Konfederace

zaměstnavatelských a podnikatelských svazů ČR

*Sekretariát:* Václavské nám. 21 tel.: 222 324 985

110 00 Praha 1 fax: 224 109 374 mail: [kzps@kzps.cz](mailto:kzps@kzps.cz)

**S t a n o v i s k o**

**Konfederace zaměstnavatelských a podnikatelských svazů ČR**

**k návrhu vyhlášky, kterou se mění vyhláška č. 114/2002 Sb., o fondu kulturních a sociálních potřeb, ve znění pozdějších předpisů**

V rámci mezirezortního připomínkového řízení jsme obdrželi uvedený návrh. K němu Konfederace zaměstnavatelských a podnikatelských svazů ČR (KZPS ČR) uplatňuje následující připomínky:

**Obecné připomínky**

S návrhem změny vyhlášky o fondu kulturních a sociálních potřeb (dále jen „Vyhláška“) v předkládané podobě z velké části nesouhlasíme, a to z důvodů vyjmenovaných níže. Pokud by však měla být tato Vyhláška vydána i přes náš nesouhlas, navrhujeme alespoň provedení změn a zapracování našich připomínek, které jsou uvedeny v alternativní části našeho vyjádření.

Z navrhovaných šesti bodů Vyhlášky souhlasíme pouze s body č. 1. a 3., které odstraňují zjevné nesprávnosti a nadbytečný text.

S body 2., 4., 5. a 6. nesouhlasíme. Za zásadní považujeme fakt, že tyto body předcházejí legislativní proces, kdy jak peněžitý příspěvek na stravování, tak účet dlouhodobých investic dosud neprošly legislativním procesem a není tudíž známo, zda k jejich přijetí Parlamentem České republiky („PČR“) dojde a zda k přijetí dojde v podobě, která byla vládou předložena do Poslanecké sněmovny PČR, nebo zda budou v rámci projednávání zákonodárnými orgány navrhovaná ustanovení změněna.

Jsme toho názoru, že orgánům výkonné moci nepřísluší vydávat podzákonné právní normy v předstihu před projevením vůle zákonodárných orgánů. Z tohoto důvodu jsou pro nás body 2. a 4.-6. navrhované Vyhlášky v tuto chvíli nepřijatelné a navrhujeme jejich zrušení.

**Konkrétní připomínky**

Pokud by k vydání Vyhlášky mělo dojít až poté, kdy PČR přijme vládní návrhy na změny zákona č. 586/1992 Sb., o daních z příjmů („ZDP“) v podobě, jak byly vládou do PČR předloženy, máme zásadní výhrady k bodům č. 2. a 4. Vyhlášky, které se týkají peněžitého příspěvku na stravování.

**Čl. I, bod 2. (§3, odst. 8) a Čl. I, bod 4. (§7)**

Návrh, aby se na peněžitý příspěvek na stravování přispívalo z FKSP je v rozporu se základním principem FKSP, kterým je poskytnutí příspěvku na kulturní a sociální potřeby v nepeněžité podobě, resp. v podobě, která nevede k poskytnutí peněz k okamžité spotřebě zaměstnanců bez jakékoli účelovosti.

**Odůvodnění:**

Současně platné a účinné znění Vyhlášky o FKSP dosud neumožňuje poskytovat žádným způsobem peněžní prostředky, pokud není v § 3 odst. 8 Vyhlášky výslovně uvedeno jinak a principem FKSP by podle našeho názoru mělo zůstat, aby z FKSP nebyly v žádném případě poskytovány peněžní prostředky. Z tohoto důvodu nesouhlasíme s navrhovanou úpravou v bodě 2. návrhu změny Vyhlášky.

I pokud by k přijetí bodu 2. návrhu změny Vyhlášky došlo, § 3 odst. 3 vyhlášky o FKSP vyžaduje, aby plnění z FKSP čerpala pouze zde výslovně uvedená osoba – v případě, že by se z FKSP poskytoval peněžitý příspěvek, nelze tuto podmínku splnit, resp. její splnění nelze prokázat. Pokud ale není zajištěno, že peněžitý příspěvek na stravování bude čerpat pouze oprávněná osoba, bylo by jeho poskytnutí porušením vyhlášky o FKSP;

Vzhledem k tomu, že peněžitý příspěvek na stravování je v zákoně o daních z příjmů i v návrhu Vyhlášky o FKSP navrhován jako alternativa jiných typů příspěvků na stravování, potom pokud není zajištěno, že peněžitý příspěvek bude skutečně čerpán pouze na stravování, mohlo by jeho poskytnutí být porušením vyhlášky o FKSP a taková právní nejistota je ve veřejné sféře neakceptovatelná.

Další právní nejistotu představuje současné ustanovení § 3 odst. 4 Vyhlášky o FKSP, které vyžaduje, aby plnění bylo nejprve zaměstnavatelem plně uhrazeno. V případě, že se plní v penězích, nelze tuto podmínku splnit, a návrh na zavedení peněžitého příspěvku na stravování je zmatečný. Nelze nejprve pořídit peníze, k takové účetní operaci nemůže v případě peněz logicky dojít, a následně organizací pořízené peníze poskytnout jako peněžitý příspěvek. Pokud by předkladatel vykládal, že takový postup, navzdory veškerým logickým argumentům, možný je, takový výklad by otevíral prostor pro nahrazování nepeněžních plnění i v jiných částech Vyhlášky peněžními, což dosud možné nebylo.

