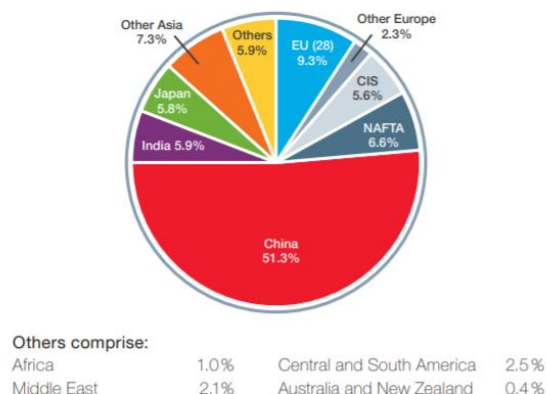
Zatímco evropská výroba oceli se snížila; světová výroba oceli vzrostla a evropský podíl je **nyň menší než 10 % z celkové hodnoty**. Zatímco investice do nových kapacit se za posledních 10 let rozšířily ve všech rozvíjejících se zemích, Evropa mezi lety 2008 a 2014 snížila svou výrobu **o více než 40 MT / rok**.

Evropský ocelářský průmysl má dnes **500 výrobních závodů** a poskytuje **330 000 přímých pracovních míst** a **1,5 milionu nepřímých pracovních míst**.

Kromě toho je výroba oceli v **kandidátských a přistupujících zemích EU** kritická a industriAll Europe rovněž zastupuje tyto pracovníky. Budeme bojovat za budoucnost ocelářského průmyslu pro všechny naše členy. Spravedlivý mezinárodní obchod je prvořadý a musíme spolupracovat na zastavení nespravedlivého dumpingu ze zemí mimo Evropu.

Podíl na světové výrobě oceli (2019) (Zdroj: World Steel)

Crude steel production
World total: 1 808 million tonnes



Evropská ocelářská výroba a pracovní místa: po COVID-19

Je třeba analyzovat **střednědobé a dlouhodobé dopady COVID-19** na evropské ocelářské odvětví. Poslední výsledky průzkumu (EU) uvádějí pokles výroby o 40 %, pokles nových objednávek o 70-75 % a nejméně **45% pracovní síly** je dočasně propouštěno a pracuje omezeně³.

Evropský akční plán pro ocelářství

V roce 2013 Evropská komise vydala **Akční plán pro ocelářství** a zřídila **Skupinu na vysoké úrovni pro ocel**. Akční plán pro ocelářství (2013) zahrnoval oblasti, jako je posílení poptávky po oceli a vytvoření rovných podmínek v přístupu k surovinám a obchodu, a v té době rozhodně podpořil oživení ocelářského průmyslu. Evropská výroba oceli je však opět ve velmi kritické situaci a potřebujeme nový Evropský akční plán pro ocelářství, který bude řešit dnešní výzvy, přičemž zvláštní pozornost bude třeba věnovat dopadu COVID-19.

Dopad COVID-19 plus již existující výzvy spojené s globální nadbytečnou kapacitou, dumpingová levná ocel na trhu EU, přístup k surovinám, vysoké ceny energie, dekarbonizace, nekalé obchodní praktiky, Brexitová nejistota a stagnace hospodářského růstu v Evropě, to vše vede ke skutečným obavám o budoucnost tohoto odvětví. Pokles evropské ekonomiky⁴, spojený s nárůstem dovozu levné oceli by mohl ochromit průmysl EU tím, že by v Evropě vedl k další **de-industrializaci**. **Tomu je třeba se za každou cenu vyhnout!**

Budoucnost evropské oceli a jejích pracovníků je ohrožena a industriAll Europe **vyzývá všechny zúčastněné strany k podpoře nového Evropského akčního plánu pro ocel**, na podporu obnovy evropského ocelářského odvětví.

Nový evropský akční plán pro ocelářství musí mít ve svém jádru pracovníky

Od posledního **Evropského akčního plánu pro ocelářství (2013)** se odvětví oceli změnilo. Světová výroba oceli vzrostla, zatímco evropská výroba poklesla. Tato mezera se dále prohloubila vlivem COVID-19 a zavedením opatření v Evropě, která zaznamenala pokles výroby o 40 %, zatímco některým zemím mimo EU se podařilo udržet nebo dokonce zvýšit jejich produkci.

