**CIZINCI NA TRHU PRÁCE ČR**

**Podkladový materiál pro mimořádnou plenární schůzi Rady hospodářské a sociální dohody dne 17. března 2022**

*Tento podklad byl projednán pracovním týmem RHSD pro zaměstnávání zahraničních pracovníků dne   
15. března 2022.*

**Občané Ukrajiny na trhu práce ČR (situace v kontextu ruské vojenské agrese vůči Ukrajině)**

Ukrajina byla dlouhodobě **nejvýznamnější zdrojovou zemí pracovní migrace pro ČR**. Ke dni zahájení ruské vojenské invaze na území Ukrajiny (24. února 2022) bylo **v ČR zaměstnáno 195 tisíc ukrajinských občanů**.

* S volným přístupem na trh práce (nejčastěji z důvodu trvalého pobytu v ČR): 87 tisíc (45 %).
* Se zaměstnaneckou kartou (pro dlouhodobé zaměstnání nad 90 dnů): 70 tisíc (36 %).
* S povolením k zaměstnání (především pro krátkodobou práci do 90 dnů): 37 tisíc (19 %).

**Ruská invaze na Ukrajinu přináší na zaměstnanost Ukrajinců v ČR následující dopady:**

* Dočasné zastavení pracovní migrace z Ukrajiny po uzavření zastupitelských úřadů ČR (Kyjev   
  a Lvov).
* Masové příchody válečných uprchlíků, z nichž se určitá část zapojí do pracovního procesu.
* Odchody ukrajinských zaměstnanců-mužů pracujících v ČR na Ukrajinu na základě povolávacích rozkazů (počty nejsou známy).
* Nemožnost příchodu ukrajinských pracovníků s již podanými žádostmi o pracovní pobyt v ČR nebo již povoleným pobytem kvůli zákazu vycestování mužů ve věku 18 – 60 let na ukrajinské straně.

**ČR přijala následující opatření:**

* Válečným uprchlíkům jsou udělována **speciální víza** s platností na 1 rok (z právního hlediska odpovídající dlouhodobému vízu za účelem strpění pobytu na území). Je jim zajištěn vstup do systému zdravotního pojištění, dávky mimořádné okamžité pomoci, uprchlíkům bez zázemí je zajišťováno ubytování. Komplexní sadu těchto služeb po příchodu do ČR poskytují krajská asistenční centra pomoci Ukrajině. **Do 13. března 2022 bylo uděleno 161 tisíc speciálních víz.** Přibližně polovina víz je udělována nezletilým; převážnou většinu ostatních držitelů (asi 80 %) tvoří ženy. V případě zájmu o práci mohou držitelé speciálních víz požádat o vydání povolení k zaměstnání. Toto **povolení k zaměstnání je udělováno bez testu trhu práce**. Do 14. března 2022 bylo podáno 4 200 žádostí o tato povolení.
* Většina Ukrajinců s povolením k zaměstnání disponuje neprodloužitelným krátkodobým vízem za účelem zaměstnání. Mohou o speciální vízum požádat také.
* Držitelé zaměstnaneckých karet mohou jako jindy standardně žádat o jejich (i opakované) prodloužení.
* Držitelům zaměstnaneckých karet, kteří odcházejí na základě povolávacích rozkazů, nezaniká pracovněprávní vztah (překážka na straně zaměstnance) a není rušen pobyt pro neplnění jeho účelu.
* Nedokončená řízení o již podaných žádostech o zaměstnanecké karty ze zastupitelských úřadů ve Lvově a Kyjevě budou dokončena na území ČR.
* Návrh legislativy označované jako **„lex Ukrajina“** provádí rozhodnutí Rady EU o spuštění celoevropského systému dočasné ochrany Ukrajinců v rámci EU. Zavádí udělování **dlouhodobých víz za účelem dočasné ochrany** (rovněž z právního hlediska odpovídajících dlouhodobému vízu za účelem strpění pobytu na území; držitelé již udělených speciálních víz se mají automaticky stát poživateli dočasné ochrany). Držitelům víz nová legislativa přiznává **volný přístup na trh práce**. Na rozdíl od speciálního víza platnost víza za účelem dočasné ochrany nezanikne opuštěním území ČR. Současně legislativa obsahuje i opatření v sociální oblasti a oblasti školství. Návrh „lex Ukrajina“ schválila Poslanecká sněmovna dne 11. března 2022, následuje projednání v Senátu.

