

MINISTERSTVO PRO MÍSTNÍ ROZVOJ

**Národní orgán pro koordinaci**

---

## **Informace o přípravě budoucího programového období po roce 2020**

Podklad pro jednání PT RHSD ČR pro místní rozvoj a fondy EU

**BŘEZEN 2018**



EVROPSKÁ UNIE  
Fond soudržnosti  
Operační program Technická pomoc



**MINISTERSTVO  
PRO MÍSTNÍ  
ROZVOJ ČR**

**MINISTERSTVO PRO MÍSTNÍ ROZVOJ**  
**Odbor Dohody o partnerství, evaluací a strategií**  
Staroměstské náměstí 6  
110 15 Praha 1

# Obsah

1. Dosavadní vývoj přípravy programového období po r. 2020 .....	4
1.1. Příprava programového období po r. 2020 na EU úrovni .....	4
1.2. Příprava programového období po r. 2020 na národní úrovni .....	6
1.3. Očekávaný vývoj přípravy programového období po r. 2020 .....	7
2. Indikativní harmonogram vybraných milníků .....	8
Příloha č. 1 .....	10

# 1. Dosavadní vývoj přípravy programového období po r. 2020

Politika soudržnosti (PS) hraje dlouhodobě důležitou roli v rozvoji ČR, ale i EU jako celku. Byť implementace programového období 2014 – 2020 byla de facto zahájena až v polovině roku 2015, paralelně již byla zahájena debata k přípravě budoucího programového období 2020+.

## 1.1. Příprava programového období po r. 2020 na EU úrovni<sup>1</sup>

**Významné aktivity v rámci institucí Evropské Unie:**

### *Veřejná konzultace k politice soudržnosti*

Od **10. ledna do 8. března 2018 EK otevřela veřejnou konzultaci k politice soudržnosti** ohledně využívání fondů EU formou online dotazníku. V roce 2018 předloží Komise komplexní návrhy nové série finančních programů víceletého finančního rámce (VFR) na dobu po roce 2020. Tato konzultace je nedílnou součástí tohoto procesu a jejím cílem je seznámit se s názory všech zúčastněných stran na to, jakým způsobem by se dalo zajistit, aby se prostředky z rozpočtu EU využívaly co nejefektivněji. EK plánuje příspěvky zveřejnit krátce po uzavření, výsledky z konzultace budou využity pro koncepci návrhů VFR po r. 2020 a pro novou generaci finančních programů. Cílovou skupinou jsou občané, příjemci a všichni, kterých se politika soudržnosti týká. MMR zpracovalo vyplnění za národní úroveň, poslalo dané do připomínkového řízení (přes Resortní koordinační skupinu). Dne 20. 2. byl vyplněný dotazník schválen na jednání Výboru pro EU na pracovní úrovni.

### *Předsednictví v Radě EU*

První debaty o PS po roce 2020 souběžně také pokračovaly v rámci **předsednictví v Radě EU** Malty (MT PRES) a Estonska (EE PRES).

Od ledna 2018 Radě EU předsedá Bulharsko (**BG PRES**), které pokračuje v intenzivních debatách k budoucnosti PS po r. 2020. Dne **14. února 2018 proběhlo setkání ředitelů (DG meeting) zodpovědných za politiku soudržnosti**, kde EK jasně deklarovala, že bude třeba poskytnout více prostředků na strukturální reformy (až 25 mld. euro), a že tyto reformy bude třeba více propojit s politikou soudržnosti. Tento přístup EK dokladuje již nyní tím, že je posilován nový nástroj *Program na podporu strukturálních reforem*. EK v rámci balíčku k Hospodářské a měnové unii (HMU) Evropské unie navíc představila koncept, kterým umožní využít prostředky z ESIF (z výkonnostní rezervy) na podporu reforem, což má být podpořeno vznikem přímo řízeného programu, v rámci něhož by si projekty napříč EU konkurovaly. Stejně jako řada zemí, i ČR je proti tomuto postoji rezervovaná, neboť nejsou nastaveny jasné mechanismy, převodníky, procesy nastavení výzev či výběru projektů atd. Navíc tento koncept oslabuje politiku soudržnosti jako takovou. Na jednání také zazněla nutnost

---

<sup>1</sup> Zohledňuje období od ledna 2016 do února 2018

včasného spuštění programového období po r. 2020. další období začít včas. Je třeba také stavět na zkušenosti přípravy stávajícího programového období, pokračovat v tom, co se osvědčilo a eliminovat to, co je překážkou.