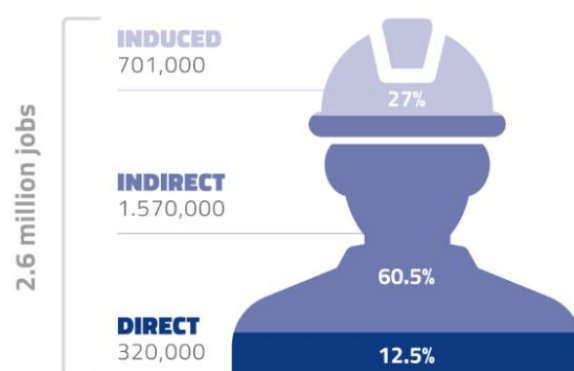
Globální **nadměrná kapacita** nadále tlačí ceny dolů a podporuje nespravedlivý dumping levné oceli na trhu EU a v dohledu není žádné mezinárodní řešení. Evropské ceny oceli jsou nyní založeny na nekalých konkurenčních praktikách, cenách vyplývajících z měnového, obchodního, sanitárního a environmentálního dumpingu, **do té míry, že ceny uvalené v Evropě jsou nejnižší na světě.**

EMPLOYMENT

GRAPHIC • 2018

SOURCE: OXFORD ECONOMICS

The EU steel industry supports nearly 2.6 million jobs



	'Type I' multiplier	'Type II' multiplier
Multiplier for GVA	4.4	5.8
Multiplier for jobs	5.8	7.9

³ Průzkum EUROFER 7.května 2020.

⁴ [Evropský hospodářský odhad, jaro 2020](#)

Potřebujeme **silnou a koordinovanou evropskou reakci** na ochranu evropského ocelářského odvětví a jeho pracovníků, a proto industriAll Europe požaduje od Evropské komise **nový Evropský akční plán pro ocelářství**, který:

1. Má ve svém srdci **pracovníky oceláře**;
2. Je založen na silné průmyslové politice se **sociální a environmentální** dimenzí;
3. Začleňuje **odbory** do definování, monitorování a implementace plánu.

IndustriAll Europe požaduje

Evropský ocelářský průmysl čelí skutečným výzvám a není čas ztrácet čas. Každý musí hrát svou roli, a proto industriAll Europe vyzývá **všechny** zúčastněné strany v evropském ocelářském odvětví, aby se spojily a bojovaly za budoucnost evropské oceli.

Evropští politici

IndustriAll Europe vyzývá politiky EU, aby:

1. Přijali **ambiciózní plán průmyslové obnovy po COVID-19**, který věnuje náležitou pozornost potřebám ocelářského odvětví a obnovuje schopnost tohoto odvětví vytvářet peněžní toky potřebné k investování do udržitelné budoucnosti;
2. Navrhli a implementovali **nový komplexní a ambiciózní Evropský akční plán pro ocel** na období 2020–2030, s cílem zastavit úpadek evropského ocelářského průmyslu;
3. Rozvíjeli synergie mezi novým Evropským akčním plánem pro ocel, evropskou **Zelenou dohodou** a novou **Průmyslovou strategií EU**;
4. Zohlednili **Hlavní plán (Masterplan)** Konkurenceschopné transformace energeticky náročných průmyslů EU;
5. Zajistili bezpečné a dostatečné dodávky **energie** za konkurenceschopné ceny;
6. Vytvořili harmonizovaný celoevropský systém kompenzací **nepřímých nákladů uhlíkových emisí ETS** (vyplyvající z integrování výroby elektřiny do aukčního systému ETS);
7. Dodržovali závazky **Výboru pro ocel OECD** a **Globálního fóra o nadměrné kapacitě oceli (GFSEC)**;
8. Přijali naléhavá opatření k zajištění interní dohody o boji proti celosvětovým nadměrným výrobním kapacitám, počínaje zřízením **nástroje pro hloubkovou analýzu trhu oceli**;
9. Zajistili **spravedlivý** obchod jak s kandidátskými, tak s přístupujícími zeměmi EU, a s Velkou Británií (po ukončení přechodného období s EU);
10. Posílili **nástroje na ochranu obchodu** proti nekalé soutěži, mimo jiné nahrazením kvót a minimálních cen antidumpingovými postupy;
11. Uplatňovali antidumpingová opatření na **bramy, předvalky a na meziprodukty z oceli**;
12. Zcela upustili od **pravidla menšího cla**, které brání ocelářskému průmyslu ve větším investování na evropském trhu;
13. **Aktualizovali ochranná opatření EU v oblasti oceli**, aby byla v souladu s evropským poklesem poptávky v EU. Kvóty by měly být sníženy o 75 % pro Q2 a Q3, v roce 2020.
14. **Reformovali pravidla WTO**, aby lépe zohledňovala nespravedlivé a netransparentní režimy státní pomoci;
15. Zajistili, aby **zahraniční investice** v evropském ocelářském odvětví byly prověřovány, aby se potvrdilo, že splňují stejné požadavky jako tuzemští investoři a nepoškozují evropské strategické zájmy;
16. Revidovali **politiku hospodářské soutěže EU** berouce na vědomí, že světový trh je referencí pro evropskou ocel;

