Ministerstvo pro místní rozvoj

Národní orgán pro koordinaci

**Plenární schůze RHSD ČR**

Informace o plnění předběžných podmínek

– aktuální stav, hlavní rizika a postupy

Podklad pro jednání 123. Plenární schůze RHSD ČR

prosinec 2015

**Předběžné podmínky**

**1. Čtvrtletní reporting** **a mechanismus sledování**

**Předběžné podmínky (PP) zůstávají i po schválení programů ze strany Evropské komise (EK) i nadále stěžejním tématem**, který EK bude sledovat a monitorovat.

Na základě požadavku Evropské komise a s ohledem na význam naplňování PP připravuje Ministerstvo pro místní rozvoj – Národní orgán pro koordinaci (MMR-NOK) pravidelně ve spolupráci s gestory a spolugestory PP monitorovací Čtvrtletní zprávu o stavu naplňování předběžných podmínek pro informaci Evropské komise (dále „Čtvrtletní zpráva“), ve které je uveden aktuální stav plnění v rozhodném období, další postup dle předem vydefinovaného harmonogramu a zejména identifikace možných rizik. První čtvrtletní zpráva byla zpracována za období březen – květen 2015. Čtvrtletní zpráva byla předložena vládě ČR ke schválení dne 1. července 2015 a následně odeslána EK dne 3. července 2015.

Další Čtvrtletní zpráva, která monitoruje období plnění za červen – srpen 2015, byla dne 26. října 2015 předložena vládě ČR k informaci a 27. října 2015 byla zaslána EK k vyjádření. V této zprávě jsou zachycena i ta kritéria některých z předběžných podmínek, která již byla Evropské komisi deklarována jako splněná v minulém období, nicméně doposud nebyla obdržena souhlasná reakce ze strany EK.

Oproti předchozí zprávě došlo ke skokovému nárůstu opatření, kritérií i předběžných podmínek, které Česká republika považuje za splněné a v tomto smyslu bude po Evropské komisi požadovat reakci.

Jak v případě deklarovaného splnění ze strany gestora předběžné podmínky, tak v případě posunů v rámci akčních plánů, je z hlediska ČR podstatná zejména zpětná vazba ze strany Evropské komise. Z toho důvodu Evropská komise stanovila postup vedoucí k oficiální verifikaci splnění PP. Formální verifikace předběžné podmínky proběhne až na základě předložení prostřednictvím systému SFC. EK ve svém posledním vyjádření specifikovala, že u dokumentů dokazujících splnění předběžných podmínek, které byly na národní úrovni schváleny vládou ČR, ale dosud neprošly neformální verifikací ze strany EK, má být zahájen rovnou proces formální verifikace.

První tzv. formální verifikací momentálně prochází pouze Akční plán pro inkluzivní vzdělávání, vedoucí ke splnění PP 10.1 a 10. 3., který byl do SFC vložen 31. července 2015.

**2. Stav naplňování předběžných podmínek (ke dni 9. listopadu 2015)**

Splněná PP neznamená, že není třeba na ní pracovat. V e-mailu ze 17. dubna 2015 EK uvedla, že může kdykoli verifikovat efektivní aplikaci/implementaci PP i poté, co byly formálně uznány jako splněné.

Míra naplňování odráží u ještě neverifikovaných předběžných podmínek výchozí stanovisko ČR vůči EK, nicméně jak je uvedeno výše, konečné posouzení splnění je plně v gesci EK. Aktuálně se tato situace týká předběžných podmínek 10.1 a 10.3, u kterých probíhá formální posouzení přes systém SFC, dále předběžných podmínek, 2.1, a 9.3, které byly splněny na národní úrovni, a u kterých lze v listopadu 2015 očekávat zahájení procesu formální verifikace. Neformální konzultace aktuálně probíhají u předběžných podmínek 1.1 a 4.1 a 7.2.

Jak je uvedeno výše, nejdále v procesu verifikace plnění předběžných podmínek se nachází celkově splněné předběžné podmínky **10.1 Ukončování školní docházky a 10.3 Celoživotní učení,** které byly splněny schválením Akčního plánu pro inkluzivní vzdělávání na roky 2016 - 2018. Tento dokument byl již formálně zaslán EK *k formální verifikaci přes systém SFC*.

Dále dokumenty týkající předběžné podmínky **2.1 Digitální růst,** kterábyla splněna schválením materiálu Strategie digitální gramotnosti ČR na období 2015 – 2020 a rovněž předběžné podmínky **9.3 Zdraví,** která je na národní úrovni vykazována jako splněná ode dne 20. srpna 2015, kdy vláda ČR vzala na vědomí Akční plány vztahující se k dokumentu Zdraví 2020 (tyto byly na EK zaslány dne 3. listopadu 2015), *budou v průběhu listopadu formálně předloženy EK*

Dále pak i předběžná podmínka **1.1. Výzkum a Vývoj – inteligentní specializace** byla deklarována jako splněná na národní úrovni, a to dopracováním Národní RIS 3 strategie. Národní RIS 3 strategie byla zaslána na EK a v tuto chvíli probíhá intenzivní *neformální komunikace* s EK.

Na národní úrovni lze považovat za splněnou i předběžnou podmínku **8.5 Pomoc pracovníkům, podnikům a podnikatelům**, která byla splněna realizací  projektu Předvídání kvalifikačních potřeb (PŘEKVAP).