V průběhu února - března proběhne řada **dalších DG meetingů v rámci bulharského předsednictví v Radě EU**: 28. února DG territorial meeting, 1. března DG urban, viz kapitola 2. Harmonogram.

### **Formát V4+4**

MMR je z hlediska unijních debat k tématu budoucnosti PS aktivní v rámci **formátu V4+4** (od r. 2016 mimo pracovní úroveň také účast na setkáních ministrů zodpovědných za politiku soudržnosti těchto zemí). Od 1. července 2017 předsedá zemím V4 Maďarsko (HU), které pokračuje v intenzivní diskuzi k budoucnosti politiky soudržnosti (konference 19. - 20. října 2017 v Budapešti). Jednou z posledních akcí uspořádalo HU ve dnech 11. – 12. ledna 2018 setkání generálních ředitelů, kde kromě dopracování **Společného prohlášení** zemí V4+4 k budoucnosti PS účastníci diskutovali témata spojená s metodikou výpočtu alokací pro ČS po roce 2020 a míru spolufinancování a její praktickou implementaci. Společné prohlášení bylo podepsáno ministry zemí V4 a Chorvatsko odpovědnými za PS v **Budapešti ve dnech 1. – 2. února 2018**. Společné prohlášení je *Přílohou č. 1*. Zároveň zástupci jednotlivých zemí shrnuli přínos politiky soudržnosti pro hospodářský růst ve svých zemích s důrazem na konvergenci. Vyzdvihli ekonomické ukazatele, které jsou v tomto regionu EU z hlediska nezaměstnanosti, růstu či plnění konvergenčních kritérií pozitivní. Dle HU může region V4 v budoucnu hrát důležitou roli v oblasti rozpočtování či rezerv. PS je ale pro růst, stabilitu a sbližování v uvedených zemích klíčová. Při tvorbě budoucího VFR se mají zohlednit, při vědomí odchodu UK z EU a nutnosti financovat i nové výzvy EU, také „staré“ politiky, jako je PS a SZP, ideálně ve stávajícím rozsahu (SK, HU, CZ). EK prostřednictvím H. Oettingera vidí budoucí skladbu VFR okolo **čtyř témat - globalizace, solidarita, udržitelnost a vnější a vnitřní bezpečnost**.

### **GAC – Rada pro obecné záležitosti**

Další jednání GAC k politice soudržnosti se předpokládá 12. dubna 2018 s tématy strategický kontext a priority, komunikace a **7. června** s tématem VFR.

### **Víceletý finanční rámec**

Budoucnost PS po roce 2020 závisí nyní zejména na nastavení budoucího **VFR**. Návrh nařízení a související legislativní a nelegislativní akty stanovující příští VFR by měly být dle plánů Evropské komise vydány dne **29. května 2018**. Od tohoto návrhu se odvíjí jak objem prostředků na kohezi, tak **prioritizace** investic.

VFR již bylo debatováno na **Konferenci Evropské komise na vysoké úrovni k VFR po r. 2020**, která proběhla 8. – 9. ledna 2018. Dne 9. března 2018 pak bude následovat **Konference na ministerské úrovni k VFR po r. 2020**. Dále dne 23. února 2018 proběhlo neformální setkání předsedů vlád členských zemí EU a jedním z témat byl budoucí rozpočet.

