Konfederace

zaměstnavatelských a podnikatelských svazů ČR

*Sekretariát:* Václavské nám. 21 tel.: 222 324 985

110 00 Praha 1 fax: 224 109 374 e-mail: [kzps@kzps.cz](mailto:kzps@kzps.cz)

**S t a n o v i s k o**

**Konfederace zaměstnavatelských a podnikatelských svazů ČR**

**k podkladovým materiálům na 139. Plenární schůzi RHSD ČR dne 18. září 2017**

**---------------------------------------------------------------------------------------------------------**

**1.1 Návrh zákona o státním rozpočtu na rok 2018**

**Obecně:**

* návrh SR značně postrádá systémovost, je více souhrnem politických požadavků jednotlivých ministerstev než odborně provázaným dokumentem, a navíc bez výhledu do budoucna; zejména výdajová stránka v oblasti platů je poplatná předvolební situaci a tlaku odborů
* v rozpočtu chybí finanční krytí řady opatření, která buď byla schválená vládou ČR anebo jsou součástí různých schválených Akčních plánů a Strategií
* vyslovujeme obavu – aby se pokryly nesystémové, většinou odborové požadavky na navýšení platů, jsou tyto pokryty (vyrovnány) umělým a nepodloženým navyšováním příjmové stránky rozpočtu
* navyšování platů neodpovídá růstu produktivity práce a z hlediska předpokládaného navyšování počtů o 30.000 osob je do budoucna pro SR svazující; navíc nikde není řešena otázka z čeho budou kryty tyto vzrůstající výdaje, pokud se ekonomice přestane dařit, opět na úkor zadlužování a budoucích generací?
* podporujeme zvyšování platů, ale musí být cílené, provázané s produktivitou práce a nesmí být demotivující, což plošné zvyšování jest

**Konkrétní připomínky:**

**Kapitola Ministerstva práce a sociálních věcí**

Návrh celkové částky určené pro jiné neinvestiční transfery, resp. státní dotace pro poskytovatele sociálních služeb (11,2 mld. Kč) nepokrývá avizovaný platový nárůst o 10 % pro zaměstnance v sociálních službách. Navrhovaná částka neodráží ani zásadní navýšení základních platových tarifů k 1. červenci 2017 (pracovníci v sociálních službách o 23 %, ostatní zaměstnanci v sociálních službách o 9,4 %). Tento návrh je tak v rozporu s informací, která byla uvedena předsedou vlády ČR na jednání RHSD, tj. že změny v nařízení vlády 564/2006 Sb., o platových poměrech ve veřejných službách a státní správě, musí být promítnuty do návrhu státního rozpočtu pro r. 2018.

**Kapitola Ministerstva kultury**

V rámci návrhu rozpočtu pro oblast kultury je nutno vyzdvihnout, že v absolutním čísle nebylo dostatečně řešeno živé umění. Jedná se o oblast silně provázanou s kreativními průmysly s vysokým potenciálem přidané hodnoty. Specificky jde o dva základní programy. Zaprvé o Program státní podpory profesionálních divadel a stálých profesionálních symfonických orchestrů a pěveckých sborů, jakožto hlavní vstup při řešení státního podílu na rozvoji profesionálních organizací v několika sektorech, významný zdroj podpory kulturních institucí profesionální umělecké činnosti s nadregionálním významem. Tímto programem lze mimo základní neinvestiční výdaje řešit například i náklady na mzdy a platy.

Za druhé o Program státní podpory profesionálních festivalů, tedy nástroj pro řešení státního podílu na rozvoji významných festivalů profesionálního umění v České republice. Program je zaměřen na podporu festivalů profesionálního umění v oblastech performing arts, výtvarného umění a literatury, které mají zásadní význam pro daný umělecký obor, dosah v celostátním, resp. mezinárodním měřítku, posilují prestiž české kultury v zahraničí, podporují vnímání České republiky jako významné kulturní destinace a rovný přístup občanů ke kulturnímu bohatství.

