**Ministerstvo průmyslu a obchodu**

V Praze dne 2. září 2020

**PRO JEDNÁNÍ 154. PLENÁRNÍ SCHŮZE**

**RADY HOSPODÁŘSKÉ A SOCIÁLNÍ DOHODY ČR**

**bod 1.3**

**Sociální opatření v souvislosti s útlumem těžby uhlí (v návaznosti na výstupy z jednání Uhelné komise)**

**Předkládá:**

doc. Ing. Karel Havlíček, Ph.D., MBA

místopředseda vlády, ministr průmyslu a obchodu a ministr dopravy

**Sociální dopady útlumu těžby a využití uhlí (v návaznosti na výstupy Uhelné komise)**

Uhelná komise (dále také UK) byla zřízena **usnesením vlády č. 565 ze dne 30. července 2019** jako **poradní orgán vlády**. Předsedy komise jsou **ministr průmyslu a obchodu a ministr životního prostředí**. Komise má celkem **19 členů**, kterými jsou dva předsedové komise a dalších 17 členů komise.

Hlavním cílem komise je poskytnout vládě ČR, **objektivní a v maximální možné míře konsensuální výstupy s ohledem na budoucí využití hnědého uhlí v ČR včetně všech souvisejících aspektů.**

Pracovní orgány Rady vlády tvoří **3 pracovní skupiny**, jedná se o pracovní skupiny: i) pro stanovení harmonogramu útlumu využití uhlí, a to v celkovém kontextu energetického mixu ČR a ochrany klimatu; ii) pro stanovení parametrů pro případný útlum zdrojů a problematiku legislativy a iii) pro identifikaci sociálních a ekonomických dopadů.

Poslední jednání Uhelné komise proběhlo **5. června 2020**. V rámci tohoto jednání bylo mimo jiné **schváleno kritérium útlumu jednotlivých zdrojů na základě tzv. emisní intenzity a byly prezentovány dílčí výstupy modelování útlumu**. V rámci tohoto jednání také došlo k dílčímu posunutí termínu předložení výsledků vládě ČR, původně měli být tyto výstupy předloženy v září 2020, členové UK se shodli, že **souhrnné výstupy budou předloženy až v listopadu/prosinci 2020**.

**Sociálními a ekonomickými dopady se specifiky zabývá pracovní skupina č. 3**, které předsedá pan Koppitz (Ministerstvo pro místní rozvoj) a paní Vildumetzová-Mračková (Ústecký kraj). Činnost pracovních skupin je však do velké míry provázána a pracovní skupina č. 3 a pro určení a kvantifikaci sociálních a ekonomických dopadů je nutné mít vstupy z prvních dvou pracovních skupin. **V tuto chvíli tak není možné předložit ucelené sociální a ekonomické dopady útlumu těžby a využití uhlí. V tomto ohledu budě nutné vyčkat na souhrnné výstupy UK.**

V tomto ohledu je účelné zdůraznit, že **sociální partneři jsou zastoupeni jako v rámci Uhelné komise**, tak v rámci příslušných pracovních skupin a měli by tedy mít přístup k průběžným výstupům.

**Sociální opatření související s útlumem těžby ve společnosti OKD a společnosti Sokolovská uhelná a.s.**

Od nového roku bylo avizováno hromadné propouštění zaměstnanců hornických společností OKD, a. s. (OKD) a Sokolovská uhelná, právní nástupce, a.s. (SU), z důvodu toho, že se společnost dostala do ekonomických problémů.

K výraznému zhoršení ekonomické situace OKD došlo především v důsledku koronavirové krize, kdy OKD byla nucena omezit provoz (snížením směnnosti, nedostatkem tzv. pendlerů, přijetím omezujících opatření v oblasti bezpečnosti, aj.) a zároveň čelila dalšímu výraznému poklesu cen na trhu s uhlím a snížení poptávky v důsledku COVID-19.

A v Karlovarském kraji dojde k odstavování tlakové (paroplynové) plynárny Vřesová především z důvodu vysoké ceny emisních povolenek, jejichž růst se do ekonomiky společnosti SU negativně promítá již několik let.

V zájmu udržení sociálního smíru, protože se obě společnosti nacházejí v regionech s největším počtem nezaměstnaných (moravskoslezský a karlovarský), rozhodla se vláda ČR přijmout taková opatření, která by alespoň částečně snížila negativní sociální dopady na propouštěné zaměstnance a jejich rodinné příslušníky, např. tím, že vytvoří potřebný časový prostor k hledání nového pracovního uplatnění propouštěných zaměstnanců. Toto opatření také ovlivní i ekonomické a obchodní prostředí obou regionů díky vyplácení tzv. restrukturalizačního příspěvku (jehož výše a délka pobírání závisí na druhu pracovní činnosti podzemí x povrch, délce zaměstnání u těžební organizace a věku jednotlivých zaměstnanců), čímž se alespoň částečně podpoří podnikatelské prostředí v obou regionech.