## 1.2. Příprava programového období po r. 2020 na národní úrovni

### *Prezentace pozice ČR k budoucí politice soudržnosti*

V lednu 2018 MMR ve spolupráci se Stálým zastoupením ČR v EU a Výborem regionů pořádalo v Bruselu akci za účelem **představení „pozice ČR k budoucnosti politiky soudržnosti po roce 2020“ a „územní dimenze politiky soudržnosti a Evropské územní spolupráci po roce 2020“**. Akce se zúčastnili zástupci orgánů Evropské unie (především Evropská komise /DG EMPL, DG REGIO/ a Evropský parlament), členských států (především stálá zastoupení, ale i ministerstva a regiony) a zástupci další odborné veřejnosti. Vzájemné diskuze mezi přítomnými potvrdily, že politika soudržnosti je nástrojem, který by měl umožňovat státům pružně reagovat i na nepředvídatelné výzvy. Snížení počtu pravidel, jejich sladění napříč různými fondy, je důležité, aby mohl i samotný příjemce prostředky z evropských fondů čerpat efektivněji a rychleji. Z prezentace a jednání k územní dimenzi vyplynulo, že přibližování regionů a respektování specifik různých oblastí, jako jsou městské nebo venkovské oblasti, je přidanou hodnotou evropských fondů a jako takové by tyto aspekty měly být nejen zachovány, ale i dále rozvíjeny po roce 2020.

V tuto chvíli je plánováno uspořádání **dalšího kulatého stolu na toto téma, který se uskuteční dne 26. března 2018.**

### *Národní koncepce realizace politiky soudržnosti*

K pozici ČR, která bude tvořit jádro pro vyjednávání obsahu nařízení a architektury politiky soudržnosti po roce 2020, MMR zpracovává strategický dokument **Národní koncepce realizace politiky soudržnosti v ČR po roce 2020 (NKR)**. Jejím cílem je především **určit hlavní věcné oblasti pro financování po roce 2020**, tj. identifikovat hlavní cíle a priority ČR a následně navrhnout celou architekturu ESIF. **Snahou NKR je lépe zacílit intervence a zaměřit se na klíčové priority při zachování potřebné flexibility pro zohlednění národních a regionálních potřeb.** Při zpracování NKR MMR vychází z existujících a připravovaných strategických materiálů ČR, rezortních či krajských strategií, studií, analýz či evaluací.

Vzhledem k fázi zpracování dokumentu zatím nejsou hlavní priority ČR jasně stanoveny, ale již nyní je zřejmé, že bude nutné reflektovat nové výzvy a globální trendy typu **digitální ekonomika, koncept Inteligentních a odolných měst, zvyšující se rychlost technologických změn, rostoucí mobilita, degradace ekosystémů, prodlužování věku a stárnutí obyvatelstva aj.** Pro ČR je však stále klíčové dobudovat páteřní infrastruktury, což bude jistě vnímáno jako důležité i pro zbytek EU, neboť jsme tranzitní zemí na křižovatce EU. V neposlední řadě je nutné zohlednit průřezová témata jako adaptace na změnu klimatu či tzv. Společnost 4.0. Z pohledu lepšího zacílení evropských fondů je důležité na národní úrovni stanovit priority i optikou potřeb jednotlivých typů území. Proto je žádoucí se ve využití ESIF zaměřit na inteligentní a odolná města, dostupnost venkova a menších měst, vytváření příležitostí v území pro snížení depopulace krajů či se zaměřit na regiony, které uvízly v tzv. středně příjmové pasti atp. V území je žádoucí podporovat řešení založená na integrovaném přístupu k sektorovým politikám.

Výstupy z dílčích fází se průběžně projednávají zejména **v Expertní skupině pro strategickou práci (ESSP)**, která funguje v gesci MMR jako platforma zřízená pro strategické řízení a plánování, a jejímiž členy jsou zástupci ministerstev, zástupce SMO, AK ČR, TA ČR a další hospodářští a sociální partneři. Pravidelně budou výstupy také

předkládány na jednání Rady ESIF, NSK a na dalších platformách v souladu s principem partnerství.