Co se týká kritérií předběžných podmínek, došlo k pozitivním posunům u několika předběžných podmínek. U předběžné podmínky **4.1 Energetická účinnost** se jedná o naplnění 4 kritérií. Nicméně je zde třeba uvést, že i když koncem září bylo zastaveno řízení o porušení smlouvy č. 2012/0335, řízení č. 2014/0317 bylo posunuto do fáze odůvodněného stanoviska. U předběžné podmínky **11 Veřejná správa** bylo rovněž naplněno 1 kritérium. **Naplnění kritéria PP 7.2 Železniční doprava** nastalo schválením dokumentu Koncepce veřejné dopravy na národní úrovni dne 15. června 2015 a tímto můžeme považovat PP za částečně splněnou. Koncepce veřejné dopravy byla EK zaslána v rámci druhé Čtvrtletní zprávy o stavu naplňování PP za období červen-srpen 2015 k neformálnímu posouzení. Ke splnění dalších kritérií probíhá intenzivní komunikace Ministerstva dopravy (MD) a MMR-NOK. Taktéž došlo k naplnění kritérií i obecných předběžných podmínek, a to u **O4 Veřejné** zakázky a **O7 Statistické ukazatele.**

Za rizikové lze i nadále považovat naplnění podmínky **6.2. Odpadové hospodářství** v souvislosti s dvojími daty Českého statistického úřadu (ČSÚ) a Ministerstva životního prostředí (MŽP). Vzhledem k významným odlišnostem v datech Eurostat (ČSÚ) a MŽP si Evropská komise vyhradila právo posouzení souladu plánů odpadového hospodářství (POH ČR a 14 krajských POH) se Směrnicí o odpadech 2008/98/ES. Dne 15. října 2015 byla MŽP prostřednictvím MZV odeslána Evropské komisi – Generálnímu ředitelství Životní prostředí informace o nutnosti sjednocení přístupu na úrovni evropských právních předpisů pro oblast odpadového hospodářství. Informaci k řešení problematiky dvojích dat o odpadech požadovala EK na základě výsledků jednání (viz. závěry z Package meeting with Czech authorities, 29. května 2015). Domníváme se nicméně, že informace poskytnuté ve výše uvedené odpovědi ze dne 15. října 2015, nebudou dostatečným vodítkem pro rozhodnutí EK, zda financování energetického využití odpadů prostřednictvím OPŽP neohrozí ČR v plnění cílů v oblasti recyklace odpadů dle Směrnice 2008/98/ES.

Rovněž u předběžných podmínek **3.1 Podpora podnikání (SBA)** a **8.2 Samostatná výdělečná činnost, podnikání a zakládání firem** došlo k posunu termínu splnění předběžné podmínky
na 1. února 2016. Posun je zdůvodněn pozdržením v rámci legislativního procesu v Poslanecké sněmovně Parlamentu ČR, nikoli po věcné stránce. EK již byl zaslán aktualizovaný Akční plán, nyní je očekávána její reakce.

Za zcela nesplněnou je i v tuto chvíli považována předběžná podmínka **2.2 Infrastruktura přístupových sítí nové generace.** Ministerstvo průmyslu a obchodu (MPO) v tuto chvíli vydefinovalo nový akční plán s termínem splnění k 30. červnu 2016, který byl zaslán na EK spolu se zdůvodněním a žádostí o posun termínu.

**2.1 Přehled naplňování předběžných podmínek**

Následující tabulka vyjadřuje míru rizikovosti a procentuální naplňování jednotlivých předběžných podmínek. Jedná se o indikativní odhad naplňování. V potaz je zejména nutné brát konkrétní okolnosti a rizika nenaplnění. Z tohoto důvodu uvádí MMR-NOK i indikativní míru rizikovosti.

* **splněno:** 25 předběžných podmínek, z toho 19 verifikováno EK
* **částečně splněno:** 14 předběžných podmínek
* **nesplněno:** 1 předběžná podmínka

V uvedené tabulce je následující barevné odlišení:

* splněné PP – zelená
* částečně splněné PP – modrá
* nesplněné PP – červená

| Kód | Zkrácený název uplatněných PP | Stav plnění | Rizikovost | Stav plnění(v %) | Gestor | Nejzazší termín splnění | Verifikace EK |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| T.1.1 | VaV - inteligentní specializace | Ano |  | 100% | ÚV | 30.9.2015 |  |
| T.1.2 | VaV - víceletý plán pro sestavování rozpočtu | Ano |  | 100% | ÚV | --- |  |
| T.2.1 | Digitální růst | Ano |  | 100% | MPO | --- |  |
| T.2.2 | Infrastruktura přístupových sítí nové generace | Ne | XXX | 0% | MPO | 30.6.2016 |  |
| T.3.1 | Podpora podnikání (SBA) | Částečně | XX | 67% | MSp | 1.2.2016 |  |
| T.4.1 | Energetická účinnost | Částečně | XX | 50% | MPO | 1.1.2016 |  |
| T.4.2 | Výroba tepla a elektřiny | Ano |  | 100% | MPO | --- |  |
| T.4.3 | Obnovitelné zdroje energie | Ano |  | 100% | MPO | --- |  |
| T.5.1 | Předcházení riziku a jeho řízení | Částečně | XX | 40% | MŽP | 31.12.2015 |  |
| T.6.1 | Vodní hospodářství | Částečně | XX | 25% | MŽP+MZe | 31.12.2016 |  |
| T.6.2 | Odpadové hospodářství | Částečně | XX | 50% | MŽP | 31.12.2016 |  |
| EZFRV 4. 1 | Dobrý zemědělský a environmentální stav | Ano |  | 100% | MZe | --- |  |
| EZFRV 4. 2 | Minimální požadavky na hnojiva a přípravky | Ano |  | 100% | MZe | --- |  |
| EZFRV 4. 3 | Jiné příslušné vnitrostátní normy | Ano |  | 100% | MZe | --- |  |
| ENRF | Víceletý národní strategický plán akvakultury | Ano |  | 100% | MZe | --- |  |
| ENRF | Správní kapacita rybolovu | Ano |  | 100% | MZe | --- |  |
| T.7.1 | Silniční doprava | Částečně | X | 83%[[1]](#footnote-2) | MD | 30.9.2016 |  |
| T.7.2 | Železniční doprava | Částečně | X | 25% | MD | 30.9.2016 |  |
| T.7.3 | Ostatní doprava | Částečně | X | 50% | MD | 30.9.2016 |  |
| T.7.4 | Energetické sítě | Ano |  | 100% | MPO | --- |  |
| T.8.1 | Aktivní politika zaměstnanosti | Ano |  | 100% | MPSV | --- |  |
| T.8.2 | Samostatná výdělečná činnost, podnikání a zakládání firem | Částečně | XX | 75% | MSp | 1.2.2016 |  |
| T.8.3 | Reforma institucí trhu práce | Ano |  | 100% | MPSV | --- |  |
| T.8.5 | Pomoc pracovníkům, podnikům a podnikatelům | Ano |  | 100% | MPSV | --- |  |
| T.8.6 | Podpora zaměstnanosti mladých | Ano |  | 100% | MPSV | --- |  |
| T.9.1 | Snižovaní chudoby | Ano |  | 100% | MPSV | --- |  |
| T.9.2 | Politika začleňování Romů | Částečně | X | 84% | ÚV | 31.3.2016 |  |
| T.9.3 | Zdraví | Ano |  | 100% | MZdr | --- |  |
| T.10.1 | Ukončování školní docházky | Ano |  | 100% | MŠMT | --- |  |
| T.10.2 | Vysokoškolské vzdělání | Ano |  | 100% | MŠMT | --- |  |
| T.10.3 | Celoživotní učení | Ano |  | 100% | MŠMT | --- |  |
| T.10.4 | Odborné vzdělávání a příprava | Ano |  | 100% | MŠMT | --- |  |
| T.11 | Veřejná správa | Částečně | XX | 50% | MV | 31.12.2016 |  |
| O.1 | Nediskriminace | Ano |  | 100% | ÚV | --- |  |
| O.2 | Rovnost mužů a žen | Ano |  | 100% | ÚV | --- |  |
| O.3 | Zdravotní postižení | Ano |  | 100% | MPSV | --- |  |
| O.4 | Veřejné zakázky | Částečně | XX | 50% | MMR | 31.12.2016 |  |
| O.5 | Veřejná podpora | Částečně | X | 66% | MMR | 30.6.2016 |  |
| O.6 | EIA/SEA | Ano | X | 100% | MŽP | --- |  |
| O.7 | Statistické systémy a ukazatele výsledků | Částečně | XX | 33% | MMR | 30.6.2016 |  |

**2.2 Podrobný popis naplňování některých předběžných podmínek**

**OPP 4 - Veřejné zakázky**

(gestor: Ministerstvo pro místní rozvoj)

* Na jednání Legislativní rady vlády byl dne 17. září 2015 předložen návrh zákona o zadávání veřejných zakázek. Vláda návrh schválila dne 5. října 2015. Návrh by měl být zařazen do prvního čtení v Poslanecké sněmovně pravděpodobně 25. listopadu 2015

**OPP 6 - EIA**

(gestor: Ministerstvo životního prostředí)