Současná situace v blízké budoucnosti přinese zejména **následující jevy a výzvy spojené se zaměstnáváním ukrajinských občanů:**

* **Zaměstnavatelé ve zvýšené míře zaměří svou pozornost na ukrajinské uprchlíky**, protože jsou již na území ČR ve vysokém počtu, mají snadný přístup k zaměstnání bez náročnější administrativy (zejména bude-li jim poskytnut volný přístup na trh práce) a díky jazykové a kulturní blízkosti jsou snadno zaškolitelní a začlenitelní do pracovních kolektivů. Může dojít k odpovídajícímu poklesu zájmu o nábor pracovníků z jiných třetích zemí.
* **Zaměstnávání ukrajinských uprchlíků je** (v důsledku vydávání povolení k zaměstnání bez testu trhu práce a budoucího předpokládaného volného přístupu cizinců na trh práce) **nově umožněno i subjektům, které byly z procesu pracovní migrace dosud vyloučeny** prostřednictvím kvót pro náběr žádostí o zaměstnanecké karty a vládních migračních programů (agentury práce, nespolehliví zaměstnavatelé apod.).[[1]](#footnote-1) Nebudou povinně inzerovány ani vyšší úrovně mezd využívané dnes v rámci programů. To povede ke **zvýšení rizika porušování pracovních   
  a mzdových podmínek** ukrajinských zaměstnanců zaručených platnou legislativou. Dojde tak ke zvýšení nároků na rozsah kontrolní činnosti, což by se mělo projevit v navýšení kapacit orgánů inspekce práce.
* Na rozdíl od běžného režimu povolování pobytu za účelem zaměstnání **nebudou ukrajinští občané** po získání volného přístupu na trh práce **prokazovat správním orgánům svou odbornou způsobilost pro výkon zaměstnání v ČR**. Je možné, že mnozí ani nebudou doklady o způsobilosti získané na Ukrajině disponovat (pro účely uznání kvalifikace v ČR pro výkon regulovaných profesí).
* **Změní se struktura ukrajinských pracovníků na trhu práce**. Zmenší se zastoupení mužů, ženy s dětmi se budou do pracovního procesu zapojovat zejména v závislosti na zajištění péče o děti (péče příbuzných, jesle, školky, školy, dětské skupiny). V této souvislosti se nabízí jako možné řešení sdílená pracovní místa.

**Ostatní cizinci ze třetích zemí na trhu práce ČR**

Na základě sankcí zavedených vládou ČR (usnesení č. 130 & 152 z roku 2022) vůči agresorům došlo k **pozastavení pracovní migrace z Ruska a Běloruska**, které pro ČR dosud rovněž představovaly významné zdroje zahraničních pracovníků. Ke konci února 2022 bylo v ČR zaměstnáno 19 tisíc ruských občanů (z nich však jen 3,5 tisíce na základě povolení k zaměstnání nebo zaměstnanecké karty) a 6,5 tisíc občanů Běloruska (z nich 3,5 tisíce na základě povolení k zaměstnání nebo zaměstnanecké karty).

**Pracovní migrace z ostatních třetích zemí probíhá standardním způsobem**, dlouhodobá migrace především prostřednictvím vládních migračních programů a kvót pro náběr žádostí o zaměstnanecké karty.

Až 90 % pracovních migrantů ze třetích zemí do ČR v minulých letech přicházelo z Ukrajiny. Náhlá změna podmínek v této zemi původu má proto zásadní dopad na celý systém zaměstnávání cizinců. V dlouhodobějším horizontu tak mohou být namístě úvahy o **větší diversifikaci pracovní migrace ze třetích zemí**. V současné situaci je nicméně **nezbytnou prioritou řešení situace ukrajinských občanů pobývajících na území ČR, včetně jejich zapojení do ekonomických aktivit a získání finanční soběstačnosti.** Na tuto problematiku se tak aktuálně soustředí pozornost všech věcně příslušných orgánů státní správy i zainteresovaných subjektů z řad sociálních partnerů. **Pro debatu o opatřeních ke zrychlení a zefektivnění migračního procesu a případném novém nastavení kvót pro pracovní migraci tak momentálně neexistuje dostatečný prostor na expertní ani politické úrovni**. Navyšování objemu pracovní migrace ze třetích zemí není v době masových příchodů ukrajinských občanů aktuálním tématem. **Po stabilizaci situace bude debata nepochybně znovu obnovena** a bude vedena na základě znalosti informací, které v současné době nelze predikovat (doba trvání ruské invaze, hloubka a rozsah jejích dopadů na ukrajinské prostředí, míra návratů uprchlíků na Ukrajinu apod.).

1. Agentura CzechInvest ve spolupráci s podnikatelskými reprezentacemi zahájila iniciativu k vytvoření databáze nabídek pracovních příležitostí pro občany Ukrajiny od spolehlivých a prověřených zaměstnavatelů zařazených do vládních migračních programů, která bude propojená s internetovým portálem Naši Ukrajinci. [↑](#footnote-ref-1)