V listopadu 2017 MMR uspořádalo **seminář k projednání NKR**. Seminář měl podobu kulatých stolů se zaměřením na 2 věcné bloky. Celková účast činila 68 osob z řad jednotlivých rezortů a dalších přizvaných odborníků spolupracujících s MMR v rámci Expertní skupiny pro strategickou práci.

První blok se týkal diskuze nad procesem prioritizace, resp. nastavení kritérií, podle kterých se budou jednotlivé podoblasti hodnotit. Druhý blok byl věnován diskusi k tematickým podoblastem NKR.

Nyní jsou dopracovány **tematické oblasti a podoblasti** dle námětů od účastníků semináře a dalších vstupů od relevantních partnerů. Ke každé tematické podoblasti je zpracována „karta podoblasti“. Konsolidovaná verze analýzy, vč. návrhu karet tematických podoblastí bude představena na Expertní skupině pro strategickou práci (březen 2018 a dále), s územními partnery a předložena na Radu ESIF (březen 2018). Paralelně budou testována kritéria prioritizace vedoucí k navržení priorit pro financování po roce 2020.

Další fází zpracování NKR bude **návrhová část**, kterou počítáme odstartovat **v dubnu 2018**.

**První návrh NKR** by měl být předložen vládě ČR **na konci roku 2018, finální návrh v roce 2019**.

### **1.3. Očekávaný vývoj přípravy programového období po r. 2020**

Do přípravy budoucího programového období jsou a nadále budou **zapojeni partneři** jak z veřejné správy, tak i z odborné/expertní obce, neziskového sektoru či akademického prostředí, svazy a další subjekty. Nezbytnost většího zintenzivnění spolupráce však nastane až s vydáním podrobnějšího stanoviska ze strany EK, **představením návrhu Víceletého finančního rámce** v květnu 2018 a následně samotné sady **legislativních aktů pro ESI fondy po roce 2020**. Tj. v momentě, kdy budou známy jasnější obrysy budoucí architektury politiky soudržnosti. Významným hybatelem v diskusi o budoucí politice soudržnosti budou také výsledky voleb a další směřování ve státech, které hrají významnou roli z **hlediska čistých plátců**.

Do budoucna bude nutné i nadále věnovat pozornost značnému **zjednodušení pravidel** ve všech oblastech.

## 2. Indikativní harmonogram vybraných milníků

Rok/měsíc	Datum (příp. do kdy)	Věcné výstupy	Platforma pro projednání	Předkládá
<b>2018</b>				
<b>Leden - Březen</b>	8. - 9. 1. 2018	Politika soudržnosti	konference k VFR post 2020	EK
	11. - 12. 1. 2018	Projednávání Společného dokumentu	V4+4 DG meeting	HU PRES
	1. - 2. 2. 2018	Podepsání Společného dokumentu	V4+4 ministerial meeting	HU PRES
	14. 2. 2018	Politika soudržnosti	DG kohezní meeting	BG PRES
	28. 2. 2018	Projednáváná témata: Revize Územní agendy EU (TAEU), Polycentrický rozvoj, Propojení mezi TAEU a Městskou agendou pro EU	DG meeting territorial	BG PRES
	1. 3. 2018	Projednáváná témata: Městská agenda pro EU (UAEU): Stav a pokrok jednotlivých Partnerství UAEU, Budoucnost UAEU, Diskuze o využití integrovaných územních investicích v současném i budoucím programovém období EU	DG meeting urban	BG PRES
	6. 3. 2018	Národní koncepce realizace politiky soudržnosti po r. 2020 – 1. verze analýzy	ESSP	MMR
	9. 3. 2018	Politika soudržnosti	Konference na ministerské úrovni k VFR post 2020	BG PRES
	21. 3. 2018.	Národní koncepce realizace politiky soudržnosti po r. 2020 – 1. verze analýzy	Rada ESIF na ministerské úrovni	MMR
	26. 3. 2018	Tematické zaměření politiky soudržnosti, územní dimenze, zjednodušování a harmonizace pravidel.	2. Kulatý stůl k budoucnosti politiky soudržnosti po r. 2020	MMR
<b>Duben - Červen</b>	12. 4. 2018	Politika soudržnosti	Rada pro obecné záležitosti	BG PRES
	29. 5. 2018	Zveřejnění návrhu nového Víceletého finančního rámce (VFR)		EK
	7. 6. 2018	Víceletý finanční rámec	Rada pro obecné záležitosti	BG PRES
	8. 6. 2018	Politika soudržnosti EU: perspektivy pro konvergenci a udržitelné regiony po r. 2020	Konference k politice soudržnosti	BG PRES
	tbc.(návazně na	Politika soudržnosti	Zveřejnění návrhů	EK