* Na základě nesprávné transpozice směrnice EIA vznesla EK požadavek na provedení vyhodnocení projektů, k nimž bylo vydáno stanovisko k posouzení vlivů záměru na životní prostředí podle zákona č. 100/2001 Sb.
* Usnesením vlády ČR č. 1078/2014 ze dne 15. prosince 2014 byla ustanovena meziresortní pracovní skupina (MPS EIA) pro vyhodnocení projektů z hlediska souladu jejich povolovacího procesu s požadavky směrnice EIA, která posuzuje dosud neschválené velké projekty, projekty v šetření EU Pilot a 2% vzorek ostatních projektů, u kterých byl proces EIA zahájen po datu přistoupení České republiky k Evropské unii.
* Řídicí orgán OP Doprava obdržel v této souvislosti dne 20. října 2014 od EK dopis přerušující předkládání a schvalování velkých projektů. Ze strany EK bylo poukazováno zřejmé na neexistenci důkazů posuzování projektů a jejich změn v souladu se směrnicí EIA.
* ČR přislíbila, že do konce června 2015 dokončí přezkum velkých projektů z hlediska jejich souladu se směrnicí EIA a předloží dotčené projekty EK ke schválení. Tento termín se nepodařilo splnit.
* Ke konci září 2015 byly ze strany MŽP vydány závěry vyhodnocení změn u všech 23 projektů, přičemž u 22 z nich již vypršela lhůta pro vyjádření veřejnosti. K poslednímu z vyhodnocovaných projektů obdrželo MŽP několik odvolání. MPS EIA aktuálně řeší jejich vypořádání. MD předložilo EK
k 9. říjnu 2015 celkem 21 projektů, odeslání zbývajících 2 projektů se na národní úrovni intenzivně připravuje.
* Dále jsou na národní úrovni řešeny další připomínky a požadavky EK, které byly vzneseny po odeslání přezkoumaných projektů do EK týkající se dodržování rámcové směrnice o vodě či problematiky hluku. Ze strany MD, MŽP a dalších zainteresovaných subjektů je těmto požadavkům / připomínkám věnována vysoká pozornost a jsou průběžně s EK vypořádávány. V souvislosti s problematikou EIA byly řešeny také 2 velké projekty financované z OP Výzkum a vývoj pro inovace (ELI, SUSEN). EK požadovala i u těchto projektů posouzení, zda je dodržována Směrnice EIA, tzn., aby také tyto projekty byly přezkoumány MPS EIA. Tyto dva projekty již MPS EIA posoudila a závěr vyhodnocení byl podepsán příslušnými členy skupiny. MŽP zajistilo zveřejnění předmětných listin v souladu s dohodou s EK.
* Plnění opatření týkající se 2% vzorku projektů, ke kterým byl proces EIA zahájen po datu přistoupení České republiky k Evropské unii, nabíralo rovněž zpoždění. Vzorek projektů byl potvrzen dne 21. července 2015, téměř 4 měsíce po termínu. K přezkumu byly vybrány 4 projekty a přezkum všech 4 projektů aktuálně probíhá. Výše uvedené by však nemělo mít přímou vazbu na naplňování předběžné podmínky. Nutné je ovšem stále brát v potaz skutečnost, že až doposud nebylo ze strany EK zastaveno infringementové řízení pro nesprávnou transpozici směrnice EIA a zároveň i skutečnost, že aktuálně probíhá další novelizace relevantní legislativy v souvislosti se zaváděním tzv. koordinovaného povolení. Komise v tomto smyslu avizovala, že bude i nadále monitorovat, zda implementace směrnice EIA probíhá řádně.
* V neposlední řadě je také nutné upozornit, že EK se také intenzivně zabývá postupem u projektů, které by měly být financované z OP D 2014–2020, a kterým bylo vydáno stanovisko EIA před vstupem ČR do EU. K této problematice proběhne dne 11. listopadu 2015 jednání EK s dotčenými resorty (MD, MŽP, MMR).

**T 1.1 Výzkum a vývoj - Inteligentní specializace**

(gestor: Úřad vlády ČR)

* Na základě připomínek EK k dokumentu byl dopracován a aktualizován návrh monitorovacích indikátorů Národní výzkumné a inovační strategie pro inteligentní specializaci ČR (Národní RIS3 strategie) a metodika monitorování (vč. popisu role krajských subjektů při monitorování intervencí RIS3), které jsou relevantní pro splnění dané PP v termínu, tedy k 31. květnu 2015. Metodika monitorování existuje jako samostatný dokument, má se však v souladu s požadavkem EK stát součástí Národní RIS 3 strategie. Tímto došlo ke splnění kritéria na národní úrovni. Dále bude nutná verifikace EK.
* Pro potřeby splnění dalšího kritéria dostupného rozpočtu pro výzkum a inovace proběhla revize zdrojů veřejných rozpočtů na podporu VaVaI (národních i krajských).
* Finalizovaná verze RIS 3 strategie byla neformálně zaslána EK k verifikaci. Po verifikaci EK bude dokument předložen vládě ČR.
* Na národní úrovni lze tedy považovat tuto předběžnou podmínku za splněnou.

**T 2.1 Digitální růst**

(gestor: ministerstvo průmyslu a obchodu)

* Strategie digitální gramotnosti ČR na období 2015 - 2020 prošla v termínu 20. dubna až 5. května 2015 meziresortním připomínkovým řízením, v květnu 2015 proběhlo vypořádání připomínek,
dne 1. července 2015 byl dokument projednán a schválen vládou ČR a následně odeslán EK. Strategie bude odeslána k oficiálnímu posouzení EK prostřednictvím SFC. Tímto tedy lze považovat PP 2.1 z pohledu ČR za splněnou (v souladu s Akčním plánem k PP s termínem 30. června 2015), nicméně je nutná finální verifikace splnění ze strany EK.

**T 2.2 Digitální růst, Infrastruktura přístupových sítí nové generace**

(gestor: ministerstvo průmyslu a obchodu)

* Za jedinou zcela nesplněnou PP je stále považována PP 2.2 Infrastruktura přístupových sítí nové generace. Ke splnění této PP by mělo dojít schválením Národního plánu rozvoje sítí nové generace (NPNGN) a případnými dalšími kroky. V únoru a březnu 2015 proběhlo vyhodnocení veřejné konzultace, ze které vzešly náměty a připomínky k dokumentu. Dokument byl v červnu 2015 poslán do meziresortního připomínkového řízení. V rámci MPŘ byla k dokumentu uplatněna řada připomínek i s ohledem na naplňování PP. Kromě toho však byl návrh MPO připomínkován ze strany MV, a to v podobě návrhu zcela nové verze dokumentu, což do jisté míry plyne z nově přidělené role národního koordinátora sítí nové generace v ČR (viz i Akční plán pro rozvoj digitálního trhu) a ambice realizovat velké projekty v rámci OP PIK, prioritní osy 4.
* Na základě komunikace mezi MPO a MV je zpracovávána kompromisní verze NPNGN, která měla být znovu zaslána do nového meziresortního připomínkového řízení v září 2015. Poté MPO avizovalo, že dokument bude dopracováván do poloviny roku 2016. Důvodem je fakt, že nad obsahovým zaměřením nepanovala na národní úrovni shoda, dokument nenaplňoval předběžné podmínky a je zde potřeba kvalitativně nastavit strategický rámec pro budoucí čerpání z ESI fondů, příp. z dalších zdrojů. S posunem dopracování bude souviset i zdržení při vyhlašování relevantních výzev z OP PIK. MPO v tuto chvíli aktualizovalo Akční plán k naplnění předběžné podmínky a tento byl zaslán Evropské komisi k vyjádření, a tovč. odůvodnění. MMR-NOK má přesto obavy, že termín 30. června 2015 pro zaslání vládou schváleného Národního plánu rozvoje sítí nové generace Evropské komisi, se nepodaří splnit. Analýza stavu a zmapování pokrytí bude ČTÚ provedena v prvním čtvrtletí 2016, následně je teprve možné stanovit strategii/plán rozvoje sítí. Při dodržení těchto subkritérií PP 2.2, které jsou však povinné, nelze předpokládat dodržení zmíněného termínu.