17. Zaručili spravedlivý přístup k **surovinám**, s tržními cenami zahrnujícími environmentální a klimatické náklady s ohledem na biologickou rozmanitost;
18. Naléhavě zavedli **opatření k přizpůsobení uhlíku** s cílem vyrovnat uhlíkové náklady pro evropský vývoz i dovoz oceli, aby se zajistily rovné podmínky pro náklady související s uhlíkem a návazné nepřímé náklady;
19. Zajistili, aby **fondy EU ETS**, fondy pro inovace a modernizaci, významně přispěly k zavádění nízkouhlíkových ocelářských technologií;
20. Při plánovaném **přezkumu systému EU pro obchodování s emisemi** (EU ETS), který byl ohlášen v kontextu Zelené dohody, by se měl zohlednit dopad COVID-19 na ocelářské odvětví, zejména pokud jde o úroveň investic a výroby;
21. Vytvořili **ambiciózní stimulační balíček pro dekarbonizaci ocelářského odvětví** s tím, že výzva výroby nízkouhlíkové oceli se zvýšila díky dopadu COVID-19 a obrovskému poklesu příjmů ocelářských společností;
22. Urychlili implementaci **Strategie EU pro čistou ocel** představenou v průmyslové strategii EU z března 2020. Zejména včetně podpory průlomových ocelářských technologií v oblasti čisté oceli, vedoucích k procesu výroby oceli s nulovými emisemi uhlíku a vytvoření nových trhů, s výrobky neutrálními z hlediska klimatu a oběhovými produkty
23. Podporovali **zavádění nízkouhlíkových výrobků z oceli** vývojem životaschopných obchodních modelů pro nízkouhlíkovou ocel (např. pokrytím cenového rozdílu u konvenčních výrobků z oceli);
24. Zavázali se k **dostatečnému a dlouhodobému financování EU**, které by pomohlo snížit riziko projektů pro nízkouhlíkovou ocel a revidovat **pravidla státní pomoci** pro financování jejich navyšování, přičemž se zajistí, že inovace financované z peněz EU povedou k průmyslové výrobě v EU;
25. Umožnili **průmyslovou spolupráci a veřejné prostředky na financování** nízkouhlíkové infrastruktury a investic;
26. Dali energeticky náročným průmyslům možnost podepisovat **dlouhodobé kontrakty na elektřinu**;
27. Přezkoumali pravidla státní pomoci pro **kompensaci nepřímých uhlíkových nákladů**, zavedením harmonizovaných evropských pravidel;
28. Identifikovali, rozvíjeli a investovali do nezbytné **energetické infrastruktury** pro výrobu nízkouhlíkové oceli (vodík) a investovali do infrastruktury pro **zachycování a využívání uhlíku**;
29. Zavázali se k **nezbytným evropským fondům** (např. Evropský sociální fond, EU Invest a EFRR) na podporu pracovníků a ocelářských regionů při přechodu na nízkouhlíkový ocelářský průmysl bez ztráty kapacit nebo pracovních míst.

Členské státy a veřejné orgány

IndustriAll Europe vyzývá členské státy a veřejné orgány, aby:

1. Podporovaly poptávku po evropské oceli **investováním do veřejných infrastruktur**, jakož i do **automobilového a stavebního odvětví**, které COVID-19 silně zasáhla;
2. Zajistily **poskytování likvidity** s cílem udržet ocelářské společnosti nad vodou, aby v krátkodobém horizontu přežily;
3. Zajistily, aby žádná ocelárna nebyla uzavřena, aniž by hledala nové investory, **aby se zabránilo přemísťování pracovních míst a hromadnému propouštění**;
4. Studovaly investiční plány na **oživení výroby** v ocelárnách, které budou považovány za potenciální infrastrukturu pro transformaci průmyslu;
5. Zajistily, aby **volné kvóty EU ETS** byly využity v závodě, ke kterému jsou právně připojeny, jakmile budou zavedena hraniční přizpůsobení uhlíku;
6. Zajistily, aby se významná část výnosů z dražeb EU ETS, shromážděných na úrovni členských států, použila na podporu nízkouhlíkové transformace průmyslu, včetně ocelářského průmyslu;

7. Investovaly do infrastruktury pro čisté energie a garantovaly **bezpečnou, dostatečnou a dostupnou energii**;
8. Zabývaly se cyklickou povahou odvětví prováděním **podpůrných mechanismů a krátkodobých pracovních programů**, včetně přídavků, příspěvků na sociální zabezpečení a příležitostí ke školení;
9. Garantovaly **spravedlivý přechod** pro každého pracovníka postiženého strukturální transformací;
10. Zajistily **aktivní politiku trhu práce**, která umožní hladký přechod z jednoho zaměstnání do druhého a posílily sociální záchranné sítě pro všechny pracovníky;
11. Budovaly **inteligentní dovednosti** v oblasti vznikajících a zanikajících profesních profilů a budoucích dovednostních potřeb;
12. Rozvíjely **flexibilní cesty mezi světem práce a vzdělávání**, včetně celoživotního učení, modulárních vzdělávacích systémů, duálního učení a e-Learningu a přenosu znalostí.

