**Příloha 2: Informace o lhůtách antidumpingových šetření některých členů Světové obchodní organizace ve srovnání s EU**

Informace obsahuje popis průběhu, lhůt a podmínek antidumpingových šetření některých členů WTO ve srovnání se systémem uplatňovaným v EU.

Úvodem je třeba popsat systém uplatňovaný Evropskou unií v současné době. Informace dále přibližuje, jak je tomu v případě ostatních důležitých hráčů Světové obchodní organizace (WTO), se zvláštním důrazem na Spojené státy americké (USA).

**Průběh a lhůty šetření v EU**

Šetření začíná podáním stížnosti, kterou podává výrobce nebo výrobci reprezentující minimálně **25** **%** celkové výroby Unie. Evropská komise přezkoumá stížnost a do **45 dnů** rozhodne o zahájení šetření.

Šetření je zahájeno publikováním oznámení v Úředním věstníku. Antidumpingové šetření pak trvá nejdéle **15 měsíců** a protisubvenční šetření maximálně **13 měsíců[[1]](#footnote-1)**.

Po 60 dnech, nejpozději však **do 9 měsíců** musí Evropská komise (EK) přijmout prozatímní antidumpingové či vyrovnávací opatření. To může platit nejdéle **6, resp. 4 měsíce**. Šetření je pak ukončeno přijetím konečného antidumpingového, resp. vyrovnávacího opatření, přijetím cenového závazku nebo ukončením šetření bez uložení opatření. Přijatá opatření vstupují v platnost prvním dnem po vyhlášení v Úředním věstníku a jsou obvykle ukládána na 5 let.

V průběhu platnosti konečného opatření může být proveden přezkum. Existují různé druhy přezkumů (před pozbytím platnosti, prozatímní přezkum, přezkum pro nového vývozce, šetření proti obcházení a anti-absorpční šetření), ty trvají s výjimkou přezkumu pro nového vývozce, 12-15 měsíců. Přezkum pro nového vývozce pak 9 měsíců.

**Průběh a lhůty AD šetření v USA**

Informace o průběhu a lhůtách šetření v USA byly čerpány ze stránek The United States International Trade Commission - USITC[[2]](#footnote-2), a také ze stránek WTO. Členské země WTO mají totiž povinnost svojí legislativu notifikovat, což platí i pro celní sazebníky a legislativu upravující systém antidumpingových a protisubvenčních šetření.

[United States International Trade Commission](https://www.usitc.gov/)

USA v současnosti šetří 33 aktivních sporů, tedy sporů v předběžné a konečné fázi šetření a přezkumy, přičemž 23 šetření je vedeno proti Číně.

**Antidumpingové a protisubvenční šetření** se řídí dle **čl. VII of the Tariff Act of 1930[[3]](#footnote-3)** a je rozděleno do dvou fází, předběžného a konečného šetření. USITC zahajuje šetření na základě žádosti průmyslu.

**Předběžná fáze** vyšetřování obvykle musí být dokončena **do 45 dnů od obdržení návrhu**. Pokud obchodní subjekt prodlouží konečný termín pro zahájení šetření, USITC musí předběžné stanovení újmy stanovit do 25 dnů poté, co USITC informuje obchodní subjekt o zahájení šetření. Dohromady tedy **70 dní**.

USITC na základě doložených údajů rozhodne, zda je danému průmyslovému odvětví způsobena újma či zda může být v budoucnu takové újmě vystaveno z důvodu dumpingových dovozů či nedovolených podpor. Jestliže je rozhodnutí pozitivní, pokračuje se v šetření, v opačném případě je šetření ukončeno. Rozhodnutí je negativní v případě, že dovozy jsou označeny za zanedbatelné, to znamená, že dovozy z dotčené země za poslední rok před podáním žádosti nepřekročí 3% z objemů všech dovozů dotčeného výrobku do USA.

**Konečná fáze** šetření újmy musí být obvykle dokončena **do 120 dnů** od kladného předběžného rozhodnutí ze strany Ministerstva obchodu nebo do **45 dnů** od kladného konečného rozhodnutí Ministerstva obchodu o tom, co bude následovat. Avšak v případech, ve kterých jsou předběžná zjištění negativní, ale konečná zjištění kladná, je pak USITC povinen stanovit konečnou újmu **do 75 dnů**.

V případě, že je rozhodnutí USITC pozitivní, musí Ministerstvo obchodu vydat AD opatření. Termín pro vydání opatření není stanoven, má se zřejmě za to, že tak učiní bezodkladně.

Každých 12 měsíců lze požádat o přezkum, pokud je o to zažádáno a žádost je publikována ve Federálním registru. Předběžná fáze šetření pak trvá **245 dní** od posledního dne v měsíci, kdy byla podána původní žádost. Je možné ji prodloužit na **365 dní**. Přezkum musí být dokončen **120 dní** od data, kdy je uzavřeno předběžné šetření. I tato fáze může být prodloužena na **180 dní**.

**Ostatní členové WTO – lhůty AD šetření**

Kanada[[4]](#footnote-4): **21 dní** od podání žádosti musí President CBSA (Canada Border Services Agency) rozhodnout o formálních náležitostech žádosti, případně požádat o jejich doplnění. CITT (Canadian International Trade Tribunal) prošetří oprávněnost žádosti **do 60 dnů** od jejího podání. Zároveň probíhá paralelní šetření CBSA, které musí rozhodnout **do 90 dnů** od zahájení šetření, president může tuto lhůtu prodloužit až na **135 dní**. Konečné AD clo musí být uvaleno **do 90 dnů** od konce platnosti předběžného opatření.

