

PRACOVNÍ TÝM RHSD ČR PRO MÍSTNÍ ROZVOJ A FONDY EU
Zápis č. 50
Praha, MMR – Staroměstské nám. 6, Praha 1 (velká zasedací místnost)

22. ledna 2020 13:00 – 14:15 hod.

Zápis vyhotovily Veronika Schlaien, Radka Štorková
Schválila Daniela Grabmüllerová

OBSAH JEDNÁNÍ:

- 1. Zahájení a úvod**
- 2. Stav implementace programů v rámci období 2014-2020**
- 3. Informace o přípravě programového období po roce 2020**
- 4. Různé**
 - a) Aktuální stav příprav Akčního plánu Strategie regionálního rozvoje ČR 2021+**
 - b) Koncepce rozvoje venkova**
 - c) Souhrnný akční plán Strategie restrukturalizace Ústeckého, Moravskoslezského a Karlovarského kraje 2019-2020**
 - d) Informace o přípravě rekodifikace veřejného stavebního práva**
- 5. Shrnutí a závěry**

K jednotlivým projednaným bodům jednání:

1. Zahájení a úvod

Daniela Grabmüllerová přivítala přítomné a představila program jednání, který byl schválen beze změn. Plénum RHSD se uskuteční 2. března 2020.

2. Stav implementace programů v rámci období 2014-2020

Daniela Grabmüllerová nejprve informovala o stavu čerpání na úrovni Dohody o partnerství (DoP) a jednotlivých operačních programů (OP) ke konci roku 2019. EK rozhodla o přidělení výkonnostní rezervy ČR, a to na základě splnění milníků výkonnostního rámce. Od tohoto roku bude MMR-NOK

nově vykazovat celkovou alokaci. Ke konci roku 2019 bylo vydáno v právních aktech o poskytnutí/převodu podpory celkem 490 mld. Kč. Celkem 5 OP splnilo optimální limit čerpání 80 % hlavní alokace v právních aktech o poskytnutí/převodu podpory ke konci roku 2019. Hodnota prostředků vyúčtovaných v žádostech o platbu činila téměř 240 mld. Kč. Na národní úrovni byly stanoveny dva limity: 53 % celkové alokace ve finančních prostředcích vyúčtovaných v žádostech o platbu do 30. června 2020 a 63 % celkové alokace programu do konce roku 2020. Limit čerpání n+3 pro loňský rok splnily všechny OP. V žádostech o průběžnou platbu bylo do EK ke konci roku 2019 odesláno celkem cca. 230 mld. Kč. V rámci čerpání prostředků z fondů EU mezi zeměmi V4+4 se v počtu vyhlášených výzev aktuálně nachází ČR na 2. místě, v rámci právních aktů o poskytnutí/převodu podpory na 6. místě, v zaregistrovaných žádostech na 4. místě a v proplacených prostředcích na 2. místě. Na úrovni celé EU se ČR v rámci proplacených prostředků ze strany EK členským státům nachází k 30. listopadu 2019 na 17. místě. Realokace z OP PIK a OP IROP souvisí se zajištěním financování digitalizace stavebního řízení a byla vládou schválena v listopadu 2019.

Klára Drozdnová informovala o přehodnocení rizikovosti programů, tzv. semaforu, a to na datech ke konci roku 2019. V roce 2020 lze ještě realokovat finanční prostředky v rámci OP.

3. Informace o přípravě programového období po roce 2020

Daniela Grabmüllerová informovala o vyjednávání legislativy EU. Aktualizovaný negobox, který obsahoval první číselné návrhy a byl představen FI PRES, nebyl schválen v prosinci 2019 na Evropské radě. Ke schválení dojde pravděpodobně až za DE PRES. 14. ledna 2020 byl EK zveřejněn návrh nařízení o Fondu pro spravedlivou transformaci (Just Transition Fund, JTF), který má pomoci ke klimaticky neutrální EU do roku 2050. Tento nový fond má být komplementární ke kohezní politice. Povinný bude přesun určitého finančního objemu z kohezní politiky. MMR bude připravovat k tomuto nařízení Rámcovou pozici.

Jan Šebesta se dotázal na finanční alokaci pro ČR v příštím programovém období. **Daniela Grabmüllerová** objasnila, že návrh finančních alokací je politická záležitost a bude jej schvalovat vláda. JTF obsahuje navržená kritéria, podle kterých se budou přerozdělovat peníze jednotlivým členským zemím EU. Neznámou zůstává do určité míry, jak bude moci ČR s daným finančním objemem reálně naložit.

