**IV.**

**ODŮVODNĚNÍ**

1. **Obecná část**
2. **Vysvětlení nezbytnosti navrhované právní úpravy, odůvodnění jejich hlavních principů**

Ložisko Cínovec se nachází v Krušných horách v těsné blízkosti hranic s Německem pod obcí Cínovec a v jejím jižním okolí. Rozsah zájmové oblasti je přibližně vymezen CHLÚ Cínovec, který pokrývá ložisko Sn-W-Li rud Cínovec-jih, Cínovec-severozápad a Cínovec-východ.

Rozvoj dobývacích a úpravnických procesů umožňuje velkoobjemovou těžbu chudších ložisek v různých úložních podmínkách. Ložisko Cínovec je ložisko evropského významu, jež bylo dobýváno již od 14. století jako zdroj cínu a wolframu v křemenných žílách.

V posledních letech se průzkum tohoto původně cíno - wolframového ložiska **soustředil především na zásoby lithia**, jež jsou obsaženy v žulovém masivu ve formě slídy cinvalditu. **Množství zásob lithia** řadí ložisko Cínovec mezi **významná naleziště v Evropě.**

Ložisko Cínovec je významným zdrojem lithia, nicméně není v Evropě (natož ve světě) jediným potenciálním zdrojem lithia. Existuje řada konkurenčních lokalit, často s mnohem lepšími parametry a často i s určitým náskokem oproti ČR. Jednou z takových lokalit je srbské ložisko Jadar, mimořádně kvalitní ložisko s vysokými obsahy lithia a boru, jehož těžba je připravována nadnárodní společností Rio Tinto. V lokalitě se staví zpracovatelský závod, zahájení těžby se očekává cca v roce 2023 či 2024. Projekt těžby a zpracování lithia je připravován rovněž z německé strany hranice na ložisku Cínovec. V říjnu 2017 udělil saský báňský úřad třicetiletou těžební licenci a dle německé strany byly zahájeny přípravné práce k budování zpracovatelského závodu. Další projekty byly zahájeny v řadě evropských zemí v posledních několika letech, a to např. v Portugalsku (8 nových projektů), ve Španělsku (ložisko San José), v Rakousku (ložisko Wolfsberg) a zejména ve Finsku (ložisko Keliber), kde práce postupují velmi rychle. Největší část světové produkce lithia pochází z jihoamerických solankových ložisek, kde je lithium získáváno odpařováním vysoce mineralizovaných vod v pouštním či polopouštním prostředí. Tato ložiska se vyskytují zejména v Chile, v Argentině, velké zásoby má i Bolívie. Pro tato ložiska je charakteristické, že jsou těžena s minimálními náklady.

Mateční horninou cinvalditu je vysokoteplotními procesy přeměněná žula nazývaná greisen a greisenizované žuly (obsahují méně slídy). Tato hornina obsahuje kromě minerálů cínu a wolframu (kasiteritu, resp. wolframitu a scheelitu) výše zmíněnou slídu cinvaldit obsahující lithium, rubidium, cesium a také další využitelné nerosty.

Ekologizace společnosti a snaha omezit vliv člověka na životní prostředí ovlivňují celý výrobní a spotřebitelských cyklus. Do popředí zájmu se dostává recyklace, elektrifikace a s tím spojený vývoj bateriových systému nejrůznějšího využití.

Přísné emisní limity vyvolané evropskou legislativou nutí průmysl k hledání nových přístupů a zdrojů pro řešení s nízkou uhlíkovou stopou, ideálně bezemisní technologie.

Tento tlak vede ke zvýšené poptávce po „netradičních“ kovech jako například lithium, jež je základem moderních bateriových systému např. v automobilovém průmyslu.