**T 3.1 a 8.2 Podpora podnikání (SBA), Samostatná výdělečná činnost, podnikání a zakládání firem**

(gestor: ministerstvo spravedlnosti)

* Ministerstvo spravedlnosti připravilo legislativně-technickou změnu směřující ke splnění požadavku na snížení nákladů nutných k založení podniku na 100 EUR.
* V novele je nově zapracováno osvobození od soudního poplatku v souvislosti se založením podniku v souladu s Akčním plánem pro tematické předběžné podmínky 3.1 a 8.2. V návrhu novely vyhlášky je uvedena odměna notáře (což představuje jedinou položku pro založení podniku) ve výši 2 000 Kč, což souhlasí s podmínkou snížení nákladů nutných k založení podniku do 100 EUR.
* Novela návrhu zákona byla dne 18. května 2015 projednána a schválena vládou.
Dne 27. května 2015 byl návrh zákona zaslán k podpisu předsedovi vlády. Dne 7. července 2015 byla novela zařazena do prvního čtení v Poslanecké sněmovně (sněmovní tisk 497). Následně předložena k projednání Ústavně právnímu výboru dne 3. září 2015. Ústavně právní výbor novelu doporučil ke schválení, druhé čtení relevantní legislativy se očekává v polovině listopadu 2015.
* Vlivem pozdržení v procesu schvalování byl upraven Akční plán ke splnění předběžných podmínek s termínem splnění 1. února 2016, kdy by rovněž měla novela nabýt účinnosti. Akční plán se změnou termínu byl zaslán EK k vyjádření.

**T 4.1 Energetická účinnost**

(gestor: ministerstvo průmyslu a obchodu)

* Došlo k posunu termínu přislíbeného v  Akčním plánu k předběžné podmínce 4.1, který byl EK verifikován v rámci procesu schvalování operačních programů (z 1. července 2015 na 1. ledna 2016, kdy nabyde účinnosti novela zákona č. 458/2000 Sb. a novela vyhlášky č. 78/2013 Sb.), což potencionálně může být problém pro pět programů, které tuto PP aplikují. MPO zpracovalo v této věci aktualizaci Akčního plánu a připravilo zdůvodnění pro EK, proč došlo k posunu nabytí účinnosti novel, tj. porušení Akčního plánu.
* Byla přijata novela zákona č. 406/2000 Sb., o hospodaření energií, která je platná od 4. května 2015 s účinností od 1. července 2015 (zákon číslo 103/2015 Sb.) a novela zákona č. 458/2000Sb.,
tzn. energetického zákona, která byla podepsána prezidentem s účinností od 1. ledna 2016. Přijaté legislativní akty byly zaslány EK k verifikaci. Tímto lze tedy považovat PP ze strany ČR za částečně splněnou. Na základě informací uvedených ve Čtvrtletní zprávě EK však vyjádřila nesouhlas s deklarovaným částečným plněním z důvodu stále probíhajících infringmentových řízení o porušení práva EU ve věci implementace směrnic 2012/27/EU a 2010/31/EU a neukončené notifikace relevantní legislativy. Na základě výše uvedeného EK považuje tuto PP stále za nesplněnou. Nicméně je na národní úrovni PP dále považována za částečně splněnou.
* Na základě rozhodnutí infringementového kolegia EK bylo koncem září 2015 zastaveno řízení o porušení Smlouvy č. 2012/0335, které se týkalo nenotifikace transpozičních předpisů u směrnice 2010/31/EU o energetické náročnosti budov. Toto řízení mělo vazbu na 2 kritéria PP 4.1.
* U PP 4.1 nicméně stále probíhá řízení č. 2014/0317, tj. nenotifikační ke směrnici k 2012/27/EU o energetické účinnost. Ač byla 30. června 2015 notifikována plná transpozice, EK po prostudování usoudila, že transpozice není dostatečná a na infringementovém kolegiu minulý týden posunula řízení do fáze odůvodněného stanoviska. V této souvislosti bude s nejvyšší pravděpodobností zorganizována schůzka s EK v průběhu listopadu, v zájmu zvýšení komunikace a efektivnosti odpovědi ČR.
* EK v rámci reakce na Čtvrtletní zprávu dále vyzvala zástupce MPO k zaslání vyjádření ohledně změny národního indikativního cíle v oblasti energetické účinnosti, který byl EK předložen v lednové verzi Národního akčního plánu pro energetickou účinnost (NAPEE) z roku 2015. EK požaduje k provedeným dílčím aktualizacím jednoznačné vysvětlení. Vysvětlení týkající se důvodů rozdílného stanovení indikativního cíle energetické účinnosti (využití metodiky IEA, nedostupnost potřebných dat Eurostat) zaslalo MPO na EK dne 20. července 2015. EK byla také informována o úkolu předložit vládě ČR aktualizované znění NAPEE do konce roku 2015. Očekává se zpětná reakce EK.
* Dále byl dokončen legislativní proces směřující k přijetí novely vyhlášky č. 78/2013 Sb., o energetické náročnosti budov, u které bylo 4. června 2015 ukončeno mezirezortní připomínkové řízení a v průběhu července a srpna byla novela vyhlášky projednána v komisích Legislativní rady vlády. Dne 26. srpna 2015 byla novela vyhlášky podepsána ministrem s předpokládanou účinností 12/2015.