**Ministerstvo průmyslu a obchodu** zpracovalo novelu dvou nařízení vlády z roku 2016, které se budou moci aplikovat pro propuštěné pracovníky obou společností:

1. nařízení vlády, kterým se mění nařízení vlády č. **167/2016 Sb.**, o příspěvku ke zmírnění sociálních dopadů souvisejících s restrukturalizací a útlumem činnosti právnických osob v insolvenci zabývajících se těžbou černého uhlí,
2. nařízení vlády, kterým se mění nařízení vlády č. **342/2016 Sb.**, o příspěvku ke zmírnění sociálních dopadů souvisejících s restrukturalizací nebo útlumem činnosti právnických osob zabývajících se těžbou uhlí nebo uranu.

První novela nařízení vlády prošla připomínkovým řízením a v současné době čeká na stanovisko Legislativní rady vlády, aby následně mohla být předložena členům vlády k projednání. Toto nařízení vlády bude předkládáno společně s Ministerstvem financí.

U druhého nařízení vlády v současné době probíhá mezirezortní připomínkové řízení, které bude ukončeno 20. srpna 2020. Následně proběhne vypořádání připomínek a novela bude také zaslána ke stanovisku Legislativní radě vlády a poté členům vlády k projednání.

# Nařízení vlády, kterým se mění nařízení vlády č. 167/2016 Sb., o příspěvku ke zmírnění sociálních dopadů souvisejících s restrukturalizací a útlumem činnosti právnických osob v insolvenci zabývajících se těžbou černého uhlí

Původní nařízení vlády, jehož novelizace se navrhuje, bylo přijato v roce 2016 jako reakce na vstup tehdejší společnosti OKD, a.s. do insolvence v důsledku její ekonomické situace. Následkem tohoto stavu bylo výrazné snižování počtu pracovníků společnosti. Výplata příspěvků, které byly na základě tohoto nařízení vlády příslušným zaměstnancům poskytnuty, přitom dosud probíhá s tím, že bude ukončena v období let 2022 až 2023.

Stávající společnost OKD, a.s., která představuje subjekt vzniklý na základě realizace restrukturalizačního plánu původní společnosti, se v současné době nachází v obdobné ekonomické situaci, jako tomu bylo v roce 2016. Objektivním důsledkem je tak výrazné postupné **snižování počtu pracovníků v návaznosti na snižující se těžbu**, které by mělo v průběhu cca 5 až 6 let znamenat její ukončení. Důvody předložení novely původního nařízení vlády č. 167/2016 Sb. jsou de facto obdobné, jako tomu bylo v roce 2016.

S ohledem na ekonomický vývoj společnosti OKD, a.s. se současně předpokládá, že ještě v průběhu roku 2020 bude zahájen převod vlastnického práva, resp. prodej nebo jiný převod části závodu tvořící samostatnou organizační složku ve smyslu ustanovení § 2175 a násl. zákona č. 89/2012 Sb., občanský zákoník, ve znění pozdějších předpisů, na nového vlastníka. Podle ustanovení § 338 zákona č. 262/2006 Sb., zákoník práce, ve znění pozdějších předpisů, na předpokládaného kupujícího (DIAMO, s. p.) zároveň přejdou práva a povinnosti z pracovněprávních vztahů. Vzhledem k tomu, že následně budou s bývalými zaměstnanci společnosti OKD, a.s. a budoucími zaměstnanci státního podniku DIAMO ze strany tohoto subjektu postupně, v návaznosti na postup sanací a rekultivací území dotčeného těžbou černého uhlí, rovněž rozvazovány jejich uzavřené pracovní poměry, je žádoucí, aby současně se změnou zaměstnavatele neztratili nárok na poskytnutí příspěvku podle tohoto nařízení vlády. Navrhuje se proto, aby byl do přílohy č. 1 jako druhá určená těžební společnost zařazena vnitřní organizační jednotka státního podniku DIAMO, na níž budou již uvedená vlastnická práva k majetku převedena = budoucí nově vzniklý samostatný odštěpný závod státního podniku DIAMO.