Ocelářské podniky

IndustriAll Europe žádá ocelářské podniky, aby:

1. Se zavázaly **investovat do svých evropských závodů**, včetně obnovy a modernizace stávajícího vybavení;
2. Ukončily **nejistou práci**, zaručily dobré pracovní podmínky a zajistily práva pracujících pro všechny zaměstnance, včetně dočasných pracovníků a **subdodavatelů**;
3. Zajistily vysoké **zdravotní a bezpečnostní standardy** pro všechny pracovníky, zejména ve světle pandemie COVID-19;
4. Investovaly do **zvyšování kvalifikace a rekvalifikace** své pracovní síly a organizovaly interní mobilitu, za účelem udržení všech zaměstnanců;
5. Se zavázaly ke **kvalitnímu sociálnímu dialogu** a respektování práv pracujících na informace a konzultace;
6. Podniky plně informovaly a konzultovaly zástupce odborů o svých vlastních **strategiích obnovy po COVID-19**;
7. Respektovaly **odbornost a účast zástupců zaměstnanců** na strategických rozhodnutích a rozhodování, včetně stanovení výrobních kapacit, v souvislosti se směrnicí o ERZ;
8. Investovaly do vysoce účinné, industrializované oběhové ekonomiky a vytvářely **přímá partnerství** s bezprostředními zákazníky;
9. Se zavázaly k dekarbonizaci, zapojením se do **technické spolupráce na pilotních projektech** a infrastruktury a zvážily vytvoření **průmyslových synergií**;
10. Vytvářely **průmyslové synergie** (např. sdílenou infrastrukturu pro vodíkové potrubí), **platformy pro spolupráci** (např. sdílení energie) a vytváření **nízkouhlíkových inovačních řetězců**;
11. Vytvářely **lokální informační a konzultační výbory** s příslušnými zúčastněnými stranami (odbory, lokální orgány a nevládní organizace) o otázkách životního prostředí a průmyslových rizik;
12. Zveřejňovaly informace o **bezplatných kvótách CO₂** nejméně jednou ročně a komunikovaly se zúčastněnými stranami;
13. Implementovaly **robustní environmentální opatření** na ochranu lokálního prostředí a okolního obyvatelstva.

Nastal čas jednat

Udržení a posílení prosperujícího ocelářského průmyslu v Evropě je zásadní pro **budoucnost evropské výroby** a ocel bude hrát klíčovou roli při **obnově Evropy po COVID-19**. Kromě toho bude ocel také hrát důležitou roli při dosahování ambicí EU, být **do roku 2050 uhlíkově neutrální**. Proto musíme naléhavě čelit výzvám globální nadměrné kapacity, dumpingu levné oceli na trhu EU, přístupu k surovinám, vysoké ceně energií, dekarbonizaci, nekalým obchodním praktikám, nejistotě Brexitu a stagnaci evropské ekonomiky.

Další pokles evropského ocelářského průmyslu může ohrozit strategickou autonomii mnoha navazujících průmyslových činností, jako je energetika, stavebnictví a doprava, které jsou klíčové při přechodu na nízkouhlíkové hospodářství. **To by vážně narušilo budoucí průmyslový rozvoj EU.**

Nový Evropský akční plán pro ocel, který bude fungovat jako plán obnovy, musí podporovat odvětví, která čelí stále tvrdší konkurenci ze strany neevropských výrobců, kteří nemusí dodržovat stejné sociální a environmentální normy. Toto odvětví musí přejít na nízkouhlíkové odvětví a zároveň konkurovat na vysoce konkurenčním mezinárodním trhu a my se musíme **vyhnout úniku uhlíku a ztrátám evropských pracovních míst**. Žádný evropský pracovník by neměl zůstat pozadu.

Potřebujeme, aby evropští politici, národní a regionální vlády, zaměstnavatelé, občanská společnost a odbory spolupracovali na **zajištění budoucnosti evropské výroby oceli**. Ocel je srdcem výroby v Evropě a je třeba přijmout neodkladná opatření k obnovení evropské strategické autonomie v ocelářském sektoru a k ochraně pracovních míst tisíců pracovníků v ocelářství.

Evropští pracovníci již nemohou dále nést tlak ze strany zemí mimo EU, které nedodržují mezinárodní obchod a opatření v oblasti životního prostředí, a žádáme tedy **nový Evropský akční plán pro ocel**, který investuje do evropského ocelářského průmyslu a bojuje za budoucnost evropských pracovníků.

Zvláštní poděkování Philippovi Morvannou ze Syndeux za poskytnutí jeho znalostí při navrhování tohoto stanoviska.