**T 5.1 Předcházení riziku a jeho řízení**

(gestor: ministerstvo životního prostředí)

* Součástí naplňování předběžné podmínky je Strategie přizpůsobení se změně klimatu
v podmínkách ČR (Adaptační strategie) u níž od 15. května do 29. května 2015 probíhalo mezirezortní připomínkové řízení. Adaptační strategie byla zařazena do programu jednání vlády ČR dne 26. října 2015 k projednání s rozpravou. Po schválení vládou ČR by Adaptační strategie měla být následně detailizována implementačním plánem, u něhož je dopracování plánováno na konec roku 2017.
* 18. srpna 2015 byl návrh Adaptační strategie se žádostí o neformální zhodnocení zaslán na DG REGIO. Na začátku září EK zaslala k dokumentu své dílčí stanovisko. Reakce EK byla nejednoznačná a neindikovala ani nesouhlas, ani jasnou verifikaci podoby strategie. S ohledem na nutnost dodržení akčního plánu k předběžné podmínce MŽP strategii Vládě ČR již předložilo na jednání dne 12. října 2015, projednávání však bylo odloženo. Strategie byla schválena vládou ČR dne 26. října 2015 a tedy byl dodržen harmonogram plnění příslušného opatření Akčního plánu k předběžné podmínce. Zároveň MŽP deklarovalo svou připravenost i nadále diskutovat tuto problematiku s EK.
* Předběžnou podmínku naplňují i další strategické dokumenty a podklady, a to např. Plány pro zvládání povodňových rizik (do 22. června 2015 probíhaly připomínky veřejnosti, dále probíhá SEA), Plány povodí (do 22. června 2015 probíhaly připomínky veřejnosti, dále probíhá SEA), Koncepce environmentální bezpečnosti 2015–2020 s výhledem do roku 2030. Mezi podklady patří také Zpracování studie dopadů, zranitelnosti a zdrojů rizik souvisejících se změnou klimatu pro nejohroženější sektory (vysoutěžena veřejná zakázka na zhotovitele projektu z TP OPŽP – „Komplexní studie“, projekt je v realizaci) a Definování kritérií pro stanovování investičních priorit v závislosti na riziku (součástí „Komplexní studie“) - tyto podklady by měly být k dispozici do konce roku 2015.

**T 6.1 Vodní hospodářství**

(gestor: ministerstvo životního prostředí, ministerstvo zemědělství)

* EK požaduje vypracování ekonomické analýzy, která by měla směřovat k implementaci širší definice pro vodohospodářské služby a spočítat a zahrnout do úhrad nákladů environmentální náklady a náklady na využívané zdroje, ale i náklady generované bodovými zdroji a také difuzními a plošnými zdroji. Toto bylo promítnuto do Akčního plánu k PP 6.1 ke dni 31. března 2015.
* Aktualizovaná ekonomická analýza byla zveřejněna k připomínkám veřejnosti a uživatelů vody jako součást plánů povodí (ukončeny dne 22. června 2015). Do konce července probíhalo ve vzájemné spolupráci Ministerstva zemědělství, Ministerstva životního prostředí a státních podniků Povodí vypořádání došlých připomínek k zveřejněným návrhům plánů, akceptované připomínky byly zohledněny a zapracovány do textu návrhu plánů.
* V této souvislosti zaslalo MŽP (2. července 2015) na EK aktualizovaný návrh ekonomické analýzy (byly doplněny zejména údaje za oblast zemědělství) se žádostí o posouzení správnosti zpracování. EK však odmítla poskytnout dílčí stanoviska k materiálu s tím, že ekonomická analýza je součástí plánů povodí a jako jejich nedílná součást bude posuzována v příštím roce.
* Návrhy plánů povodí upravené dle připomínek veřejnosti a uživatelů vody byly předány zpracovateli posouzení vlivu koncepce na životní prostředí (SEA), a nyní jsou ve fázi hodnocení. Předpokládaný termín předložení plánů povodí k projednání vládě je v prosinci 2015.
* Problematika plnění PP 6.1 byla zařazena do programu jednání zemí V4 PRES, kde budou diskutovány hlavní zkušenosti a problémy s plněním této PP napříč jednotlivými státy V4.

