



**Konfederace  
zaměstnavatelských a  
podnikatelských svazů ČR**

Sekretariát:

Václavské nám. 21  
110 00 Praha 1

tel.: 222 324 985  
fax: 224 109 374

mail: [kzps@kzps.cz](mailto:kzps@kzps.cz)

# Návrhy

## Konfederace zaměstnavatelských a podnikatelských svazů ČR do programového prohlášení vlády ČR pro rok 2021

Předkládáme Vám návrhy Konfederace zaměstnavatelských a podnikatelských svazů ČR (KZPS ČR) [www.kzps.cz](http://www.kzps.cz) pro projednání a eventuální zapracování do programového prohlášení nové vlády ČR.

Konfederace zaměstnavatelských a podnikatelských svazů ČR je otevřené nezávislé zájmové sdružení, které sdružuje devět reprezentativních zaměstnavatelských svazů z oblasti stavebnictví, textilního průmyslu, malého a středního podnikání, výrobního, spotřebního a bytového družstevnictví, zemědělství, důlního a naftového průmyslu, dřevozpracujícího průmyslu, školství, zdravotnictví, kultury a sociálních služeb, zastupuje více než 22.500 členských subjektů s více než 1.350.000 mil zaměstnanci a je jedním ze sociálních partnerů, který reprezentuje stranu podnikatelů v Radě hospodářské a sociální dohody ČR (Tripartitě). Více na [www.kzps.cz](http://www.kzps.cz)

### A. Priority vlády:

#### 1. OBECNĚ

- Orientovat se na výrobu s vysokou přidanou hodnotou a realizaci vlastních finálních výrobků
- Bojovat s odlivem dividend do zahraničí nikoliv vyšším zdaněním zahraničního kapitálu, ale zvýhodněním investic zisků zpět do české ekonomiky
- Zlepšit využívání evropských fondů (Fond obnovy, Modernizační fond, Fond pro spravedlivou transformaci), které mohou významně přispět k hospodářskému růstu
- Reforma, a to urychleně, musí proběhnout v oblasti sociálních dávek, důchodů i zdravotnictví tak, aby se snížily mandatorní výdaje státu a mohlo by dojít k nutnému a žádoucímu snížení daní. Cena práce v ČR je relativně vysoká při reálně nízké čisté mzdě, a to podlamuje konkurenceschopnost ČR
- Podpořit malé a střední podnikatele jako stabilní základnu ekonomiky a plátců daní v ČR s přihlédnutím na aktuální situaci (nedostatek zaměstnanců; nedostatek komponent; enormní nárůst cen vstupů – materiály, energie, mzdy; někde i pokles zakázek)
- Dodržet deklarovaný předvolební závazek nezvyšovat příjmové daně, včetně pojistného, v zájmu zachování stabilního podnikatelského prostředí

## **2. ZAHRANIČNÍ POLITIKA A EU**

- Zachovat členství v Evropské unii (zejména propojováním trhů)
- Striktně dodržovat Čtyři svobody vnitřního trhu EU (zajištění volného pohybu zboží, osob, služeb a kapitálu)
- Prosazování českých národních zájmů v rámci EU. Závazek minimalizovat dopady tzv. Green Deal a Fit for 55 na české podnikatelské prostředí
- Vláda by měla zaujmout a prosazovat racionální postoj ke Green Dealu s ohledem na finanční možnosti tuzemských firem a domácností.
- Posílit exportní možnosti ČR na stávajících i nových trzích, a to i mimo evropský kontinent.

## **3. BEZPEČNOST / MIGRACE**

- Podporovat myšlenku na změny v evropském azylovém systému, odmítáme přerozdělovací kvóty na uprchlíky
- V souvislosti s migrací a nárůstem terorismu zdůraznit možnost uzavření vnější hranice EU
- Podporovat užší spolupráci členských států EU při ochraně vnější hranice
- Na evropské úrovni urychlit proces odmítnutých žadatelů o azyl, bojovat s pašeráky lidí a systematicky pomáhat v nestabilních regionech
- Podporovat ekonomickou migraci na základě stávajících programů - Programem klíčový a vědecký personál, Program vysoce kvalifikovaný zaměstnanec a Program kvalifikovaný zaměstnanec

## **4. ENERGETIKA**

- KZPS ČR podporuje vizi EU Green Deal 2050; každá členská země EU má ale specifické sociální, ekonomické, geografické a klimatické podmínky. Země se liší i svojí orientací ekonomiky na průmysl, služby, zemědělství. Proto by každá členská země EU měla mít právo určit si cestu k EU Green Deal dle svých podmínek. Návrh EU Fit for 55 je scénářem "One Size Fits All". Pro dosažení společného cíle musí být povoleny všechny cesty. Musí se smět využít všechny dostupné zdroje energií i surovin, které v EU máme. Doporučujeme, aby nová vláda vyjednala v EU specificky českou cestu, která bude spočívat ve výstavbě nových jaderných elektráren, v dokončení využívání domácího energeticky bezpečného uhlí do roku nejméně 2038 či až do roku 2045, (8 GW v uhlí nelze nahradit jen 1,2 GW v nové JEDU), do dostavby nového jádra – rozhodně však uhlí v ČR skončí před rokem 2050.