**1.2 Akční plán pro společnost 4.0**

Celkově „Akční plán pro společnost 4.0“ se v mnohých bodech shoduje s úkoly stanovenými v „Akčním plánu na podporu hospodářského růstu a zaměstnanosti“. Stálo by za zvážení i pro další vládu, zda by se úkoly nedaly sloučit do jednoho materiálu, do jednoho Akčního plánu. Bylo by to přehlednější a snáze kontrolovatelné.

Oblast stavebnictví:

* + Stavebnictví 4.0 je nedílnou a významnou součástí budování Společnosti 4.0
  + Oblasti digitalizace a využívání informačních technologií se zatím ve stavebnictví rozvíjí pomaleji
  + Základem při digitalizaci stavebnictví je metoda informačního modelování staveb – metoda BIM
  + Zavádění metody BIM úzce souvisí s pozitivním vlivem na růst ekonomiky a konkurenceschopnosti ČR
  + Vláda ČR svým usnesením č. 958 z 2. listopadu 2016 uložila MPO zpracování koncepce zavádění metody BIM
  + Zpracováním Koncepce byla na MPO pověřena sekce stavebnictví
  + V pracovní skupině při MPO pracovali zástupci SPS ČR
  + Hlavním principem metody je komplexní proces vytváření a správy dat o stavbě během celého jejího životního cyklu
  + Jejím cílem je prostřednictvím vyššího využití informačních technologií dosažení vyšší produktivity, inovativnosti a konkurenceschopnosti sektoru stavebnictví
  + Koncepce kromě jiného obsahuje harmonogram zavádění, úkoly pro státní správu, problematiku vzdělávání, návrh legislativní opatření, porovnání s jinými evropskými státy
  + Nedílnou součástí procesu je i digitalizace stavebnictví (projektování, povolovací procesy, realizace, užívání staveb)
  + Materiál byl připraven pro jednání vlády, jejíž zasedání proběhlo 11.9.
  + Vláda předložený materiál neschválila a uložila MPO po jeho přepracování předložit opět do vlády do 14 dnů
  + Připomínky některých členů vlády vyplývaly především z neznalosti problematiky
  + Připomínky všech rezortů byly totiž v rámci mezirezortního připomínkového řízení vyřízeny kladně
  + Zůstala pouze nedořešena připomínka MF k financování Koncepce
  + Pro celou stavařskou veřejnost je postoj vlády ČR k této problematice velkým zklamáním

**1.3 Závěrečná zpráva o činnosti odborné komise pro důchodovou reformu**

**Pracovní tým č. 1 pro zrušení II. pilíře a nastavení parametrů III. pilíře**

* **Zrušení II. pilíře** – důchodového spoření – zrušení důchodových fondů a vyplacení naspořených prostředků účastníkům spoření (vyplacení všech prostředků v hotovosti, nebo převod všech prostředků na smlouvu ve III. pilíři) – uzákoněno - proběhlo v 2016.
* **Rozvoj doplňkového penzijního spoření** – daňové motivace – úprava limitů pro získání státní podpory:

1. účinné od r. 2017 zvýšení limitu u zaměstnanců pro osvobození od daně z příjmu ze závislé činnosti při příspěvku zaměstnavatele až do výše 50 000,- Kč ve zdaňovacím období (původně 30 000,- Kč)
2. účinné od r. 2017 zvýšení limitu příspěvků zaplacených poplatníkem pro odpočet od základu daně až do výše 24 000,- Kč ročně (bylo 12 000,- Kč)
3. účinné od r. 2017 rozšíření osvobození od daně z příjmů při výplatě penzí minimálně po dobu 10 let.

* Návrh na dřívější odchod do důchodu u zaměstnanců vykonávající dlouhodobě namáhavé a **rizikové práce - řešení formou předdůchodů** (až 5 let před nárokem na důchod) s využitím III. pilíře.