V průběhu několika posledních let probíhá na ložisku Cínovec intenzivní geologický průzkum na zpřesnění rozsahu a množství zásob Sn-W-Li rud obsažených především v greisenech a greisenizovaných žulách. ***Jedná se zejména o vyhrazené nerosty: lithium, cín, wolfram, rubidium, cesium.***

Vlastníkem průzkumných licencí pro oblast Cínovce je společnost Geomet s.r.o., se sídlem Ruská 287, Bystřice, 417 01 Dubí, IČO: 27752976, zapsaná v OR vedeným Krajským soudem v Ústí nad Labem, odd. C, vl. 45605 (dále jen „Geomet“). Společníky ve společnosti Geomet jsou Severočeské doly a.s., člen Skupiny ČEZ s 51% obchodním podílem ve společnosti Geomet a European Metals (UK) Limited s 49% obchodním podílem ve společnosti Geomet.

Společnost Severočeské doly, a.s. je pověřena Skupinou ČEZ k zajištění realizace projektu přípravy dobývání lithia na Cínovci po věcné a odborné stránce.

Od roku 2017 bylo vypracováno množství studií a posudků, jež jsou nadále zpřesňovány na základě nových poznatků z probíhajícího průzkumu zájmových oblastí. Studie pokrývají komplexní báňskou problematiku otvírky, přípravy a dobývání nového ložiska, transport rubaniny do zpracovatelských závodů a vlastní úpravnické procesy včetně navazujících činností.

V roce 2017 byl proveden výpočet zásob a vypracována předběžná studie proveditelnosti, která byla následně zpřesňována dalšími studiemi na základě nově získaných dat. Souběžně probíhá výzkum úpravnických postupů dvěma alternativními postupy, jež se momentálně nacházejí v etapě zahájení poloprovozních zkoušek. Do konce druhého čtvrtletí roku 2021 se předpokládá zadání definitivní studie proveditelnosti (technicko-ekonomické báňské studie).

1. **Problematika výše sazby úhrady z vydobytých nerostů ve vazbě na projekt těžby lithia**

Ekonomická analýza projektu těžby lithia byla původně kalkulována z pohledu úhrad z vydobytých nerostů dle sazeb determinovaných nařízením vlády č. 98/2016 Sb., o sazbách úhrady při předpokladu těžby kovů lithia, cínu a wolframu. Následně však došlo k rozšíření, s ohledem na potvrzení jejich výskytu, o další kovy, a to rubidium a cesium.

Podle ustanovení § 33h a § 33i horního zákona má organizace povinnost odvádět úhradu z vydobytého nerostu získaného při provádění ložiskového průzkumu ve stanoveném průzkumném území. Povinnost organizaci odvádět úhradu vzniká i v případě, kdy takto získané nerosty jsou pouze vedlejším produktem technologie získávání lithia, aniž by pro ně bylo komerční využití, a to ve výši stanovené nařízením vlády. V návaznosti na rozšíření projektu o kovy rubidium a cesium bylo nutné provést přepočet projektu těžby lithia.

Z nových analýz lze konstatovat, že stanovená výše sazby úhrady z rubidia a cesia významně omezuje potenciální množství vzorků pro poloprovozní zkoušky, jež jsou nezbytné pro realizaci celého projektu těžby lithia společností Geomet na Cínovci (pozn. v případě vzorku o hmotnosti 100 t se jedná o poplatky v řádu milionů korun, přičemž poplatek za rubidium představuje cca 94,5 % z celkového poplatku, poplatek za cesium představuje cca 5,3 % z celkového poplatku a na **samotné lithium připadá cca 0,015 % z celkového poplatku**).

Současná výše sazby úhrady z vydobytých nerostů dle nařízení vlády u vyhrazených nerostů rubidia a cesia **omezuje pokračování projektu přípravy dobývání lithia** na Cínovci a **zcela znemožňuje jeho samotné dobývání**, čímž tak zamezuje možnosti získání této superstrategické suroviny v ČR.

Návrh novely nařízení vlády reaguje na danou situaci tak, že v Příloze Sazby úhrady z vydobytých nerostů pro jednotlivé dílčí základy úhrady odstraňuje ze seznamu nerostů položky cesium a rubidium, které se tímto automaticky zařadí do položky „Ostatní nerosty“ a úhrada z nich se bude platit ve výši stanovené pro ostatní nerosty.