- KZPS ČR vidí riziko dalšího ekonomického rozvoje ČR v tom, že legislativa je extrémně vychýlena ve prospěch všech aktivit, které jsou proti těžbě nerostných surovin. Bez domácí těžby však není představitelná stavební činnost (kamenivo, písky, suroviny pro výrobu stavebních hmot, kde transport na dlouhé vzdálenosti není efektivní, a hlavně je neekologický), průmyslová výroba v určitých oborech (sklářství, keramika, výroba porcelánu...). KZPS ČR vyzývá k narovnání podmínek a umožnění těžby vyhrazených nerostů, jejichž těžba je ve prospěch státu, ale i nevyhrazených nerostů, které zase slouží k budování infrastruktury a například zateplování, bez něhož je Green Deal nerealizovatelný. Nelze tolerovat pro budoucí těžbu likvidační lokální referenda proti využívání vyhrazených nerostů patřících státu a nevyhrazených nerostů, které se těží ve veřejném zájmu
- Zjednodušit a zkrátit by se měly procesy přípravy staveb (i povolování hornické činnosti se váže na Stavební zákon a zákon o EIA), které je nyní dlouhé a s takovou legislativou lhůty a úkoly roku 2030 ani 2050 nejsou časově zvládnutelné. Řetěz administrativy: PÚR + ZÚR + EIA + ÚP + ÚR + SP nebo PHČ je dnes i v optimální podobě dlouhý přes 10 let! Pro aktivity ve veřejném zájmu by se mělo zrychlit a zjednodušit vyvlastnění za náhradu
- Doporučujeme, aby nová vláda vytvořila pracovní orgán na principu Tripartity, který by pomáhal k udržení sociálně akceptovatelného prostředí pro reformu. Zásadní transformace, která ČR čeká v souvislosti s EU Green Deal je časově dlouhodobý proces, který přesahuje horizont jedné vlády, transformace se na jedné straně musí realizovat sociálně únosným způsobem, ale nesmí ztratit směr a tempo, protože cíl EU, ke kterému jsme se zavázali je velmi ambiciózní
- Eskalace cen elektřiny, kterou teď naše země nesmírně trpí, byla zaviněná v prvním kole růstem ceny EU ETS povolenek na vypouštění CO<sub>2</sub>, které za rok vzrostly z 20 € na 65 €, následoval úprk od uhlí k plynu, zrovna ve chvíli, kdy ho bylo v zásobnících málo, to eskalovalo ceny elektřiny na pětinasobek. Ceny elektřiny vyletěly vysoko a tam zůstávají. To zcela zásadně ohrožuje ekonomiku firem a celé ČR. Považujeme za jediné možné řešení prosazení jádra do taxonomie EU a přechodné využití dostupných a s veřejnou akceptací těžitelných zásob hnědého uhlí. Pro tuto cestu je nutné získat souhlas na úrovni EU
- Mohli bychom jít do detailu a argumentovat, jak bychom navrhovali změnit ten, či onen zákon, například Stavební zákon, či Horní zákon. V tuto chvíli je však podstatné shodnout se se sociálními partnery na podobě scénáře pro ČR na dosažení EU Green Dealu a připravit sociální a daňovou reformu, reformovat veřejné finance a zabránit zadlužování, pak teprve lze jednat o jednotlivostech
- Posilovat energetickou soběstačnost, udržitelnost a bezpečnost ČR prostřednictvím vhodně zvoleného a vyváženého energetického mixu
- Podpořit výstavbu nových jaderných bloků v Dukovanech a Temelíně
- Důsledné prosazování podmínek pro transparentní a stabilní prostředí v energetice, zejména v oblasti obnovitelných zdrojů energie, kde dochází k narušování státem garantovaných podmínek

- Prosazení nového systému podpory obnovitelných zdrojů ve formě aukcí nebo zelených bonusů po roce 2021.
- Spoluvytváření energetické koncepce ČR sledování plnění koncepčních dokumentů energetické politiky:
  - národní akční plán pro energii z obnovitelných zdrojů energie
  - národní akční plán chytrých sítí
  - národní akční plán čisté mobility