1. problematické stanovení náročných profesí (návrh na využití stávající kategorizace prací – 3 a 4 kategorie);
2. nesouhlas zaměstnavatelů s povinným příspěvkem zaměstnavatele v navrhované výši 3–4 % ze mzdy (variantně povinná spoluúčast na příspěvku státu a samotného zaměstnance), **požadavek zaměstnavatelů na ponechání dobrovolnosti**.

**Pracovní tým č. 2 pro stanovení důchodového věku a valorizaci důchodů v I. pilíři**

* zastropování důchodového věku na 65 letech s pravidelnou revizí důchodového věku podle vývoje demografické situace – již uzákoněno;
* úprava parametrů valorizačního systému již vyměřených důchodů s cílem zamezení nárůstu podílu důchodců ohrožených chudobou – již uzákoněno.

**Pracovní tým č. 3 zásluhovost a transfery mezi rodinami a státem**

* sdílení vyměřovacích základů manželů
* snížení pojistných odvodů rodinám s vyživovanými dětmi
* diferenciace sazeb pojistného podle počtu dětí ve společné domácnosti (postoupeno PS PČR)

Ani s jedním z návrhů zaměstnavatelé nesouhlasili z důvodu komplikovanosti a dalšímu nárůstu administrativy (snížení odvodů výraznější u vyšších příjmových skupin, u nízkopříjmových nižší dopad do finančních příjmů domácnosti)

**Shrnutí postojů k výstupům pracovních týmů důchodové komise:**

1. **souhlas s uzákoněnými výstupy 1. a 2. pracovní skupiny**:
   * + - * zrušení II. pilíře odvádějícího zdroje pro výplatu důchodů z I. státního pilíře
         * daňová motivace podpory III. pilíře (zvýšení limitů pro osvobození příspěvků zaměstnavatelů, pro odpočty od základu daně příspěvků poplatníků, rozšíření osvobození při 10leté výplatě penze
         * zastropování důchodového věku aktuálně na 65 letech s výhradou budoucí revize podle vývoje demografické situace
         * úprava parametrů valorizace penzí
2. potřeba urychleně pokračovat v jednání k řešení předdůchodů u rizikových profesí :

stanovení rozsahu rizikových profesí (3 a 4 stávající kategorie)

stanovení příspěvků na zdroj výplaty předdůchodů (pro participaci zaměstnavatelů zachovat dobrovolnost výše příspěvků)

1. **odmítnutí návrhů na posílení zásluhovosti podle počtu vyživovaných dětí či sdílení vyměřovacích základů manželů**

* důvodem je komplikovanost stanovení „kategorií“ plátců pojistného, další navyšování administrativy a finanční náklady při zavádění nejen u zaměstnavatelů, ale i na straně ČSSZ.

Za základ důchodového systému nadále považujeme státní I. pilíř a výraznější propagaci a posilování doplňkového penzijního spoření. Odmítáme případné návrhy na znovuzavedení II. pilíře snižujícímu zdroje pro státní důchody.

**1.4 Vyhodnocení Akčního plánu na podporu hospodářského růstu a zaměstnanosti**

* KZPS ČR velmi kladně vnímá možnost na přípravě a na průběžném vyhodnocování AP podílet
* KZPS ČR vnímá AP jako náhradu za neexistující hospodářskou strategii
* rozhodně podporujeme potřebu zachovat závěry i systém AP i pro další vládu ČR
* děkujeme za možnost se podílet a účastnit se jednání PEM, které se AP zabývá, podporujeme tuto možnost i do budoucna neb je konstruktivní
* je nutno zahájit přípravu nového AP v co nejkratším období s cílem rozpracování a sledování úkolů vytýčených v současných materiálech s termíny plnění do konce roku, v roce 2018 a dále neboť jde o úkoly schválené jak vládou tak jednotlivými rezorty, tak sociálními partnery