1. **Zhodnocení souladu navrhované právní úpravy se zákonem, k jehož provedení je navržena, včetně souladu se zákonným zmocněním k jejímu vydání**

Vláda České republiky podle § 33k odst. 2 zákona č. 44/1988 Sb., o ochraně a využití nerostného bohatství (horní zákon), ve znění pozdějších předpisů (dále jen „horní zákon“) vydala nařízení vlády č. č. 98/2016 Sb., o sazbách úhrady (dále jen „nařízení vlády“).

Nařízení vlády ve své příloze stanovuje výši sazby úhrady z vydobytých nerostů pro jednotlivé dílčí základy úhrady.

Jedním z cílů novely horního zákona, která nabyla účinnosti dne 16. března 2021 bylo zajistit možnost státu pružně reagovat na vývoj tržních cen jednotlivých nerostů, a to prostřednictvím transparentního a objektivního mechanismu pro úhradovou povinnost z vydobytých nerostů jak pro stát, tak pro organizace.

Navrhovaná novela nařízení vlády je plně v souladu s tímto cílem, neboť v případě, že by se nerosty rubidium a cesium staly v budoucnu obchodovatelnými komoditami, získá stát relevantní údaje pro přípravu novely nařízení vlády, v níž opět může nastavit sazby úhrad z těchto vydobytých nerostů tak, aby zisk státu z úhrad z vydobytých nerostů byl co nejvyšší, ale zároveň v souladu s aktuální situací na trhu.

1. **Zhodnocení souladu navrhované právní úpravy s předpisy Evropské unie, judikaturou soudních orgánů Evropské unie a obecnými zásadami práva Evropské unie**

Navržená novela nařízení vlády se právních předpisů Evropské unie ani judikatury soudních orgánů Evropské unie nedotýká.

1. **Zhodnocení platného právního stavu a odůvodnění nezbytnosti jeho změny**

Nařízení vlády č. 98/2016 Sb. bylo vydáno na základě zmocnění vlády obsaženého v § 33k odst. 2 horního zákona. Dosavadní podoba nařízení vlády č. 98/2016 Sb. stanoví v Příloze Sazby úhrady z vydobytých nerostů pro jednotlivé dílčí základy úhrady pro cesium sazbu 160 782,00,- Kč/kg čistého kovu v koncovém produktu těžby a úpravy vydobyté rudy a pro rubidium sazbu 114 103,00,- Kč/kg čistého kovu v koncovém produktu těžby a úpravy vydobyté rudy.

Vyhrazené nerosty rubidium a cesium **nejsou v současné době na světových trzích obchodované**, jejich současnou cenu lze tak velmi těžko stanovit, a to nejen z pohledu omezeného obchodování s těmito vyhrazenými nerosty, ale i z pohledu množství, které se celosvětově zobchoduje ve vazbě na předpokládané množství, které bude těženo ročně v rámci ložiska Cínovec a které několikanásobně překročí dosavadní roční celosvětovou produkci těchto kovů, což by při uvedení na trh s velkou pravděpodobností vedlo k významnému poklesu jejich ceny. Mj. i tyto aspekty pak mají přímý dopad i pro samotné stanovení referenční ceny, od které by se dle horního zákona a nařízení vlády měla odvíjet i samotná sazba úhrady z těchto vydobytých nerostů.

Neexistující trh s rubidiem a cesiem lze pak doložit:

* Rubidium a cesium není obchodované na světových burzách kovů. Na tržních platformách Bloomberg[[1]](#footnote-1), Reuters[[2]](#footnote-2) a na londýnské burze kovů (London Metal Exchange)[[3]](#footnote-3) v období leden-duben 2021 nebyly k těmto kovům k dispozici žádné informace.