## **5. ZEMĚDĚLSTVÍ A ŽIVOTNÍ PROSTŘEDÍ**

- Doporučujeme, aby vláda prosazovala rozvoj českého zemědělství a zajištění potravinové bezpečnosti, přičemž je nutné zohledňovat potřebu energetické soběstačnosti ČR v rámci stanoveného energetického mixu. K naplnění výše uvedeného doporučujeme, aby vláda zejména:
  - Podporovala zvýšení efektivnosti a konkurenceschopnosti zemědělských a potravinářských podniků modernizací výrobních technologií a procesů se zaměřením na inovativní přístupy, podporou odborného školství a formou (generační) obměny kvalifikovaných pracovníků, zlepšení odbytové pozice prvovýrobců v obchodní vertikále, zlepšení marketingu a podpory trhů regionálního i mezinárodního charakteru (včetně posílení exportní výkonnosti) a zkvalitněním výstupů zemědělského výzkumu (včetně transferu know-how do praxe)
  - Podporovala smysluplný rozvoj využití zemědělské produkce a vedlejších produktů jako obnovitelných zdrojů energie, za předpokladu, že nedojde k negativním cenovým dopadům na konečné uživatele energií v ČR. V tomto ohledu rozvíjet formy využití zemědělské biomasy pro výrobu energie a vyvíjet aktivity k naplnění stanovených cílů EU v podílu biopaliv ve spotřebě paliv v dopravě
  - Posilovala úlohu zemědělství v zaměstnanosti venkova zachováním/rozšiřováním odvětví zemědělství s vyššími nároky na objem a kvalitu lidské práce – zejména živočišnou výrobu a specializovanou rostlinná produkce. V tomto směru bude usilovat o zachování a zvýšení produkčního rozměru zemědělství, podporovat růst stavů hospodářských zvířat, podporovat diverzifikaci zemědělců směrem k nezemědělským komerčním aktivitám, posilovat potenciál zemědělství v rekreační sféře a sociálním kapitálu venkova
  - Podporovala rozvoj zemědělství při zlepšení jeho vztahů ke složkám životního prostředí a přírodním zdrojům. V této souvislosti se zejména zasadí za omezení (snižování tempa) úbytku zemědělské půdy, podporu rozvoje živočišné výroby jako zdroj organických složek půdy a půdní úrodnosti. Zemědělská půda je naším přírodním bohatstvím, které se musí chránit i pro příští generace
  - Stimulovala snížení dopadů rizikovosti podnikání v zemědělství, prostřednictvím realizace preventivních a nápravných opatření ke zmírnění/eliminaci dopadů rizik

- Usilovala o zajištění rovných podmínek českých zemědělců (a to i vůči zemědělcům z tzv. „staré EU 10“) při finalizaci a realizaci prvků reformy SZP 2020+ (resp. 2023+), vytvoření transparentních pravidel při poskytování podpor v následujících letech a jejich smysluplné zacílení po dohodě se zástupci zemědělské a potravinářské veřejnosti. Chce napřímit a zjednodušit celkovou administrativu podpor, zejména u evropských fondů. Bude usilovat o zajištění efektivního a funkčního poradenství v sektoru
- Podporovala chápání zemědělce ve společnosti nejen jako producenta potravin, ale také jako pečovatele a udržovatele kulturní krajiny, v níž žijeme
- Posilovala povědomí o výhodách domácí zemědělské produkce s důrazem na dosažení soběstačnosti ve výrobě zejména u těch zemědělských komodit, u kterých dnes převládá dovoz
- Dosáhla spravedlivějšího rozdělování dotací v zemědělství se zaměřením na dnes podfinancovanou produkci komodit s velkou přidanou hodnotou při výrobě
- Ochránila naši půdu a zastavila její další zábory
- Podpořila zalesňování krajiny odolnými smíšenými lesy a obnovu lesů po kůrovcové kalamitě (cílené, nikoli plošné kácení, následná péče, kompenzace ztrát). Pomůžeme odpovědným soukromým vlastníkům, ve státních lesích upřednostníme jejich neprodukční, ekologickou funkci
- Podpořila konkurenceschopnosti lesnictví a tuzemského zpracování dřeva, výroby nábytku a všech navazujících oborů ve prospěch hospodářství České republiky
- Spoluvytvářela lesnicko-dřevařskou koncepci ČR, sledovala plnění koncepčních dokumentů resortních ministerstev:
  - národní lesnický plán a jeho aktualizaci
  - strategie pro lesnictví MZe
  - akční plány boje s klimatickou změnou
  - krizové řešení živelných a biotických kalamit v lesích

## **6. DRUHOTNÉ SUROVINY A ODPADOVÉ HOSPODÁŘSTVÍ**

- V oblasti podnikatelského prostředí usilujeme o plně konkurenční, nedeformované podnikatelské prostředí v oblasti druhotných surovin a využitelných odpadů s minimalizovanou administrativní zátěží; o zachování možnosti obyvatel i původců odpadů pro výběr oprávněné osoby k předání druhotných surovin
- V oblasti podpory rozvoje využívání druhotných surovin usilujeme o změnu přístupu k odpadům v souladu s principy oběhového hospodářství, kde odpady jsou zdroje a jsou opakovaně využívány jako náhrada primárních zdrojů, včetně zjednodušení nakládání s druhotnými surovinami

- V oblasti druhotných surovin usilujeme o využívání výkupu druhotných surovin k plnění cílů dle rámcové směrnice o odpadech (98/2008) a směrnice o OEEZ (2012/19/EU) a směrnice o obalech (94/62/ES)
- Podporujeme omezení dotací (deformují trh) a přesunutí podpory na systém tzv. bezúročných půjček