	zveřejnění VFR, předp. začátkem června)		legislativy pro programové období 2020+	
	tbc. <sup>2</sup>	Pozice ČR k budoucnosti politiky soudržnosti	Vláda ČR	MMR

---

<sup>2</sup> Dle UV 636/2017 má MMR vypracovat a předložit vládě návrh pozice České republiky k budoucnosti politiky soudržnosti do 3 měsíců poté co EK vydá Sedmou zprávu o hospodářské, sociální a územní soudržnosti nebo *případně jiný dokument*, který bude určovat podobu politiky soudržnosti po roce 2020.



JOINT STATEMENT OF THE VISEGRAD GROUP (CZECH REPUBLIC,  
HUNGARY, POLAND, SLOVAKIA)

AND CROATIA<sup>1</sup>

Budapest, 2<sup>nd</sup> February 2018

We, the Ministers responsible for Cohesion Policy of the Visegrad Group (V4) and Croatia met in Budapest on 2<sup>nd</sup> February 2018 upon the invitation of Hungary holding the V4 Presidency between July 2017 to June 2018 and discussed and agreed on our position on the cornerstones of Cohesion Policy (hereinafter: the Policy) beyond 2020.

WE UNDERLINE that the Policy is one of the most important and successful tools we have in fostering economic development and contributing to the better functioning of the Single Market; as well as the main investment policy of the EU, which supports the attainment of the Treaty objectives and the effective implementation of investments necessary for achieving convergence and cohesion between Member States and their regions. In doing so, the Policy helps strengthening the global competitiveness and sustainable growth of the Union as a whole; thus, it should be among the top priorities of the future Multiannual Financial Framework;

WELCOME the findings of the 7<sup>th</sup> Cohesion Report, which acknowledge the fact that the Policy delivers and represents a preeminent pattern of European Added Value, as well as provides benefits for non-cohesion countries from investments in cohesion countries; and, are CONVINCED, that the Policy needs to remain a policy for all regions of the EU, while less developed regions and Member States shall remain its main focus;

ARE AWARE OF the mounting challenges the Union is currently facing; however, tackling them should not be at the expense of the Policy; therefore, an increase of the total amount of the next Multiannual Financial Framework above 1 % of the EU GNI should be taken into consideration;

RECALL that according to Article 174 of the Treaty on the Functioning of the European Union, all policies and actions of the EU should lead to the strengthening of its

---

<sup>1</sup> In its role of President of the Council of the EU from 1<sup>st</sup> January 2018 and respecting the impartiality and neutrality as inherent features of the Presidency, representing all Member States, Bulgaria refrains from expressing a national position and therefore is not able to formally adopt the present Joint Statement of the seven Member States. Nonetheless, Bulgaria welcomes this initiative, which, by stimulating a debate and leading to convergence in the positions of the Member States, builds an important mass of joint voices, thus giving a pragmatic approach to the future negotiations and facilitates them in terms of time and quality.

economic, social and territorial cohesion in order to reduce regional disparities and to promote its overall harmonious development;

RE-EMPHASISE – also with respect to the current debate on the future of Europe – the necessity of focusing on the needs and expectations of our citizens, protecting the tangible EU achievements they benefit from and maintaining their confidence in the Union;

