## Informace o návrhu nařízení o RRF dle verze podpořené Radou EU

### Základní informace o návrhu RRF

Návrh nařízení, kterým se zřizuje **Facilita na podporu oživení a odolnosti** (Recovery and Resilience Facility, RRF) představila Evropská komise (EK) na konci května letošního roku, poté byl projednáván na technické úrovni na příslušné pracovní skupině Rady EU. RRF **je největším nástrojem plánu obnovy evropské ekonomiky**, který byl schválen v červenci na mimořádné Evropské radě (ER) pod názvem Next Generation EU v celkovém objemu 750 mld. €, a to nad rámec Víceletého finančního rámce. RRF by měla být účinná v rámci nadcházejícího programového období 2021–2027.

Dohoda na nastavení hlavních parametrů RRF byla přijata na zmíněné mimořádné červencové ER. Dne 6. října 2020 se na jednání Rady EU podařilo nalézt potřebnou podporu pro přijetí **tzv. obecného přístupu** a daná kompromisní verze byla odsouhlasena jako mandát pro vyjednávání s Evropským parlamentem (EP). O měsíc později schválily příslušné výbory mandát EP a nyní probíhají jednání mezi EP, EK a Radou EU prostřednictvím tzv. trialogů. Níže uvedený popis vychází z mandátu Rady EU a z doprovodných dokumentů EK.

Předmětem podpory z RRF je **financování provádění strukturálních reforem a projektů veřejných investic**. Tato finanční podpora bude poskytována ve formě grantů a doplňujících (dobrovolných) zvýhodněných půjček. Není stanoveno žádné povinné národní spolufinancování.

Pro čerpání prostředků z RRF je třeba připravit **Národní plán obnovy** (NPO). Nástroj RRF je v přímém řízení EK, jíž budou ČS předkládat k posouzení své NPO v rámci každoročního cyklu koordinace hospodářských a sociálních politik - tzv. evropského semestru. Český NPO připravuje MPO ve spolupráci s rezorty a Úřadem vlády.

NPO je třeba **předložit EK nejpozději do konce dubna 2021** (v rámci ustáleného harmonogramu evropského semestru společně s Národním programem reforem 2021). EK posoudí plány dle daných kritérií. Podporu bude EK vyplácet zpětně po **splnění domluvených milníků a cílů plánu**.

Reformy a investice plánu musí mj. reflektovat **specifická doporučení pro danou zemi** (CSRs), které v rámci evropského semestru schvaluje Rada EU. Vedle toho by všechny ČS měly ve svých NPO reflektovat společné celounijní výzvy, tedy tzv. **flagships** (vlajkové iniciativy), které EK stanovila v rámci zářijového sdělení Roční strategie pro udržitelný růst 2021 (ASGS).

NPO mají dále posilovat potenciál **růstu**, tvorby **pracovních míst** a ekonomickou a sociální odolnost. **V neposlední řadě přispívat i k zelené a digitální transformaci**. Konkrétně (v návaznosti na závazek ER k dosažení klimatického mainstreamingu) musí plány všech ČS zahrnovat minimálně **37 % výdajů souvisejících s klimatickou politikou** a dále také **20 % výdajů na digitalizaci**. Zároveň musí všechny reformy a investice v plánu splňovat princip **do no significant harm** (princip významně neškodit životnímu prostředí).

**Celková alokace RRF** je 672,5 mld. € – 312.5 € na granty, 360 € na půjčky. Předběžně odhadovaná alokace grantů RRF pro „národní obálku“ ČR (dle makroekonomických predikcí) dosahuje přibližně 6,8 mld. € (ve stálých cenách r. 2018; 7,3 mld. € v běžných cenách). Jistá je alokace jen na roky 2021 a 2022 (zhruba polovina obálky pro ČR), zbytek bude dopočten dle relativního vývoje HDP ČR (vůči vývoji průměru EU) v letech 2020 a 2021.

Obecná pozice ČR**[[1]](#footnote-1)**

**Vláda ČR konstruktivně podpořila kompromisní znění** návrhu nařízení o RRF na Radě EU, ačkoli k návrhu nařízení na předcházejících jednáních na technické úrovni vznášela zásadní připomínky. Nyní je z pohledu vlády důležité, aby pozměňovací návrhy EP neoslabily šanci ČR (a dalších členských států) efektivně čerpat podporu z RRF v plné výši dle „národní obálky“.