**T 6.2 Odpadové hospodářství**

(gestor: ministerstvo životního prostředí)

* V rámci akčního plánu k PP je jasně uvedený závazek k vyřešení rozdílů ve statistikách komunálního odpadu.
* Na základě Usnesení vlády č. 634/2012 k Záměru zefektivnění výkonu státní statistické služby vložilo MŽP v říjnu 2015 do systému e-klep materiál o porovnání metodik MŽP a ČSÚ k vykazování produkce odpadů a je očekáváno jeho projednání Vládou ČR (materiál byl stažen z jednání vlády dne 2. listopadu 2015).
* Byly identifikovány výrazné rozdíly v metodických přístupech MŽP a ČSÚ, řada rozdílů je založena již na úrovni evropské legislativy. Záměrem MŽP je prostřednictvím připravovaného nového zákona o odpadech (ve spolupráci s ČSÚ) odstranit duplicitní ohlašování dat Evropské komisi za oblast odpadů. Věcný záměr zákona byl schválen dne 18. května 2015, v současné době se pracuje na jeho paragrafovém znění. Zákon musí být schválen nejpozději k 31. prosinci 2016 dle závazku, učiněným Českou republikou v rámci akčního plánu.
* Dne 15. října 2015 byla MŽP prostřednictvím MZV odeslána Evropské komisi – Generálnímu ředitelství Životní prostředí informace o nutnosti sjednocení přístupu na úrovni evropských právních předpisů pro oblast odpadového hospodářství. Informace k řešení problematiky dvojích dat
o odpadech požadovala EK na základě výsledků jednání (viz. závěry Package meeting with Czech authorities, 29. května 2015). Domníváme se, že poskytnuté informace nebudou dostatečným vodítkem pro rozhodnutí EK, zda financování energetického využití odpadů prostřednictvím OPŽP neohrozí ČR v plnění cílů v oblasti recyklace odpadů dle Směrnice 2008/98/ES. Vzhledem k významným odlišnostem v datech Eurostat (ČSÚ) a MŽP si Evropská komise vyhradila právo posouzení souladu plánů odpadového hospodářství (POH ČR a 14 krajských POH) se Směrnicí o odpadech 2008/98/ES. Nicméně výše uvedený materiál, který MŽP zaslalo na EK, je pojat způsobem, že MŽP označuje data evropského systému EUROSTAT za chybná a řešení problému vidí na straně Komise.
* U KPOH probíhá proces SEA, závěry zjišťovacího řízení byly již vydány u všech KPOH. V průběhu listopadu/prosince 2015 kraje očekávají kompletaci a předání díla od zpracovatelů KPOH. Po vydání KPOH v roce 2016 budou postupně zasílány EK k  posouzení. Z výše uvedeného důvodu považujeme skutečnost, že EK bude vyhodnocovat a posuzovat všech 14 krajských Plánů odpadového hospodářství (KPOH), které jsou rovněž předmětem naplňování předběžné podmínky i nadále za rizikovou.

**T 7.1 – 7.3 Silniční doprava, Železniční doprava, Ostatní doprava**

(gestor: ministerstvo dopravy)

* U všech PP týkajících se dopravy není ze strany EK shledáno za dostačující naplňování kritéria „Opatření k zajištění způsobilosti zprostředkujících subjektů a příjemců realizovat projekt“. Ministerstvo dopravy jakožto odpovědný subjekt provede (do září 2016) opatření k posílení kapacity hlavních příjemců a zprostředkujícího subjektu a předloží Zprávu o realizovaných opatřeních zahrnující doporučení a výhled řešení případných zbývajících úzkých míst.
* Výše zmíněná Zpráva již byla zaslána na MMR a v tuto chvíli k ní probíhá intenzivní komunikace před jejím odesláním na EK a případnou verifikací splnění na národní úrovni. Ze zprávy však vyplývají zásadní rizika spojená se zajištěním dostatečné administrativní kapacity pro implementaci OP Doprava, zejména co se týče posílení na vybraných pozicích příjemců a zprostředkujícího subjektu SFDI. Pro tyto účely bude probíhat analýza/posouzení kapacity externím hodnotitelem. Výsledky hodnocení bude nutné považovat za klíčové pro další rozhodování posílení/zefektivnění kapacity příjemců a zprostředkující subjekty OP Doprava.
* U PP 7.2 EK trvala na doplnění opatření ve smyslu předložení Koncepce veřejné dopravy (smyslem je doplnit Dopravní sektorovou strategii II o lepší vymezení dopravního plánování).

Dne 15. června 2015 byla přijata vládou ČR usnesením č. 467 Bílá kniha - Koncepce veřejné dopravy 2015-2020 s výhledem do roku 2030. Tímto došlo ke splnění kritéria předběžné podmínky a lze ji ze strany ČR považovat za částečně splněnou. Koncepce veřejné dopravy byla odeslána na EK dne v rámci druhé Čtvrtletní zprávy o stavu plnění předběžných podmínek (květen-srpen) dne 27. října 2015. V nejbližší době bude dokument předložen EK k posouzení.

* U PP 7.3 EK požaduje do naplňování zařadit Koncepci vodní dopravy, která by měla být vládě předložena do konce roku 2015. Aktuálně se připravuje vnitroresortní připomínkové řízení, do MPŘ bude dokument předložen následně.

**T 8.5 Pomoc pracovníkům, podnikům a podnikatelům**

(gestor: ministerstvo práce a sociálních věcí)

* Splnění této PP je navázáno na realizaci  projektu Předvídání kvalifikačních potřeb (PŘEKVAP).  Zpracovatel zakázky (Fond dalšího vzdělávání)  řádně plní zadané úkoly z jednotlivých klíčových  aktivit a dle harmonogramu Na měsíc listopad je plánována již jen realizace KA – 06 – Evaluace projektu, která by měla být splněna do 20. listopadu 2015 a finalizace samotného projektu k 30. listopadu 2015. Proto lze tuto PP považovat na národní úrovni za splněnou. Dokument bude po jeho finalizaci zaslán EK k vyjádření.