## **7. POJIŠŤOVNICTVÍ A FINANČNÍ SLUŽBY**

### **Zdravotní pojišťovny**

#### **Podporujeme:**

- Zachování systému pluralitního zdravotního pojištění v ČR, posílení jeho autonomního postavení a role žadatelů o založení pojišťoven
- Zpřesnění a posílení právního rámce pro samostatná cenová ujednání mezi ZP a PZS a pro programy komplexní péče a péče o pacienty s vybranými onemocněními
- Sdílení informací zdravotních pojišťoven za účelem zvyšování odbornosti a eliminaci zneužívání a podvodů
- Posílení role pojištěnce, stanovení přesněji podmínky pro čerpání péče (podmínka dodržování léčebného režimu), zavedení možnosti pozitivní motivace pojištěnce
- Zvýšení motivace pojištěnců na zdravém životním stylu, rozšíření preventivních vzdělávacích programů a zapojení pacientů
- Přesněji definovat rozsah nároku pojištěnce na péči hrazenou z veřejného zdravotního pojištění a umožnit dokoupení služeb, případně možnost komerčně se připojistit
- Vytvoření koncepce dlouhodobé péče v ČR a její následná realizace tak, aby byla finančně dlouhodobě udržitelná
- Podporu smluvních a úhradových mechanismů, které umožní zdravotním pojišťovnám lepší organizaci péče o chronicky nemocné
- Zákonem upravení povinného sdílení informací o pojištěncích a plátcích daní a pojistného mezi GFŘ, ČSSZ, ÚP a zdravotní pojišťovnou s cílem snížit množství oznamovacích povinností pojištěnců a zvýšit efektivitu výběru pojistného a daní

### **Penzijní společnosti:**

#### **Podporujeme:**

- Propagaci myšlenky doplňkového důchodového systému, podpora jeho rozvoje a stabilní efektivní fungování

- Připomínkování legislativních návrhů a jiných opatření, která se týkají doplňkového penzijního spoření a penzijního připojištění, které v současnosti tvoří doplňkový důchodový systém, a iniciovat vůči příslušným orgánům státní správy jejich účelné změny
- Rozvíjení spolupráce se zaměstnavateli při poskytování příspěvků na zajištění zaměstnanců ve stáří

### **Poukázkové systémy**

#### **Podporujeme:**

- Propagování sladění pracovního a osobního života prostřednictvím zaměstnaneckých benefitů
- Zrovnoprávnění rozsahu možných čerpání zaměstnaneckých benefitů pro zaměstnance ve státní správě a soukromé sféře
- Předkládání návrhů na komplexnější využití poukázkových systémů pro účelově vázané transfery sociálních dávek a spolupráce na rozvoji sociálních programů dle funkčních modelů zemí EU

## **8. KULTURA**

#### **Podporujeme:**

- Navýšení rozpočtu Ministerstva kultury (dále jen MK ČR) minimálně na 1 % výdajů státního rozpočtu, a to na kulturu jako veřejnou službu, tzn. bez výdajů na majetkové vyrovnání s církvemi a náboženskými společnostmi a bez výdajů na odstraňování následků pandemie COVID-19 v kulturních odvětvích
- Odpovídající a účinná státní podporu kulturních odvětví v souvislosti s dopady pandemie COVID-19 a odstraňování jejich následků
- Sjednocení danění kultury ve snížené sazbě DPH a snížení sazby na obvyklou úroveň v EU
- Vznik zastřešujícího právního předpisu pro oblast kultury (zákon o kultuře) a vznik specifických právních předpisů (zákon o veřejné kulturní instituci, zákon o muzeích jako institucích a jejich specifických činnostech, legislativní úprava zpřístupnění kulturního dědictví v digitální podobě, novelizace autorského zákona) včetně jejich navázání na již existující právní předpisy
- Vyjednání výjimky pro kulturní oblast v implementaci pravidel ochrany místních pracovních trhů dorovnáváním minimální mzdy platné v místě výkonu práce
- Zapojení sociálních partnerů v oblasti kultury do přípravy programových dokumentů (na všech úrovních implementačního procesu a struktury) pro nové období evropských fondů v letech 2021 až 2027

## **9. SOCIÁLNÍ SLUŽBY**

### **Podporujeme:**

- Eliminaci administrativní a byrokratické zátěže v rámci poskytování sociálních služeb.
- Centralizaci základních dotačních pravidel vedoucích k eliminaci několika systémů financování sociálních služeb dle krajů, jak je tomu v současnosti. Prosazovat dostatečné financování sociálních služeb a s tím související zvyšování platů a mezd odborným pracovníkům v sociálních službách včetně srovnání odměňování v platové a mzdové sféře
- Vznik a rozšíření systémů připojištění pro úhrady sociálních služeb
- Řešení problematiky zdravotně-sociálního pomezí
- Zkrácených úvazků formou snížených odvodů sociálního pojištění zaměstnavatele
- Postupný a racionální útlum institucionální péče pro osoby se zdravotním postižením a děti za souběžného posilování a podpory ambulantních, terénních a neformálních kapacit péče a zaopatření s akcentem na respektování vůle uživatele

## **10. NEZISKOVÉ ORGANIZACE**

### **Podporujeme:**

- Koncepční změnu zákona o veřejných sbírkách
- Snížení složitosti vedení účetnictví neziskových organizací alespoň na úroveň srovnatelnou s podnikatelskými subjekty
- Prosazení nulové spoluúčasti a zálohové platby předem u neziskových organizací v rámci přípravy nového programového období na roky 2021-2027 v Evropských fondech
- Prosazení plného využití Evropskou komisí navržených finančních prostředků pro OPZ v rámci přípravy nového programového období na roky 2021–2027
- Prosazení optimální podmínky pro čerpání Evropských fondů v novém programovacím období 2021–2027 –např. neuplatňování principu de minimis tam, kde to není nezbytně nutné
- Prosazení smysluplných benefitů pro neziskové organizace servisního typu – poskytovatelů veřejně prospěšných služeb
- Podporu profesionalizace neziskového sektoru, zvyšování transparentnosti, věrohodnosti a prestiže neziskových organizací