Japonsko: Šetření musí být ukončeno do **1 roku od podání žádosti**, ve zvláštních případech lze prodloužit **o půl roku** (dle čl. 6, Customs Tariff Law[[5]](#footnote-5)). Rozhodnutí o uvalení prozatímního AD cla může být přijato nejdříve po 60 dnech od podání žádosti. V případě žádosti o revizi šetření při změně okolností dovozů musí být takové šetření ukončeno do jednoho roku (dle čl. 23).

Rusko: Rozhodnutí o uvalení prozatímního AD (dle čl. 2[[6]](#footnote-6)) cla může být přijato nejdříve po 60 dnech od podání žádosti, konečný termín není stanoven, a to ani v případě konečného AD cla. Přezkum musí být dokončen do jednoho roku, přičemž žádost o přezkum musí být podána ne později než 6 měsíců před vypršením opatření.

Brazílie: nemá uvedenu délku šetření[[7]](#footnote-7).

**Shrnutí**

Z uvedených informací je patrné, že lhůty pro dokončení antidumpingových šetření se významným způsobem liší. Nejkratší jsou ve Spojených státech amerických a v Kanadě.

AD šetření v EU je na první pohled o něco delší. Musíme si ovšem uvědomit, že v sobě zahrnuje celou řadu dílčích lhůt a je také prodlužováno vlivem konzultace závěrů šetření s členskými státy.

Důležitým prvkem AD šetření v EU je nicméně celní evidence dovozů. V současnosti existuje dle čl. 14, odst. 5: Ostatní ustanovení Základního antidumpingového nařízení[[8]](#footnote-8) možnost, aby EK vyzvala členské státy k přijetí vhodných opatření k zavedení takové celní evidence. Termínově lze celní evidenci započít v den zahájení řízení[[9]](#footnote-9). Ovšem dochází k tomu na základě řádně odůvodněné žádosti výrobního odvětví Společenství. EK je tak schopná ukládat se zpětnou účinností konečná antidumpingová cla tři měsíce před tím, než jsou prozatímní antidumpingová cla přijata. Výrobní odvětví má tedy již dnes v rukou nástroj, jak zkrátit čekání na uvalení prozatímního opatření.

Kromě toho ve Sdělení EK k ocelářství ze dne 16. 3. 2016 EK předpokládá, že některé kroky např. zpřísnění žádostí o prodlužování lhůty k předložení odpovědí na dotazník, slučování slyšení do skupin či v kritických případech pouze vyrozumění členských států o opatření bez možnosti konzultace, by mohly vést ke zkrácení lhůt nejméně o jeden měsíc.

Přijmout je možno další kroky, jež si ovšem vyžádají změnu základního nařízení. Např. upravit dílčí lhůty, mj. k výběru vzorku zúčastněných stran či k reakci stran na předložení hlavních skutečností a argumentů. Zjednodušen by měl být i postup konzultace s členskými státy. Tímto způsobem by bylo možné urychlit celkový postup až o další dva měsíce na konečných 7 měsíců. Dosažení tohoto cíle by Unii výrazně přiblížilo tempu, jakým jsou opatření na ochranu obchodu ukládána v jiných zemích, a to i navzdory náročnějšímu a složitějšímu právnímu rámci.

V tuto chvíli je samozřejmě otázkou, v čem by např. zjednodušení postupu konzultací s členskými státy spočívalo, a jakou by tento krok získal podporu napříč členskými státy.

**Srovnání lhůt EU x někteří členové WTO**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | **prozatímní** | **konečné** | **celkem** |
| **Evropská unie** | 6 - 9 měsíců | 6 měsíců | 12-15 měsíců |
| **Evropská unie – po změně legislativy** | 3 - 6 měsíců |  | 10-13 měsíců (při zavedení celní evidence dovozů)7 -10 měsíců (při úpravě legislativy) |
| **USA** | 70 dní (2,3 měsíce) | 120 dní  | 190 dní (6,3 měsíce) |
| **Kanada** | 21 + 135 dní (5,2 měsíce)  | 90 dní | 246 dní (8,2 měsíce) |
| **Japonsko** |  | 12 – 18 měsíců | 12-18 měsíců |

1. Nicméně rozhodnutí o zahájení AD či AS šetření se do skutečné doby šetření nezapočítává. Jedná se pouze o interní termín pro EK, ve kterém musí reagovat na podaný podnět. [↑](#footnote-ref-1)
2. <https://www.usitc.gov/> a <https://www.usitc.gov/press_room/usad.htm> [↑](#footnote-ref-2)
3. Notifikováno u WTO pod kódem (G/ADP/N/1/USA/1). [↑](#footnote-ref-3)
4. Notifikováno u WTO pod kódem (G/ADP/N/1/CAN/2). [↑](#footnote-ref-4)
5. Notifikováno u WTO pod kódem (G/ADP/N/1/JPN/2). [↑](#footnote-ref-5)
6. Notifikováno u WTO pod kódem (G/ADP/N//RUS/1). [↑](#footnote-ref-6)
7. Notifikováno u WTO pod kódem(G/ADP/N/1/BRA/1). [↑](#footnote-ref-7)
8. Nařízení Rady (ES) č. 1225/2009 ze dne 30. listopadu 2009 o ochraně před dumpingovým dovozem ze zemí, které nejsou členy ES [↑](#footnote-ref-8)
9. Současná praxe je taková, že k zahájení celní evidence dochází nejdříve cca 3 měsíce po zahájení šetření. Důvodem je nutnost podání odůvodněné žádosti. [↑](#footnote-ref-9)