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| INV | **CÍL: Akcelerace investiční výstavby, tlak na dostavbu infrastruktury** | | | | | |
|  | *Indikátor: počet zahájených a realizovaných staveb v km, počet zahájených projektů na podporu výstavby nebo rekonstrukci sociálních bytů (MD, MMR)*  ***Splněna 2 opatření z 5, další 2 plněna průběžně.*** | | | | | |
| INV1 | MPSV |  | Schválení zákona o sociálním bydlení | I/2017 | | **Splněno** na úrovni vlády (usnesení vlády č. 163/17), zákon však Poslanecká sněmovna ČR nestihne projednat.  **Stanovisko KZPS ČR / SPS ČR - nesplněno**  -návrh zákona připravovalo MPSV, spolugestor  MMR  - velmi nízká úroveň spolupráce těchto rezortů  - vláda schválila tento návrh s výhradami MMR  - pro zásadní nesouhlas při projednání  v Parlamentu byl návrh zákona stažen |
| INV2 | MD |  | Pravidelná aktualizace seznamu prioritních staveb, včetně harmonogramu jednotlivých etap přípravy staveb a zhodnocení možných rizik v jejich realizaci (podle bodu III/1b usnesení vlády č. 430 ze dne 11. května 2016) | | každé dva měsíce | **Průběžně plněno.**  Čtvrtletně předkládáno členům vlády a sociálním partnerům pro informaci.  **Stanovisko KZPS ČR / SPS ČR – průběžně plněno s výhradami:**   * plnění dílčích termínů a termínů zahájení staveb je odsouváno * problémy zejména v oblasti majetkoprávní přípravy staveb * negativní dopady vstupu „dotčené veřejnosti“ * v letošním roce zřejmě bude zahájen minimální počet prioritních staveb * rostoucí administrativní náročnost investorské přípravy staveb * výrazně negativní dopady návrhu rozpočtu SFDI na rok 2017 – další omezení v zahajovaných stavbách |
| INV3 | MD |  | Návrh zajištění financování oprav a výstavby silnic II. a III. třídy, zajištění urychlení projektové přípravy a výkupů pozemků, včetně návrhu systémového řešení | | II/2017 | **Splněno.**  **Stanovisko KZPS ČR / SPS ČR**   * opravy a výstavbu silnic II. a III. tř. nelze vyhodnotit * termíny investorské přípravy staveb nejsou plněny * systémové řešení spočívající pravděpodobně v novém zákoně (o liniových stavbách, popř. stavebním zákoně) nebylo schváleno |
| INV4 | MMR |  | Zpracování východisek pro přípravu nového stavebního zákona | | VI/2017 | **Průběžně plněno.**  Informace o rekodifikaci veřejného stavebního práva bude předložena Vládě ČR v termínu 09/2017.  **Stanovisko KZPS ČR / SPS ČR**   * schválená novela stavebního zákona neřeší problematiku významných liniových staveb (dopravních a infrastrukturních) * nebylo splněno Programové prohlášení vlády * nekonkurenceschopná pozice ČR (135. místo ČR na světě v délce povolení stavby) * nutná rekodifikace stavební legislativy vč. změny kompetenčního zákona |
| INV5 | MD | MZV, MZE, MŽP | Návrh společného CZ-PL projektu ke splavnění Odry v návaznosti na studii proveditelnosti vodního koridoru Dunaj-Odra-Labe | | průběžně | **Průběžně plněno.**  Je zpracovávána Studie proveditelnosti vodního koridoru Dunaj – Odra – Labe. Termín dokončení je únor 2018.  **Stanovisko SPS**   * vzhledem k průběžnosti plnění opatření nelze vyhodnotit |

**Akční plán na podporu hospodářského růsti a zaměstnanosti byl podrobně projednání na PT pro hospodářskou politiku, kde byly vzneseny zásadní připomínky zejména k hodnocení plnění stanovených úkolů. Na základě těchto připomínek byl v některých bodech materiál upraven.**