**Z výše uvedených důvodů navrhujeme zrušení bodů 2. a 4. návrhu Vyhlášky.**

**ALTERNATIVNĚ: Čl. I, bod 4. (§7)**

Návrh, aby se na peněžitý příspěvek na stravování přispívalo z FKSP je formulován tak, že umožňuje poskytovat peněžitý příspěvek o 45 % vyšší, než je tomu v soukromé sféře.

**Odůvodnění:**

V legislativním procesu projednávaná změna zákona č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech a o změně některých souvisejících zákonů, ve znění pozdějších předpisů, a zákona č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů, ve znění pozdějších předpisů má umožnit, aby zaměstnavatel poskytl zaměstnanci peněžitý příspěvek na stravování.

Návrh Vyhlášky pak umožňuje, aby nad rámec tohoto příspěvku zaměstnavatele byl zaměstnanci poskytnut další peněžitý příspěvek, a to z FKSP a do výše 45 % peněžitého příspěvku na stravování.

Návrh je legislativně-technicky špatně formulován, protože umožňuje výklad, podle kterého by zaměstnanec ve veřejné sféře mohl obdržet za den, kdy odpracoval alespoň 3 hodiny, jak peněžitý příspěvek na stravování ve výši 70% horní hranice stravného, který lze poskytnout zaměstnancům odměňovaným platem při pracovní cestě trvající 5 až 12 hodin, tak příspěvek z FKSP ve výši dalších 45% příspěvku zaměstnavatele. Tím by došlo k tomu, že peněžitý příspěvek ve veřejné sféře by mohl být až o 45 % vyšší než ve sféře soukromé.

Pokud úmyslem předkladatele bylo, aby se zaměstnavatel a zaměstnanec podíleli na celkovém peněžitém příspěvku na stravování v poměru 45 % a 55 %, je nutné upravit znění § 7 Vyhlášky tak, aby bylo jednoznačné, že peněžitý příspěvek na stravování lze z FKSP poskytovat nejvýše do výše 45 % celkové výše součtu peněžitého příspěvku na stravování poskytovaného z FKSP a z vlastního rozpočtu organizační složky státu nebo na vrub nákladů vlastní činnosti příspěvkové organizace za den.

**Návrh změny textu Vyhlášky pro tuto alternativu je uveden v příloze.**

Příloha

Návrh

**VYHLÁŠKA**

ze dne … 2020,

**kterou se mění vyhláška č. 114/2002 Sb., o fondu kulturních a sociálních potřeb, ve znění pozdějších předpisů**

Ministerstvo financí stanoví podle § 48 odst. 8 a § 60 zákona č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech a změně některých souvisejících zákonů (rozpočtová pravidla), ve znění zákona č. 174/2007 Sb., zákona č. 306/2008 Sb., a zákona č. 250/2014 Sb., a podle § 33 odst. 4 zákona č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů, a podle § 23 zákona č. 77/1997 Sb., o státním podniku:

**Čl. I**

Vyhláška č. 114/2002 Sb., o fondu kulturních a sociálních potřeb, ve znění vyhlášky č. 510/2002 Sb., vyhlášky č. 100/2006 Sb., vyhlášky č. 355/2007 Sb., vyhlášky č. 365/2010 Sb., vyhlášky č. 434/2013 Sb., vyhlášky č. 353/2015 Sb. a vyhlášky č. 357/2019 Sb., se mění takto:

1. V § 3 odst. 1 větě druhé se číslo „14“ nahrazuje číslem „14a“.
2. V § 3 odst. 8 se za slovo „výjimkou“ vkládají slova „peněžitého příspěvku na stravování,“.
3. V § 4 odst. 1 se slova „pokud je využíván“ zrušují.
4. V § 7 se slovo „závodní“ zrušuje a na konci věty se doplňují slova „a na peněžitý příspěvek na stravování, nejvýše však 45 % celkové výše součtu ~~tohoto~~ peněžitého příspěvku na stravování poskytovaného z FKSP a z vlastního rozpočtu organizační složky státu nebo na vrub nákladů vlastní činnosti příspěvkové organizace za den“.
5. Nadpis § 12 zní: „Penzijní připojištění, doplňkové penzijní spoření a účet dlouhodobých investic“.
6. V § 12 se slovo „nebo“ nahrazuje čárkou a za slovo „spoření“ se vkládají slova „nebo účet dlouhodobých investic podle zákona upravujícího podnikání na kapitálovém trhu,“.

**Čl. II**

**Účinnost**

Tato vyhláška nabývá účinnosti dnem 1. ledna 2021, s výjimkou čl. I bodů 5 a 6, které nabývají účinnosti dnem 1. ledna 2022.

Kontaktní osoby:

Bc. Vít Jásek e-mail: [vit.jasek@uzs.cz](mailto:vit.jasek@uzs.cz) mob: 724 508 701

Dr. Jan Zikeš e-mail: [zikes@kzps.cz](mailto:zikes@kzps.cz) tel: 222 324 985

V Praze dne 5. října 2020

**Jan W i e s n e r**

prezident