## 11. ZDRAVOTNICTVÍ

### Doporučujeme:

- Zavedení vícezdrojového financování zdravotnictví k zajištění jeho stability a rozvoje (přímé platby, zavedení nominálního pojistného, připojištění, podíl na daňovém výnosu z tabákových výrobků a alkoholu)
- Uzákonění pravidelné valorizace příspěvku státu za tzv. státní pojištěnce
- Zjednodušením systému úhrad zdravotní péče zajistit, aby úhrady odpovídaly realitě a byly jednoznačné, transparentní a srovnatelné mezi jednotlivými typy poskytovatelů zdravotních služeb
- Odstranění diskriminací v dostupnosti zdravotních služeb mezi regiony
- Elektronizaci zdravotnictví jako nástroj vyšší efektivity a dostupnosti s důrazem na možnost sdílení dat jako základní atribut systému e-health. Zavedení jediného a jednotného „certifikátu zdravotnického pracovníka“ aplikovatelného pro e-Recept, e-Neschopenku, portály zdravot. pojišťoven, sdílení dat a ostatní elektronickou agendu související s prací lékaře
- Dostupnost anonymizovaných dat ve zdravotnictví jako nástroj zvýšení efektivity, transparentnosti a dostupnosti zdravotní péče
- Stanovení nové strategie přístupu státu k preventivní péči včetně vakcinace.
- Zjednodušení přístupu zahraničních lékařů a dalších zdravotnických pracovníků na zdravotnický trh ČR při zachování rovnosti podmínek s českými lékaři s ohledem na udržitelnost kvality poskytované péče
- Komplexní řešení péče o seniory včetně návaznosti péče nemocniční a sociální. Je nezbytné jedním zákonem upravit zdravotní i sociální péči o seniory, její druhy a formy, vzájemnou návaznost, způsoby financování včetně srovnatelné míry spoluúčasti, a především práva seniorů na tuto péči
- Zachování rovnoprávného postavení poskytovatelů a zdravotních pojišťoven ve smluvních vztazích o poskytování a úhradě zdravotní péče, neumožňovat dominantní postavení kterékoli stran v těchto smluvních vztazích
- Revidování systému stanovování cen a úhrad léčivých přípravků (zjednodušení celého procesu, dodržování zákonem stanovených lhůt, zajištění předvídatelnosti, zamezení stanovování úhrad na základě dumpingové ceny léčiv, které mají jen minoritní dostupnost na českém trhu, zohlednění principu ochrany obchodního tajemství)

- Zajištění udržitelnosti dodávek léčiv a zachování široké dostupnosti obchodovaných léčiv upuštěním od soustavného tlaku na snižování cen s cílem zabránit výpadkům léčiv, odchodům výrobců z českého trhu a upřednostňování dodávek do jiných zemí EU
- Prosazování realizace opatření pro vyšší soběstačnost České republiky v zajišťování vybavenosti českých nemocnic zdravotnickými prostředky, tj. jak zdravotnickou technikou a technologiemi tak také potřebnými ochrannými prostředky

## **12. ŠKOLSTVÍ A VZDĚLÁVÁNÍ**

### **Podporujeme:**

- Dimenzování školské soustavy na potřeby trhu práce – podpora technických a přírodovědných oborů
- Aktivní podporu a rozvoj učňovského školství, které bylo po roce 1989 takřka odstraněno. Zvýšení motivace udělováním krajských nebo podnikových stipendií pro vybrané obory a související daňové zvýhodnění
- Zlepšení zapojení ČR do mezinárodní spolupráce v oblasti VaVI
- Podporu aktivit profesního rozvoje pedagogických pracovníků včetně motivačního kariérního systému
- Tvorbu nástrojů a podpora nastavení systému pro hodnocení kompetencí žáků v základním vzdělávání zejména s ohledem na jejich budoucí vzdělávací a profesní orientaci
- Systematickou podporu škol a školských zařízení, které jsou zapsány ve školském rejstříku MŠMT a poskytují veřejnou službu bez rozdílu zřizovatelů včetně snížení administrativní zátěže těchto škol
- Aktivity a racionalizaci systému společného vzdělávání ve všech stupních škol a poradenských služeb ve školství s respektem k individuálním vzdělávacím potřebám všech žáků
- Zavedení odborně hodnotného systému studijních programů se zaměřením na speciální pedagogiku a jejich začlenění do všech studijních oborů s pedagogickým zaměřením na vysokých školách
- Účast v odborných debatách o cílech, formách a způsobech vzdělávání žáků se speciálními vzdělávacími potřebami se zástupci politické reprezentace ve vládě i v Poslanecké sněmovně Parlamentu ČR
- Zachování agend a zapojení odborných škol do oborových a odborných skupin ke kvalitě vzdělávání v nově koncipovaném Národním pedagogickém institutu
- Účast v debatách o systému a kvalitě výstupních zkoušek ze středního vzdělávání