Podpora z RRF bude významnou pobídkou **pro oživení ekonomiky** poškozené dopady **pandemie onemocnění COVID-19.** Pomůže ČR také v konvergenci, v posílení odolnosti a v celkové modernizaci (včetně digitální a zelené transformace) - pomocí reforem a veřejných investic s cílem udržitelného hospodářského rozvoj ČR.

Pro co nejvyšší efektivitu podpory z RRF by parametry fungování RRF měly **zohledňovat strukturální specifika jednotlivých členských států** (ČS). **Národní *ownership*** je klíčovým předpokladem, který umožní úspěšné provádění RRF. Pro zajištění dostatečné úrovně *ownershipu* ČS k jejich závazkům by měl existovat dostatečný prostor pro promítnutí **národních priorit** do plánů na podporu oživení a odolnosti (Národního plánu obnovy, NPO) a zohlednění **specifičnosti výzev pro jednotlivé ČS i jejich výchozích podmínek**.

ČR proto prosazuje, **aby čerpání z RRF bylo co nejefektivnější bez nadměrné administrativní zátěže a co nejflexibilnější** z hlediska procesu fungování, rozsahu působnosti, šíře způsobilosti opatření dle posuzovacích kritérií i časového horizontu.

**Základní kritéria pro přípravu NPO**

Kritéria pro přípravu NPO vyplývají z dohody na ER a z ní vyplývajících pokynů obsažených v rámci Roční strategie pro udržitelný růst 2021 (ASGS), která byla zveřejněna dne 17. září 2020.

*Zelená transformace:* minimálně 37 % výdajů souvisejících s klimatickou politikou.

*Digitální transformace a produktivita:* minimálně 20 % výdajů na digitalizaci.

*Princip do no significant harm (významně neškodit):* Dle tzv. taxonomie EU – nenarušovat naplňování 6 klimatických a environmentálních cílů (mitigace a adaptace změny klimatu, ochrana vody, oběhové hospodářství, redukce znečistění, ochrana biodiverzity).

*Výzvy specifické pro jednotlivé ČS:* zejména CSRs 2019 a 2020 (identifikované v rámci evropského semestru): Doporučení se týkají udržitelnosti veřejných financí v kontextu důchodového systému a systému zdravotní péče, politiky zaměstnanosti, vzdělávání (mj. i v kontextu digitalizace), zelené a digitální transformace ekonomiky apod.

*Výzvy společné pro všechny ČS:* tzv. flagships (vlajkové iniciativy):

1. „POWER UP“: podpora čistých technologií a zrychlení vývoje a využívání obnovitelných zdrojů (např. 1 mil. tun obnovitelného vodíku v rámci celé EU do 2025),

2. „RENOVATE“: zvýšení energetické účinnosti veřejných i soukromých budov,

3. „RECHARGE AND REFUEL“: podpora udržitelné, dostupné a chytré dopravy (1 mil. dobíjecích stanic na vodík),

4. „CONNECT“: podpora dostupnosti vysokorychlostního připojení (do roku 2025 bude 5G co nejvíce rozšířené ve všech oblastech),

5. „MODERNISE“: digitalizace veřejné správy (ČS by měly do roku 2025 poskytovat e-ID),

6. „SCALE-UP“: podpora cloudových kapacit, energeticky účinné procesory (do roku 2025 zdvojnásobit produkci polovodičů a produkovat 1krát více energeticky účinných procesorů),

7. „RESKILL AND UPSKILL“: s důrazem na digitální dovednosti a vzdělávání (do roku 2025 zvýšit podíl Evropanů ve věku 16-74 let, kteří disponují základními digitálními dovednostmi, na 70 %).

1. Podrobná pozice je formulována v Rámcové pozici k návrhu nařízení Evropského parlamentu a Rady, kterým se zřizuje facilita na podporu oživení a odolnosti, která byla schválena dne 29. června 2020 vládním Výborem pro EU. [↑](#footnote-ref-1)