The Ministers representing the adopting countries of the present Joint Statement:

1. UNDERLINE that development is a process dependant on many inter-related factors and therefore CONSIDER it essential to maintain the thematic scope of all ESI Funds in order to allow for flexibility in addressing local and regional socio-economic challenges and thus, contributing to the realisation of EU objectives;
2. ARE CONVINCED that the efficiency of thematic concentration of the Policy could be strengthened by taking into account local and national priorities and territorial specificities of the Member States and regions, in addition sensibly complemented by flexibility in programming and reprogramming of objectives at national and regional levels;
3. BELIEVE that in line with the long-term programming and result-orientation of the Policy, more flexibility should not lead to shifting allocations of the Policy towards directly managed programmes and to priorities not related to the Policy;
4. CONSIDER that GDP per capita is an appropriate main indicator for determining the financial allocation within the Policy; and EMPHASISE the importance of a safety net system for national allocations and CALL for flexibility of Member States in defining shares of Funds by taking into consideration their socio-economic conditions;
5. EMPHASISE that the principle of shared management of the Policy is the best way of increasing ownership for its effective delivery, both at national and regional levels; moreover, it is a key instrument to increase the visibility of the Union among European citizens; however CALL for a clear and balanced allocation of tasks between the European Commission and Member States in the programming, implementation and audit of the Policy, through a significantly simplified implementation system for all Member States based on partnership, subsidiarity, continuity and mutual trust;
6. TAKE NOTE that national public and private resources significantly contribute to the financial implementation of the Policy, and the actual national co-financing rates are already well above the regulation ceilings due to the limits stemming from state aid rules and regional aid maps, as well as, HIGHLIGHT the considerable weight of non-eligible costs defined in the framework of ESI Funds, which are nevertheless essential for the implementation and sustainability of projects; therefore, SUPPORT maintaining the current EU co-financing rates;
7. ARE OF THE OPINION that grants should remain the main delivery mode of the Policy, but also ACKNOWLEDGE the findings of evaluations that financial

instruments can be efficiently used, especially in combination with grants in financially viable investment areas of the Policy; although, the provisions of financial instruments should be radically simplified;

8. EXPERIENCED that overlaps between programming periods raise the administrative burden for the beneficiaries and the management systems, hinder efficient programme implementation and investment process; therefore, CALL for measures that allow for a smooth transition between programming periods with regard to the management and functioning of the Policy. Moreover, NOTE that the current de-commitment rule provides an adequate and predictable time frame for the programming, implementation and financial reimbursement of programmes and projects while ensures effective and result-oriented spending. PROPOSE that any substantial changes to the implementation mechanisms of the policy during the programming period should be thoroughly discussed with the Member States;
9. CALL for a closer dialogue among various authorities responsible for audit and management verifications to review and harmonise their internal principles, procedures and methodologies, so that the criteria for a useful and efficient single audit and control principle - i.e. effective audit and control frameworks in which each layer respects the assurance provided by others - could be fulfilled: audit and control processes shall be executed based on subsidiarity and in a preventive and proportional manner;
10. RECALL that a further alignment of the rules among ESI Funds has a positive impact on the efficiency of the Policy, and also UNDERLINE the importance of a harmonised application of horizontal rules among EU instruments, with special regard to state aid rules, from which exemptions for the Policy should be granted at programme level by regulation;
11. STRESS that further simplification of rules should also take into consideration inter alia experience from the current programming period and the best practices used by the directly managed instruments at EU level; and that rules should primarily support the realisation of outputs and results;
12. UNDERLINE that European Territorial Cooperation programmes represent a clear European Added Value and are important tools in scaling-up development potential and fostering EU competitiveness; therefore, SUPPORT that the European territorial cooperation with its three strands remain one of the main objectives of the Policy; however, BELIEVE that their future rules should even better accommodate their specificities and multilateral approach, consequently, ADVISE that an exemption from the application of state aid rules for these programmes should be provided.