- Pevné a nezpochybnitelné zařazení segmentu VOŠ do terciárního vzdělávání ve vzdělávací soustavě ČR včetně zapracování návrhu koncepce, který bude výstupem projektu OP VVV v roce 2021 v souladu s rozvojem celé vzdělávací soustavy a reálnými požadavky trhu práce na počet absolventů středních a vyšších odborných škol a vysokých škol
- Vytvoření a realizaci koncepce a systémové podpory dalšího vzdělávání v ČR vč. legislativních, finančních a motivačních nástrojů pro její realizaci
- Systematickou podporu neškolských vzdělávacích institucí, které se zabývají vzděláváním dospělých, a to bez rozdílu formy či zřizovatele
- Vytvoření systému kariérového poradenství v celoživotní perspektivě zahrnujícího i nástroje pro poradenství k dalšímu vzdělávání a rozvoji
- Iniciování zásadní změny příslušných částí školského zákona tak, aby všechny části školského systému co nejlépe saturovaly vzdělávací potřeby všech žáků a studentů a hlavně potřeby zaměstnavatelů

### **13. REGIONY A VENKOV**

- KZPS ČR považuje za důležitou součást budoucího programového prohlášení vlády postoj k diferencované kvalitě života v některých regionech a obecně na venkově.
- KZPS ČR považuje za důležité zastavit zhoršující se kvalitu životních podmínek především na venkově, jako předpokladu pro zastavení stárnutí obyvatelstva, především v menších obcích, vlivem odchodu mladých, vzdělaných lidí za lepšími životními podmínkami, vedoucí kromě jiného též ke ztrátě zdrojů pracovních sil
- Jedním z hlavních důvodů je nedostatek základních služeb, jejichž existence je ve veřejném zájmu a které jsou zajišťovány podnikatelsky. Protože jsou ztrátové, postupně zanikají. Stát se prozatím zaměřuje především na podporu zemědělství. Nabízená podpora ze strany státu spočívající ve zvýhodněných úvěrech je zbytečnou investicí, neboť nemůže nic změnit na objektivní ztrátovosti. Mezi základní služby důležité pro kvalitu života na venkově je existence odpovídající obchodní obslužnosti, zvláště pak prodejen se základními potravinami, nezbytných především pro seniory. Trvalá, smysluplná a diferencovaná podpora ze strany státu nejen pro nově vznikající, ale především pro současné provozovny, je předpokladem pro jejich další existenci
- Jsme pro podporu pouze skutečně ekologických a udržitelných projektů a pro účinný boj proti greenwashingu
- Považujeme za důležité zjednodušit administrativu pro podnikatele. Především pak zamezit vzniku zbytečných nových administrativních povinností v souvislosti se zavedením nových legislativních opatření
- Jsme pro účinnější boj s šedou ekonomikou, jejíž omezení patří mezi základní předpoklady pro vytvoření stejných podmínek pro podnikatele

## 14. BYTOVÁ OBLAST/DRUŽSTEVNÍ BYDLENÍ

- Přijetím zákona o vlastnictví bytů (zák. č. 72/1994 Sb.) byl nastartován dlouhodobý proces privatizace původního družstevního fondu v ČR čítajícího téměř 1 milion bytů. Jedinou podporovanou a upřednostňovanou formou po roce 1989 bylo vlastnické bydlení, družstevní a nájemní forma bydlení získala punc podřadnosti a méněcennosti. Je třeba jasně deklarovat podporu družstevního a nájemního bydlení, které může pomoci zajistit kvalitní a dostupné bydlení, může být přirozeným řešením mobility pracovní síly a získání kvalifikovaných zaměstnanců potřebných pro daný region, což v konečném důsledku povede k rozvoji ekonomiky ČR. Cílem je obnovení statusu družstevního a nájemního bydlení jako přirozené alternativy s celou řadou výhod, nikoli jen jako východisko z nouze pro méně úspěšné a nemajetné
- Je třeba zlepšit legislativní úpravu bytových družstev ve spolupráci a v součinnosti s družstevními svazy. Necitlivé zásahy ministerstev nerespektující odborné názory družstevních svazů i mezinárodně uznávané principy družstevnictví mohou v konečném důsledku vést až k likvidaci bytových družstev. Mezi nejdůležitější princip patří samostatnost, nezávislost a samospráva svými členy. Zajištění demokratické samosprávy a zachování družstevní nezávislosti je základní podmínkou při jednání družstva o spolupráci s jinými organizacemi a institucemi, včetně vlády, nebo při získávání finančních prostředků z vnějších zdrojů
- Je třeba přesunout zdroje z dávek a spekulativní oblasti obchodu s chudobou do preventivních opatření, která zajistí podporu výstavby dostupného bydlení (družstevní, nájemní, neziskové). Dávky a doplatky na bydlení neřeší dostupnost bydlení a vychovávají občany závislé na dávkách. Systém sociálních dávek musí motivovat a přispět k eliminaci sociálně závadného chování. Příjemci sociálních dávek musí být lidé skutečně potřební a měli by si být vědomi toho, že pokud se oni nebo jejich nezletilé děti budou opakovaně dopouštět přestupků nebo dokonce trestných činů, bude jim výše sociálních dávek snížena nebo jim budou dávky odejmuty. Vlastník bytu musí být systémem sociálních dávek donucen k tomu, aby své zákonné povinnosti dodržoval
- Pohledávky vznikající z užívání bytů by měly být hrazeny v přednostním režimu a v plné výši. Bytová družstva ani společenství vlastníků nejsou zakládána za účelem podnikání a dosahování zisku, ale pouze za účelem uspokojování bytových potřeb svých členů a správy společných částí domu. Nejsou-li pohledávky z bydlení vymoženy, nesou je ostatní řádně platící obyvatelé domu, aniž by proti tomu měli možnost obrany. Z bydlení v bytových domech se za současného stavu stává svým způsobem „podnikatelské riziko“ a uživatelé bytů se stávají nedobrovolnými věřiteli svých neplatících sousedů.