*(závěr platný ke dni 07.04.2021)*

* Z dostupných dat geologické služby USA (USGS)[[4]](#footnote-4) vyplývá, že v rámci USA je trh s rubidiem a cesiem, co do množství, značně omezený a cenové údaje nereprezetativní:

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Kovy | ***Spotřeba USA - odhad USGS 2020 (kg)*** | ***Roční světová spotřeba (odhad\*\* kg)*** | ***Roční produkce Cínovec se započtením výtěžnosti úpravy\*\*\* (kg)*** | ***Světové zdroje odhad maximální (odhad USGS)\**** | ***Cínovec těžba 20 let (kg)*** | ***Zásoby na Cínovci vs odhad světových zásob*** |
|
|
| **Rubidium** | 2 000 | nejsou data | 3 187 500 | 200 000 000 | 63 750 000 | **32%** |
| **Cesium** | 2 000 | 50 000 | 127 500 | 200 000 000 | 2 550 000 | **1%** |

\*ze zprávy USGS není jasné, zda se jedná o zásoby uváděné v čistém kovu, nebo v oxidované podobě.

\*\* <https://www.earthmagazine.org/article/mineral-resouce-month-cesium>

\*\*\* výtěžnost Rb a Cs se bere shodná s výtěžností Li, reálně ale může být schopnost separace obou prvků v metalurgickém procesu nižší.

Zanedbatelná roční světová spotřeba dělá z rubidia a cesia v současné době v podstatě tržně nevyužitelné nerosty, neboli „neprodejné zboží“. Zkoumání možností jiného využití těchto kovů, než jaké jsou dnes známy, které by eventuálně mohlo vést k jejich širšímu využití v budoucnu, je aktuálně do značné míry omezeno jejich nízkou produkcí a vysokou cenou.

Současná výše sazby úhrady z vydobytých nerostů dle nařízení vlády u vyhrazených nerostů rubidia a cesia **omezuje pokračování projektu přípravy dobývání lithia** na Cínovci a **zcela znemožňuje jeho samotné dobývání**, čímž tak zamezuje možnosti získání této superstrategické suroviny v ČR.

Díky převedení vyhrazených nerostů cesia a rubidia do kategorie „Ostatní nerosty“, na které se vztahuje sazba 50,37 Kč/t bude umožněno pokračování průzkumu projektu dobývání lithia na Cínovci. Navrženou změnou tedy nedojde k úplnému osvobozeni od úhrady, ale pouze k přeřazení do ekonomicky smysluplné položky.

Novela nařízení vlády odráží principy pro stanovení referenční ceny obsažené v § 33k novely horního zákona a rozhodné pro stanovení sazby úhrady z vydobytého nerostu, když nerosty rubidium a cesium nejsou v současné době obchodovány v rámci České republiky a ani nejsou prakticky obchodovány na světových trzích.

V případě, že by došlo ke změně situace na trhu s rubidiem a cesiem, stát má možnost, tyto změny vyhodnotit, posoudit a případně stanovit novou úhradovou povinnost, a to v návaznosti na § 33k horního zákona, pružně reagovat na tyto změny stanovením referenční ceny u těchto vyhrazených nerostů a změnou úhradové povinnosti prostřednictvím změny dotčeného nařízení vlády.

1. **Předpokládaný hospodářský a finanční dopad navrhované právní úpravy na státní rozpočet, ostatní veřejné rozpočty, na podnikatelské prostředí České republiky, dále sociální dopady, včetně dopadů na rodiny a dopadů na specifické skupiny obyvatel, zejména osoby sociálně slabé, osoby se zdravotním postižením a národnostní menšiny, dopady na životní prostředí**

Dopady na státní rozpočet a ostatní veřejné rozpočty

Výnos úhrady z vydobytých nerostů rubidium a cesium jsou podle § 33n odst. 1 písm. e) horního zákona je z 38 % příjmem rozpočtu obce, na jejímž území bylo dobývání ostatních nerostů prováděno a z 62 % příjmem státního rozpočtu. Za dobu účinnosti nařízení vlády nebyly za nerosty lithium, rubidum a cesium odváděny žádné poplatky.