Cílem novely nařízení je tedy upravit znění stávajícího nařízení vlády tak, aby odpovídalo stávajícím podmínkám a potřebám a umožnilo tak výplatu tzv. restrukturalizačního příspěvku všem oprávněným žadatelům o jeho poskytnutí. Vedle úpravy názvu nařízení vlády tak, aby mohlo být využito vůči zaměstnancům stávající společnosti OKD, a.s., tzn. právnické osoby zabývající se těžbou černého uhlí, která však není v insolvenci, se jako zásadní úprava navrhla sjednocení výše příspěvku pro všechny zaměstnance těžebních společností a subjektů, které jsou vymezeny v nařízení vlády č.167/2016 Sb. i v nařízení vlády č. 342/2016 Sb., **s převažujícím výkonem práce na povrchu**, a to **na 5 300,- Kč/měsíc**. Současně se však zachovává původní výše již přiznaného příspěvku pro bývalé zaměstnance **s převažujícím výkonem činnosti v podzemí, tzn. 7 000,- Kč/měsíc**. Ostatní zásadní podmínky pro přiznávání příspěvku i podmínky, za nichž nárok na příspěvek zaniká, zůstávají v platnosti. Jedná se o převažující charakter pracovního zařazení (povrch x podzemí), délku zaměstnání, věk zaměstnance a počet odpracovaných směn. Z hlediska věcného a legislativně technického se umožňuje zasílání příspěvku formou poštovní poukázky nejenom na adresu trvalého pobytu oprávněné osoby, ale i na adresu jejího bydliště nebo doručovací adresy a nahrazuje se odkaz na již zrušený zákon č. 101/2000 Sb., o ochraně osobních údajů, ve znění pozdějších předpisů, platným právním předpisem, kterým je nyní zákon č. 110/2019 Sb., o zpracování osobních údajů.

Na základě kvantifikace provedené podle číselných údajů společnosti OKD, a.s. lze ekonomické dopady na státní rozpočet, v případě schválení předkládané novely, charakterizovat následovně:

1. *Výše nákladů v jednotlivých letech podle roku vzniku nároku (předpoklad OKD):*

**Tabulka č. 1:** Výše nákladů v jednotlivých letech podle roku vzniku nárok (v tis. Kč)

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Rok 2020** | **Rok 2021** | **Rok 2022** | **Rok 2023** | **Rok 2024** | **Rok 2025** | **Rok 2026** | **Celkem** |
| 69 837,2 | 117 010,8 | 34 907.0 | 99 402,9 | 48 558,2 | 66 541,7 | 368 600,8 | 804 858,6 |

1. *Výše nákladů v jednotlivých letech (předpoklad OKD):*

**Tabulka č. 2:** Výše nákladů v jednotlivých letech (v tis. Kč)

|  |  |
| --- | --- |
| Výše potřeb v letech | Bližší specifikace potřeb podle roku vniku nároku |
| Rok 2020 | **25 091,5** tis. Kč |
| Rok 2021 | 70 245,5 tis. Kč = 25 091,5 + **45 153,9** |
| Rok 2022 | 69 428,5 tis. Kč = 13 242,3 + 45 153,9 + **11 032,3** |
| Rok 2023 | 77 421,3 tis. Kč = 6 411,8 + 19 162,9 + 11 032,3 + **40 814,3** |
| Rok 2024 | 76 452,8 tis. Kč = 7 540,0 + 7 952,7 + 40 814,3 **+ 20 145,8** |
| Rok 2025 | 66 156,5 tis. Kč = 4 889,7 + 14 078,5 + 20 145,9 + **26 042,4** |
| Rok 2026 | 186 901,9 tis. Kč = 3 695,9 + 7 431,7 + 26 042,4 + **149 731,8** |
| Rok 2027 | 161 165,6 tis. Kč = 834,8 + 10 599,0 + 149 731,8 |
| Rok 2028 | 58 765,5 tis. Kč = 3 857,8 + 54 907,7 |
| Rok 2029 | 14 229,4 tis. Kč |
| **Celkem** | **804 858,6 tis. Kč** |

*Pozn.: Zvýrazněny jsou částky připadající na nároky daného roku; ostatní částky představují finanční prostředky vyplývající z nároků let minulých.*

# Nařízení vlády, kterým se mění nařízení vlády č. 342/2016 Sb., o příspěvku ke zmírnění sociálních dopadů souvisejících s restrukturalizací nebo útlumem činnosti právnických osob zabývajících se těžbou uhlí nebo uranu

Sokolovská uhelná je jedním z největších nezávislých výrobců elektrické energie v České republice a zároveň nejmenší hnědouhelnou těžební společností.