## 15. VÝROBA MSP A VÝROBNÍHO DRUŽSTEVNICTVÍ

### Legislativní rámec, snižování byrokracie a lepší regulace

- Důsledně zapojovat odbornou veřejnost nejenom z vědecké či pedagogické a justiční praxe, ale také z řad zástupců subjektů dotčených příslušnými legislativními návrhy, aby

výsledek odpovídal nejenom požadavkům teoretických představ zpracovatele a předkladatele návrhu, ale také podmínkám praxe adresátů normy. Je třeba se vrátit k dřívějšímu důslednějšímu zapojení zástupců praxe (a to nejenom právníků, ale i odborníků z jiných dotčených oborů – např. zaměstnávání OZP, evropské dotace, daně

- Snižovat administrativní zatížení MSP, neuplatňovat gold-plating

### **Podpora podnikání, zaměstnanost a sociální politika**

- Dodržet termíny dané dotčenými orgány EU při přípravě Národního plánu obnovy a přípravy programů v novém programovém období SF
- Podmínky výzev jednotlivých programů nastavit tak, aby reálně splňovaly možnosti malých a středních podniků, pro něž jsou zpravidla určeny
- Zjednodušit agendu čerpání dotací ze SF
- Podporovat financování založení a rozvoje sociálního podnikání
- Valorizovat příspěvek dle §78a, zák. č. 435/2004 Sb., o zaměstnanosti pro zaměstnavatele OZP a diferencovat ho (větší variabilita účelů podpory)
- Vyčlenit část OZP z trhu práce (režim podpory skutečné chráněné práce bez PPV)
- Zjednodušit podporu na volném trhu práce (koordinace rehabilitace OZP s cílem aktivizovat osoby po nemoci nebo úrazu dříve, než propadnou do pasivity a sociální sítě)
- Účinná forma podpory exportu - státem podporovaná účast na veletrzích a výstavách, ať jsou to české oficiální účasti na mezinárodních veletrzích nebo podpora a organizace podnikatelských misí a matchmakingových setkání ze strany státu. Zaměřit se zejména na trhy, kde jsou české firmy již přítomny, a tam směřovat státní prostředky
- Stát by se měl více angažovat v zajištění financování exportních a investičních aktivit MSP (úvěr, pojištění, garance) než tomu bylo doposud
- Podpora flexibilních forem zaměstnávání

## **16. ŽIVNOSTNÍCI**

- Pro drobné podnikatele představuje EET a kontrolní hlášení neekonomickou, neetickou a neekologickou zátěž, proto žádáme zrušení obou opatření. Pouhý odklad účinnosti EET znamená zbytečné náklady pro podnikatele z 1. a 2. vlny, kteří museli i v zavřených provozovnách platit poplatky poskytovatelům EET systémů. Kontrolní hlášení v tomto segmentu – **jedná se o názor členského svazu – Sdružení podnikatelů a živnostníků ČR**
- Požadujeme definovaný pojem mikropodnik. Jeho definice je předpokladem pro cílenou podporu (ne nutně ekonomickou) a snižování byrokratické zátěže
- Rodinné farmy zasluhují zvláštní pozornost s ohledem na jejich komplexní funkci při rozvoji a záchraně současného venkova.

