



V Praze dne 3. ledna 2019

***Podkladový materiál k jednání plenární schůze RHDS ČR
dne 21. ledna 2018***

K bodu programu:

**Novela zákona č. 592/1992 Sb., o pojistném na veřejné zdravotní pojištění –
finanční dopad valorizace platby státu za tzv. státní pojištěnce**

Předkládá:

Ministr zdravotnictví ČR
Mgr. et Mgr. Adam Vojtěch, MHA



NOVELA ZÁKONA Č. 592/1992 SB., O POJISTNÉM NA VEŘEJNÉ ZDRAVOTNÍ POJIŠTĚNÍ – FINANČNÍ DOPAD VALORIZACE PLATBY STÁTU ZA TZV. STÁTNÍ POJIŠTĚNCE

Ministerstvo zdravotnictví připravilo návrh novely zákona č. 592/1992 Sb., o pojistném na veřejné zdravotní pojištění, ve znění pozdějších předpisů, která by zabezpečila pravidelnou každoroční valorizaci platby pojistného hrazeného státem za skupinu tzv. státních pojištěnců. Současná právní úprava, kdy je vyměřovací základ stanoven zákonem jako pevná částka, kterou je zároveň možné prostřednictvím nařízení vlády pro každý kalendářní rok změnit, je totiž vysoce nepraktická, neboť nezajišťuje dostatečnou předvídatelnost příjmů systému veřejného zdravotního pojištění ve střednědobém horizontu. Nelze rovněž pominout skutečnost, že spíše než objektivní kritéria rozhoduje o změnách ve výši vyměřovacího základu aktuální politická situace a ochota uvolnit prostředky do oblasti zdravotnictví.

Navrhované řešení by v důsledku jeho provázání s aktuálním vývojem makroekonomické situace (průměrné mzdy, příp. HDP) přineslo transparentní a předvídatelný vývoj výše pojistného hrazeného státem za skupinu státních pojištěnců. Vzhledem k tomu, že pro roky 2019 a 2020 bude vyměřovací základ stanoven přímo zákonem o pojistném na veřejné zdravotní pojištění, předpokládá se nabytí nové právní úpravy od roku 2021.

Níže prezentované předpokládané dopady jednotlivých variant valorizačních mechanismů uvažovaných v rámci RIA k předmetné novele zákona jsou založeny na předpokladu naplnění odhadů dlouhodobého ekonomického vývoje publikovaných v listopadu 2018 Ministerstvem financí ČR v Makroekonomické predikci České republiky (od dopadů uvedených ve zmiňované RIA, které byly založeny na červencové predikci, se tudíž mohou mírně odlišovat).

VARIANTA 1 – VAZBA NA PRŮMĚRNOU MZDU

Preferovaná varianta stanovující vyměřovací základ pro pojistné hrazené státem ve výši 25 % průměrné mzdy¹ odpovídá návrhu předloženému vládě v minulém funkčním období a rovněž řešení účinnému v letech 2006 a 2007.

Tab. 1: Předpokládaný dopad varianty 1 v letech 2021–2022

	m. j.	2018	2019	2020	2021	2022
Vyměřovací základ	Kč	7 177	7 540	7 903	9 436	9 903
Měsíční platba na státního pojištěnce	Kč	969	1 018	1 067	1 274	1 337
Celkem za státní pojištěnce za rok	mld. Kč	68,4	72,1	75,5	90,2	94,7
Meziroční nárůst celkových nákladů	mld. Kč	3,1	3,7	3,5	14,7	4,5

¹ Za průměrnou mzdu se pro účely návrhu považuje částka, která se vypočte jako součin všeobecného vyměřovacího základu pro účely důchodového pojištění za kalendářní rok, který o dva roky předchází kalendářnímu roku, pro který se průměrná mzda zjišťuje, a přepočítacího koeficientu pro úpravu tohoto všeobecného vyměřovacího základu s tím, že vypočtená částka se zaokrouhluje na celé koruny nahoru. Výše všeobecného vyměřovacího základu a přepočítacího koeficientu je každoročně stanovena prostřednictvím nařízení vlády



VARIANTA 2 – VAZBA NA VÝVOJ REÁLNÉHO HDP NAVÝŠENÉHO O 1 P. B.

Varianta druhá je založena na valorizaci platby za jednoho státního pojištěnce podle dlouhodobého vývoje reálného HDP navýšeného o 1 p. b.²

Tab. 2: Předpokládaný dopad varianty 2 v letech 2021–2022

	m. j.	2018	2019	2020	2021	2022
Vyměřovací základ	Kč	7 177	7 540	7 903	8 170	8 451
Měsíční platba na státního pojištěnce	Kč	969	1 018	1 067	1 103	1 141
Celkem za státní pojištěnce za rok	mld. Kč	68,4	72,1	75,5	78,1	80,8
Meziroční nárůst celkových nákladů	mld. Kč	3,1	3,7	3,5	2,5	2,7

VARIANTA 3 – VAZBA NA VÝVOJ NOMINÁLNÍHO HDP

V případě poslední varianty by se platba za státní pojištěnce valorizovala v závislosti na dlouhodobém vývoji nominálního HDP³.

Tab. 3: Předpokládaný dopad varianty 3 v letech 2021–2022

	m. j.	2018	2019	2020	2021	2022
Vyměřovací základ	Kč	7 177	7 540	7 903	8 185	8 518
Měsíční platba na státního pojištěnce	Kč	969	1 018	1 067	1 105	1 150
Celkem za státní pojištěnce za rok	mld. Kč	68,4	72,1	75,5	78,2	81,4
Meziroční nárůst celkových nákladů	mld. Kč	3,1	3,7	3,5	2,7	3,2

² Vývoj reálného HDP byl stanoven jako aritmetický průměr jednotlivých meziročních změn reálného HDP v desetiletém období, které o dva roky předchází kalendářnímu roku, pro který je platba státu stanovována, s vyloučením extrémních hodnot navýšený o 1 p. b. Pro účely stanovení průměrného vývoje reálného HDP jsou využity údaje zveřejněné ČSÚ.

³ Vývoj nominálního HDP, byl rovněž stanoven na základě údajů ČSÚ jako aritmetický průměr vývoje v předchozích 10 letech s vyloučením extrémních hodnot.