Pokud dojde ke schválení předkládaného návrhu novely, budou se moci propouštění zaměstnanci stát příjemci příspěvku. Předpokládaný postupný útlum činnosti v letech 2020 a 2021 by se měl týkat cca 680 uvolňovaných osob ze zaměstnaneckého vztahu, s nimiž bude pracovní poměr rozvazován souladu se zákoníkem práce, tzn. z důvodů, na jejichž základě vzniká nárok na příspěvek. Zbývajících cca 330 zaměstnanců v tomto období ukončí svůj pracovní poměr z jiných důvodů. Vzhledem k charakteru činnosti se bude jednat o příspěvek ve výši **5 300,- Kč/měsíc**, neboť se jedná o osoby s převažující pracovní činností na povrchu, a to po stanovenou dobu **3 až 36 měsíců,** resp. z hlediska zaměstnanosti u nejrizikovější skupiny (nepřetržité zaměstnání u SU~~.~~ 25 let a dosažení věku alespoň 55 let) až **60 měsíců**.

Z uskutečněných propočtů na základě podkladů SU vyplynulo, že by celkové náklady státního rozpočtu spojené s očekávaným propouštěním již uvedených 680 zaměstnanců SUměly **v letech 2020 až 2026** dosáhnout maximální výše v rozmezí cca **137,0 mil. Kč**.

Pro výpočet finančních nároků na státní rozpočet se vycházelo z údajů o již uvedeném počtu zaměstnanců a jejich věkové struktuře, vůči nimž by bylo postupně nařízení vlády uplatňováno. Z těchto údajů vyplynulo, že by celková výše nároku na příspěvek měla pro zaměstnance SU, a.s. představovat částku cca 136,2 mil. Kč (konkrétně 136 210 000,- Kč), přičemž by se v jednotlivých letech mělo jednat přibližně o následující potřeby:

1. *Výše nákladů v jednotlivých letech podle roku vzniku nároku (předpoklad SU):*

**Tabulka č. 3:** Výše nákladů v jednotlivých letech podle roku vzniku nároku (v tis. Kč)

|  |  |
| --- | --- |
| **Rok vzniku nároku (tis. Kč)** | |
| **2020** | **2021** |
| 113 155,0 | 23 055,0 |
| **CELKEM: 136 210,0** | |

1. *Výše nákladů v jednotlivých letech (předpoklad SU):*

**Tabulka č. 4:** Výše nákladů v jednotlivých letech (v tis. Kč)

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Rok 2020** | **Rok 2021** | **Rok 2022** | **Rok 2023** | **Rok 2024** | **Rok 2025** | **Rok 2026** | **CELKEM** |
| 10 388,0 | 34 614,3 | 36 119,5 | 19 779,6 | 17 299,2 | 13 409,0 | 4 600,4 | 136 210,0 |

Navrhovaná novela nařízení vlády č. 342/2016 Sb. ve své podstatě spočívá pouze v **rozšíření počtu 10 subjektů** (z regionu severních Čech, severní Moravy a Vysočiny) **na 11** (**doplněna by byla společnost Sokolovská uhelná, právní nástupce, a.s.** z Karlovarského kraje).

**Z hlediska splnění předpokladů toho, aby se nařízení vlády č. 342/2016 Sb. mohlo vztahovat na společnost Sokolovská uhelná, právní nástupce a.s., lze konstatovat:**

* **jedná se o společnost zabývající se těžbou uhlí podle § 1 odst. 1 NV** (viz předmět činnosti společnosti =hornická činnost (podle zákona č. 61/1988 Sb. o hornické činnosti, výbušninách a o státní báňské správě, ve znění pozdějších předpisů)

Z hlediska organizačního uspořádání společnosti lze uvést, že se vnitřně společnost člení na

* Těžební část
* Zpracovatelskou část zahrnující také Zpracovatelský kombinát ve Vřesové, který obsahuje kromě tlakového zplynění i paroplynovou elektrárnu a teplárnu, úpravu uhlí, technologie pro čištění odpadních vod a likvidaci plynných emisí = celkem 7 sekcí, vč. sekce Teplárny
* Provozní a správní úsek
* **jednalo by se o společnost splňující podmínku restrukturalizace nebo útlumu činnosti podle § 1 odst. 3 NV** (viz definice restrukturalizace a útlumu činnosti),
* **lze předpokládat splnění podmínky podle § 2 odst. 2** (podmínka, že v kraji, v němž měla oprávněná osoba místo výkonu práce u určené těžební společnosti, byl v kalendářním pololetí předcházejícím dni skončení jejího pracovního poměru průměrný podíl nezaměstnaných osob podle statistiky MPSV vyšší nebo roven průměrnému podílu nezaměstnaných osob v České republice),
* **lze předpokládat splnění podmínky podle § 7 NV** (oznámení MPO nejméně 3 měsíce před předpokládaným dnem zahájení snižování počtu zaměstnanců plán postupu při snižování počtu zaměstnanců).