## 17. DANĚ

### Doporučujeme:

- Při tvorbě legislativy akcentovat skutečné zjednodušení v praxi, sledující snížení finanční a časové náročnosti plnění daňových povinností
- V daňovém systému podpůrně reflektovat výzvy spojené s regulací či potřebné pro růst ekonomiky jako dekarbonizace ekonomiky, oběhové hospodářství, alternativní paliva či výzkum, vývoj a inovace
- Představit konkrétní kroky, které by pomohly zlepšit přístup finanční správy k daňovým subjektům. Finanční správa by měla revidovat své postupy směrem ke klientskému přístupu. Správa daní musí být především službou a servisní organizací pro subjekty, které chtějí plnit a plní své daňové povinnosti. Zdůrazňujeme, že i subjekt, který udělá neúmyslnou chybu, není jednoznačným viníkem pochybení. Důvodem pochybení může být i nevhodně a složitě nastavený daňový systém a nedostatek servisní a pomocné činnosti správce daní:
  - nepostihovat daňové subjekty za formální chyby, posílit klientský přístup správce daně při formálním neúmyslném a/nebo bagatelním pochybení;
  - v případech pochybení ze strany finanční správy s negativními dopady na firmy (například soudně prokázaných) objektivně analyzovat příčiny a postupy, a provést změny k prevenci obdobných případů v budoucnosti.
- Provést revizi, zda daňová opatření a povinnosti kladené na podnikatele stále plní svůj účel a nezpůsobují neúměrnou zátěž podnikatelům.
- Zvýšit cílenost daňových kontrol s efektivním využitím dat a informací, které má daňový správce k dispozici. Kontrola by měla být výsledkem analýzy informací, nikoliv prostředkem prvotního získání informací. Analýza musí být doplněna racionální úvahou. Koordinovat aktivity i s ostatními orgány státní správy k eliminaci zátěže daňového subjektu
- Zefektivnit a zrychlit vymahatelnost náhrad škod v případě pochybení ze strany finanční správy
- Formuláře a jejich změny před jejich vydáním nadále konzultovat s odbornou dotčenou veřejností. Neprovádět rozšiřování informačních povinností daňových subjektů ze strany finanční správy pouze změnou formuláře či poučení k formuláři, ale primárně legislativní cestou
- Zajistit možnost uplatnit mimořádné zrychlené odpisy i v roce 2022, vést diskusi k možnostem úprav systému odepisování a dle výsledků této diskuse aktualizovat skupiny či vybraná aktiva podle technologického vývoje
- Podpořit rozvoj nízko-emisní mobility snížením odvodu u služebního vozu využívaného pro soukromé účely z 1 % na 0,5 %, využít i výše uvedené mimořádné odpisy pro rok 2022.
- Realizovat možnost vedení účetnictví a daňové evidence v eurech

- Dořešit nezadržování nesporné části vratky DPH, které by mělo být automatické a rychlé, jde o prostředky, které státu nenáleží, a stát je podnikatelům zadržuje jen kvůli nedostatečnému systému
- Prodloužit lhůtu pro uplatňování daňové ztráty „dopředu“ (případně zavést neomezenou možnost přenosu ztrát, jak je to obvyklé v řadě vyspělých států) se zavedením možnosti pro poplatníka určit si dobu po kterou bude ztrátu chtít uplatňovat. Provést s tím i nutnou související úpravu lhůt pro doměření daně
- Schválit příslušnou technickou úpravu zákona o daních z příjmů, která zamezí sankcionování firem v důsledku nemožnosti zajištění praktické výuky na pořízeném majetku z důvodu vládních restrikcí
- Schvalovat daňové změny včas (minimálně 6 měsíců před platností), nikoliv až na poslední chvíli, aby byla zajištěna dostatečné předvídatelnost podnikatelského prostředí. Garantovat stabilitu a předvídatelnost daňového prostředí
- Aktivně se zapojovat do hledání mezinárodního konsenzu v digitálním zdanění v rámci OECD, aby ČR nebyla vystavena potenciálním sankcím při unilaterálním a nekoordinovaném postupu. V případě vyjednávání o sazbě minimální globální daně cílit na daňové ráje s minimálními úrovněmi zdanění, které se negativně nedotknou ČR
- Být aktivní v rámci českého předsednictví a podporovat plnění cílů evropské iniciativy „Fair and Simple Taxation“, například modernizace a zlepšení spolupráce mezi daňovými správami, zjednodušení registrace DPH či rozvíjení již existujícího DPH One Stop Shop
- Nadále odmítat na mezinárodní úrovni opatření v rámci aktivity „rozměňování daňové základny a přesouvání zisků“ (BEPS), která by vedla ke dvojímu zdanění, nadměrnému růstu administrativní zátěže či ke zhoršení mezinárodní konkurenční pozice firem v ČR a EU. Nezavádět opatření zhoršující postavení českých podnikatelů, pokud nejsou implementována globálně. Implementace předpisů, které komplikují a prodražují podnikání, by neměla jít nad rámec požadavků směrnic
- Nadále vystupovat proti zbytečným a rizikovým opatřením, například Public CBCR, které může snížit konkurenceschopnost evropských firem – doporučujeme případné reportování směřovat pouze na relevantní adresáty v podobě finanční správy
- Být obezřetný i v případě ostatních návrhů na nové reportovací povinnosti
- Snížit počet odpisových skupin a zkrátíme dobu odpisování.

## 18. PENZIJNÍ SYSTÉM

### Doporučujeme:

- Provést změnu penzijního systému, kdy základem reformy bude zaručený důchod, navázaný na průměrnou mzdu
- Nastavit jasná pravidla pro odchod do důchodu u fyzicky náročných profesí. Ostatním postupně stanovíme novou věkovou hranici (do roku 2030).
- Odstranit nespravedlnosti v penzijním systému: Do důchodu se budou promítat jak odvody, tak počet dětí. Bonus za vychované děti dostanou už dnešní důchodkyně. Zvýšíme nedůstojné vdovské důchody. Standardní doba studia se vrátí do náhradní doby.
- Invalidní důchody převést z důchodového systému do oblasti sociálních dávek a zajistíme jejich následnou transformaci na starobní důchod

## 19. SOCIÁLNÍ DIALOG:

- podporovat udržení společenské smlouvy
- k tomu podporovat tripartitní i bipartitní dialog na celostátní, krajské, oborové i podnikové úrovni

### Kontaktní osoby:

Dr. Jan Zikeš

email: [zikes@kzps.cz](mailto:zikes@kzps.cz)

tel: 775 15 77 50

V Praze dne 21. října 2021



Jan Wiesner  
prezident