**KZPS ČR doporučuje Plenární schůzi RHSD ČR převzít usnesení z PT pro hospodářskou politiku v celém rozsahu:**

1. Pracovní tým doporučuje příští vládě, aby převzala a dále rozvíjela stávající nástroj pro koordinaci hospodářské a sociální politiky, jelikož je životaschopný a osvědčil se.
2. Z hlediska jeho efektivnosti a úspěšnosti je zásadní, aby celý proces i nadále koordinoval předseda vlády v rámci porady ekonomických ministrů za účasti sociálních partnerů
3. Mechanismus koordinace hospodářské a sociální politiky ČR by se měl institucionalizovat tak, aby byla zachována expertní kontinuita v případě změny vlády
4. Pracovní tým rovněž doporučuje, aby rozpracované úkoly jednotlivých ministerstev byly příští vládou převedeny do úkolů pro nové funkční období

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **CÍL: Podpora konkurenceschopnosti MSP** | | | | |
| MPO |  | Vyhodnocení podpory energetických úspor v sektoru MSP | každé čtvrtletí | **Průběžně plněno.**  **Vyjádření MPO:** Úkol je naplňován průběžně, viz. pravidelné zprávy o čerpání z OPPIK a dále jednou za půl roku probíhá hodnocení plnění NAPEE, kde je hodnocena i podpora MSP. Kromě OPPIK je sledována podpora v rámci programu ENERG (výzva byla vyhlášena v červnu 2017).  **Stanovisko KZPS ČR / SPS ČR**   * + ČR přijala závazek objemu energetických úspor do roku 2020   + na základě zprávy MPO z 07/2017 pro jednání vlády ČR svůj závazek výrazně neplní   + čerpání fin. prostředků na podporu energ. úspor je v současné době ve výši 15 % (za celou ČR)   + v této souvislosti hrozí ČR sankce ze strany EU   + v rámci OPPIK alokováno 20 mld. Kč – dosud schváleny projekty za 2,5 mld. Kč (čerpání 13%) |

**1.6 Přehled investorské přípravy staveb, které mají předpokládané datum zahájení realizace v letech 2016 až 2018 a jejichž stavební náklady přesahují 300 mil. Kč**

* Pozemky jsou nevykoupené současná situace v dopravním stavitelství je i nadále velmi špatná, po loňském meziročním poklesu ( -14%) podobný trend pokračuje i letos (za 1–7/2017 minus 9%)
* Rovněž návrh rozpočtu SFDI pro rok 2018 je o 25 mld. Kč nižší než v loňském roce uvedený předpoklad (návrh rozpočtu 71,1 mld. Kč)
* Tímto návrhem rozpočtu není zabezpečena kontinuální příprava staveb DI
* Podle sdělení SFDI dojde k přerušení výběrových řízení, nepodepsání smluv s vítězi tendrů a nezahájení staveb
* Další negativní zprávou je předložený Přehled k 11.9.2017
* Podle tohoto přehledu mělo být ještě v letošním roce zahájeno 21 staveb silniční infrastruktury
* Z předložené zprávy lze vyčíst, že u 19 staveb z těchto 21 existují překážky bránící (podle našeho názoru) zahájení stavby v letošním roce. Vybrané důvody:
* Vyvlastnění pozemků není dokončeno
* Rozhodnutí je v rozkladové komisi
* Není pravomocné ÚR
* Není pravomocné SP
* Není ukončeno výběrové řízení na zhotovitele
* Není zpracovaná dokumentace
* Jsou podány rozklady proti rozhodnutím
* Probíhají soudy o církevní restituce
* Chybí souhlas SPÚ
* Nejsou vyřízeny výjimky ze zásahu do biotopu zvláště chráněných živočichů
* Je podána soudní žaloba
* Trvá obstrukce vlastníků nemovitostí
* Je podána soudní žaloba na vyvlastňovací úřad

V Praze dne 18. září 2017

**Jan W i e s n e r**

prezident