Dále **Daniela Grabmüllerová** připomněla, že vláda schválila koncem července 2019 Národní koncepci realizace politiky soudržnosti pro příští programové období s hlavními prioritami a strukturou OP. Do konce března 2020 plánuje MMR-NOK předložit vládě návrh DoP a OP. **Klára Drozdnová** upozornila na problémy, které brzdí práci MMR-NOK při tvorbě návrhů DoP a OP, a to ať už se jedná o nešťastné načasování spuštění JTF, zdoluhavé vyjednávání o Víceletém finančním rámci na období 2021-2027 až po pravidla spolufinancování tvořená MF. Stále je mnoho neznámých, což znemožňuje MMR se v této oblasti posouvat rychleji dopředu. ČR je i přesto v přípravě období 2021-2027 z členských států EU na první příčce. **Josef Tabery** krátce informoval o stavu příprav na nové programové období na MZe.

Klára Drozdnová následně informovala o Jednotném národním rámci pravidel a postupů pro příští programové období. Bude ustavena nová oponentní skupina Jednotného národního rámce.

4. Různé

a) Aktuální stav příprav Akčního plánu Strategie regionálního rozvoje ČR 2021+

Radana Leistner Kratochvílová informovala o aktualitách v části ke SRR ČR 2021+. Dne 4. listopadu 2019 vláda schválila Strategii regionálního rozvoje ČR 2021+ (SRR ČR 2021+). Nyní se pracuje na implementaci. Akční plán se začal tvořit již v loňském roce za přispění sedmi expertních pracovních skupin pro formulaci aktivit. Nevěnuje se problematice RE:STARTu. Akční plány

se aktualizují každé dva roky. Navržené aktivity, kterých je nyní kolem sta, se budou dále posuzovat a jejich realizovatelnost bude jedním z hlavních kritérií jejich výběru. Součástí jsou i tzv. regionálně-specifické aktivity, které přesně odrážejí problémy krajů. V březnu 2020 by měla být implementační část poslána do MPŘ a v červnu 2020 předložena vládě ke schválení, a to spolu s tzv. nultou monitorovací zprávou o SRR ČR 2021+.

b) Koncepce rozvoje venkova

Ivana Kašparová stručně představila Koncepci rozvoje venkova (Koncepce). Venkov potřebuje svůj vlastní specifický územně rozvojový dokument. Koncepce byla schválena 13. ledna 2020 vládou a předtím byla projednávána v rámci Pracovní skupiny pro rozvoj venkova Rady vlády pro udržitelný rozvoj, a to za participace MF, MZe, MŽP, MPO, Úřadu vlády ČR, Asociace krajů ČR atd. Koncepce stanoví vizi a 5 strategických cílů. Dokument rozpracovává specifické cíle a zavádí typologii území jako územní dimenzi pro naplňování specifických cílů. Aktivity budou implementovány prostřednictvím Akčních plánů SRR 2021+.

Daniela Grabmüllerová uvedla, že vláda ČR dne 20. ledna 2020 schválila základní teze Hospodářské strategie ČR do roku 2030, která se problematice venkova také věnuje. Materiál byl předložen MPO a do června 2020 má být předložena Hospodářská strategie. MMR s MPO spolupracuje.

c) Souhrnný akční plán hospodářské restrukturalizace Ústeckého, Moravskoslezského a Karlovarského kraje

Karel Tichý představil novinky v rámci programu RE:START. Aktuálně jsou schváleny tři akční plány, které obsahují zhruba 100 opatření. Naplněna je nyní přibližně třetina z nich, a to např. prostřednictvím dotačních programů nebo vyhlášených výzev. Moravskoslezský kraj zatím čerpal v rámci programu 2,7 mld. Kč, region NUTS II Severozápad 2,5 mld. Kč. Většina finančních prostředků je čerpána z ESIF, využívány jsou i národní dotace. Připravuje se čtvrtý akční plán, který bude zaměřen spíše na aktualizace stávajících opatření, běží i aktualizace strategického rámce. Začátkem února 2020 je plánováno setkání s experty Sekretariátu Platformy pro uhelné regiony v rámci technické asistence Karlovarskému kraji.

Daniela Grabmüllerová připomněla, že od 1. ledna 2020 nově spadá pod MMR Agentura pro sociální začleňování, která byla původně podřízena Úřadu vlády. Zároveň také na MMR vznikla sekce bydlení a sociálního začleňování. Program RE:START je do momentu vybrání nového vedoucího oddělení koordinován panem Karlem Tichým, který navazuje na činnost paní Gabriely Nekolové, která již na MMR nepůsobí.

d) Informace o přípravě rekodifikace veřejného stavebního práva

Roman Vodný informoval o aktuálním stavu přípravy nového stavebního zákona (SZ). Loni MMR ve spolupráci s Hospodářskou komorou vypracovalo návrh paragrafového znění nového SZ a návrh změnového zákona. MPŘ probíhalo od 25. listopadu do 23. prosince 2019, celkem k oběma dokumentům přišlo téměř osm tisíc připomínek, z toho většina zásadních. MMR nyní pracuje na vypořádání, které musí být připraveno nejpozději v polovině února 2020. Původní termín předložení upraveného návrhu vládě byl z 31. ledna 2020 posunut na 31. března 2020 po dohodě paní ministryně Dostálové s předsedou vlády.