Dopad předloženého návrhu změnového nařízení vlády umožní pokračování projektu přípravy dobývání lithia na Cínovci. Výnos úhrady z vydobytého nerostu lithium bude z 38 % příjmem rozpočtu obce, na jejímž území bylo dobývání prováděno a z 62 % příjmem státního rozpočtu. Naopak setrvání na stávající výši sazby úhrady pro rubidium a cesium by znamenalo riziko, že projekt nebude realizován a stát nebude mít příjem ani z úhrady z lithia.

V případě, že by došlo ke změně situace na trhu s rubidiem a cesiem, má stát možnost v návaznosti na § 33k horního zákona pružně reagovat na tyto změny a stanovit novou úhradovou povinnost u těchto vyhrazených nerostů.

Dopady na podnikatelské prostředí

Pokud by nedošlo u vyhrazených nerostů rubidia a cesia ke změně úhradové povinnosti stanovené nařízením vlády, je již v rámci přípravných prací (při vlastním průzkumu ložiska a vývoji poloprovozních metod zpracování) touto nepřiměřenou ekonomickou zátěží významně omezeno pokračování projektu přípravy dobývání lithia na Cínovci a zcela znemožněna jeho samotná těžba, čímž je tak zamezeno možnosti získání zejména lithia v České republice.

Přijetí novely nařízení vlády by umožnilo již během přípravných prací projektu odebrání dostatečného množství vzorků pro poloprovozní zkoušky bez dalších omezení.

Sociální dopady, včetně dopadů na rodiny a dopadů na specifické skupiny obyvatel, zejména osoby sociálně slabé, osoby se zdravotním postižením a národnostní menšiny, dopady na životní prostředí

Navrženou úpravou se neočekávají dopady na rodiny, specifické skupiny obyvatel ani dopady na životní prostředí.

1. **Zhodnocení současného stavu a dopadů navrhovaného řešení ve vztahu k zákazu diskriminace a ve vztahu k rovnosti mužů a žen**

Předkládaný návrh změn nařízení vlády nevyvolává žádné dopady ve vztahu k zákazu diskriminace a ve vztahu k rovnosti mužů a žen.

1. **Zhodnocení dopadů navrhovaného řešení ve vztahu k ochraně soukromí a osobních údajů**

Předkládaný návrh změn nařízení vlády nevyvolává žádné dopady ve vztahu k ochraně soukromí a osobních údajů.

1. **Zhodnocení korupčních rizik**

Předkládaný návrh změn nařízení vlády nevyvolává žádné dopady ve vztahu ke korupčním rizikům.

1. **Zhodnocení dopadů na bezpečnost státu**

Předkládaný návrh změn nařízení vlády se žádným způsobem nedotýká bezpečnosti nebo obrany státu.

1. **Zvláštní část**

**K čl. I.**

**bod 1** – navrhuje se zrušení zařazení cesia do vlastní položky. Cesium bude dále hodnoceno jako „ostatní nerost“

**bod 2** - navrhuje se zrušení zařazení rubidia do vlastní položky. Rubidium bude dále hodnoceno jako „ostatní nerost“

**K čl. II.**

Navržený okamžik nabytí účinnosti změny nařízení vlády reflektuje dobu nutnou k projednání věci v rámci legislativního procesu, rovněž byla vzata do úvahy otázka případné potřeby dostatečné doby mezi uveřejněním novely nařízení ve Sbírce zákonů a její účinností.

1. <https://www.bloomberg.com/> [↑](#footnote-ref-1)
2. <https://www.reuters.com/> [↑](#footnote-ref-2)
3. <https://www.lme.com/Metals> [↑](#footnote-ref-3)
4. <https://www.usgs.gov/centers/nmic/cesium-and-rubidium-statistics-and-information> [↑](#footnote-ref-4)