Ivana Jakoubková následně vysvětlila navrhované institucionální změny, jejichž aktuální podoba vzešla z požadavku předsedy vlády. Na vrcholu struktury bude stát Nejvyšší stavební úřad – jako metodik pro krajské státní stavební úřady a odvolací orgán u vyhrazených staveb, který bude ústředním správním orgánem nepodléhajícím žádnému ministerstvu, ale podléhající pouze vládě.

Na úrovni krajů vzniknou Krajské státní stavební úřady, které budou správním orgánem 1. stupně u staveb nadmístního významu a Zvláštní stavební úřad jako správní orgán 1. stupně u vyhrazených staveb. Toto bude probíhat v režii státní správy. Nejnižší stupeň stavebních úřadů na obecné úrovni bude ponechán městům a obcím, a těm zůstává rozhodování v přenesené působnosti - správní orgány v 1. stupni u staveb místního významu. Dotčené orgány budou v maximální možné míře integrovány na krajské úrovni.

Roman Vodný dále informoval, že tyto změny budou v dohledné době zapracovány. V současnosti probíhá řada jednání na různých úrovních. Účinnost, nikoli však platnost zákona se podle předsedy vlády bude nejspíše posouvat až na 1. července 2023, tento termín však dosud není oficiálně potvrzen. Důvodem je nutnost dokončit veškeré digitální procesy.

Jan Šebesta uvedl, že pro Svaz průmyslu a obchodu jsou změny na obecních stavebních úřadech nepřijatelné. Nabourávají celý koncept nového SZ a jsou v rozporu s jeho věcným záměrem. **Roman Vodný** v reakci na to vysvětlil, že MMR musí v této věci respektovat rozhodnutí předsedy vlády a v tomto duchu vypořádávat připomínky.

V následné diskuzi partneři vyjádřili obavy, zda se v tak krátkém termínu podaří připravit vypořádání všech připomínek a návrh stavebního zákona podle vypořádání upravit tak, aby byl funkční. Termín by podle nich bylo vhodné prodloužit. Také požádali o zařazení tohoto bodu na program jednání pléna tripartity dne 2. března 2020, a to do části Různé. **Jan Šebesta** rovněž navrhl, aby kraje vznášely připomínky prostřednictvím Asociace krajů, nikoliv samostatně, což by celý proces značně zjednodušilo. **Zdeněk Semorád** uvedl, že Asociace krajů požadavek na zařazení mezi připomínková místa vznesla minulý týden na jednání s paní ministryní. Věc se ještě bude dále řešit. **Roman Vodný** uvedl, že toto není návrh, který by mohlo řešit MMR, jedná se o požadavky plynoucí z Legislativních pravidel vlády, jimiž je MMR vázáno.

Jan Wiesner dále v souvislosti s konáním pléna tripartity požádal MMR-NOK o zpracování stručné informace o změnách v novém programovém období po roce 2020. **Klára Droznová** přislíbila zaslání materiálu.

Daniela Grabmüllerová následně všem účastníkům zasedání poděkovala za živou debatu a za podporu vyjádřenou sociálními partnery.

5. Shrnutí a závěry

- PT RHSD vzal na vědomí informace o stavu implementace programů v rámci období 2014-2020 a informace o přípravě programového období po roce 2020. Dále požádal o zaslání stručné informace se shrnutím hlavních změn v novém programovém období.
- PT RHSD vzal na vědomí informace o aktuálním stavu příprav Akčního plánu Strategie regionálního rozvoje ČR 2021+.
- PT RHSD vzal na vědomí informace o Koncepti rozvoje venkova.
- PT RHSD vzal na vědomí informace o Souhrnném akčním plánu hospodářské restrukturalizace Ústeckého, Moravskoslezského a Karlovarského kraje.
- PT RHSD vzal na vědomí informaci o přípravě rekodifikace veřejného stavebního práva. Partneři vyjádřili obavu z tlaku na rychlost a doporučili zvážit prodloužení termínu pro vypořádání zasláných připomínek a projednat tento bod i na plénu RHSD dne 2. března 2020.