**T 9.2 Politika začleňování Romů**

(gestor: Úřad vlády ČR)

* Dne 3. června 2015 se uskutečnilo na ÚV jednání pracovní skupiny, kde byla mimo jiné řešena příprava Metodiky hodnocení a monitoringu Strategie romské integrace do roku 2020. Tato problematika je nadále řešena v rámci samostatné skupiny, jejíž ustavení proběhlo v červnu 2015.
* V současné době probíhá ve spolupráci s dotčenými resorty příprava indikátorové soustavy k jednotlivým specifickým cílům Strategie romské integrace do roku 2020. Návrhy indikátorů za jednotlivé oblasti jsou průběžně konzultovány na jednání pracovní skupiny. V červenci 2015 došlo k oslovení ŘO a věcných útvarů k návrhu indikátorů v jednotlivých oblastech s žádostí o zpětnou vazbu k navrženým indikátorům plnění Strategie romské integrace do roku 2020. Pracovní verze Metodiky by měla být zaslána do připomínkového řízení na přelomu listopadu a prosince 2015.

**T 9.3 Zdraví**

(gestor: ministerstvo zdravotnictví)

Akční plány pro implementaci Zdraví 2020, které obsahují popis stávajícího stavu, stanovení cílů a popis opatření, vč. finančního rámce, harmonogramu a byly schváleny poradou vedení MZdr
(26. června 2015) a byly předloženy k projednání vládou dne 20. srpna 2015 (bez rozpravy), které vláda ČR vzala na vědomí svým usnesením č. 671. Zdržení oproti předpokládanému termínu
(31. červenec 2015) bylo způsobeno náročným procesem vypořádání připomínek, které byly k dokumentu vzneseny v rámci meziresortního připomínkového řízení. Dokument však byl díky tomu předložen bez rozporů a ve shodě se všemi resorty. Tímto lze PP ze strany gestora považovat za splněnou. Dokumenty byly zaslány EK dne 3. listopadu 2015, nicméně vzhledem k postoji EK týkajícího se dokumentů schválených vládou ČR budou dokumenty v nejbližší době formálně předloženy EK přes systém SFC.

**T 10.1, 10.3, Ukončování školní docházky, Celoživotní učení**

(gestor: ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy)

Na jednání vlády dne 29. července 2015 (v bodě pro informaci) byl předložen Akční plán inkluzivního vzdělávání na období 2016-2018 (APIV), který je součástí naplňování PP 10.1 a 10.3 a dotváří soustavu strategických a implementačních dokumentů v oblasti vzdělávání. Akční plán byl MŠMT schválen o měsíc později oproti akčnímu plánu, nicméně EK avizovala pochopení pro realistický posun termínu schválení dokumentu v závislosti na plánovaných datech prvních výzev v této oblasti. Dne 31. července 2015 byl APIV přes SFC odeslán na EK, čímž započal formální dialog s EK vedoucí ke konečné verifikaci PP.

**T 11 Veřejná správa**

(gestor: ministerstvo vnitra)

* Vláda ČR na svém zasedání 20. srpna 2015 schválila doplnění a aktualizaci Implementačních plánů Strategického rámce rozvoje veřejné správy České republiky pro období 2014 – 2020. V Implementačních plánech jsou stanoveny jednotlivé činnosti a aktivity (včetně navrhovaných legislativních změn), které vstupují do naplňování relevantních kritérií předběžné podmínky. V rámci doplnění a aktualizace Implementační plánů pro Strategické cíle 1, 2 a 4 byly zapracovány plánované záměry projektů v oblasti veřejné správy. V rámci aktualizace Implementačního plánu Strategického cíle 3 byly zpracovány a vloženy informace k projektovým okruhům. Celková revize IP SRRVS by tak měla mimo jiné sloužit pro efektivní propojení strategického plánování a plánování výzev v příslušných operačních programech, jakož i plánování realizace intervencí jdoucích mimo ESI fondy.
* Mimo to všechny Implementační plány pro Strategické cíle mají jednotný systém monitorování a hodnocení stavu plnění cílů/opatření/aktivit uvedených v Implementačních plánech ve struktuře schválené Radou vlády pro veřejnou správu (RV VS). První dílčí vyhodnocení cílů Implementačních plánů proběhlo v září 2015 a bylo vzato na vědomí RV VS na svém zasedání dne 25. září 2015. Hodnocení naplňování opatření, vč. zhodnocení řízení rizik, bude dílčím způsobem probíhat 2x ročně, rozsáhlejší zhodnocení Implementačních plánů ve struktuře schválené RV VS a vládou pak 1x ročně.
* Termíny u realizace některých opatření, která vstupují do naplňování některých nesplněných kritérií, jsou stanoveny až na konec roku 2016, což je nejzazší termín splnění PP podle nařízení EU. Zároveň dochází v rámci aktualizace Implementačních plánů k posunům termínů u některých opatření na rok 2016. Tato skutečnost byla komunikována s EK, neboť akční plány včetně termínů a nastavených opatření jsou již schválené a veškeré změny v nich provedené tak musí být i Evropskou komisí odsouhlasené. Reporting těchto změn byl proveden prostřednictvím červnové Čtvrtletní zprávy pro EK. Tato skutečnost byla EK posouzena jako méně významná a EK deklarovala, že nemá problém s dílčím posunem termínu v rámci jednotlivých opatření ke splnění PP, když se nemění celkový termín splnění PP.
* Přes dílčí posuny v naplňování některých kritérií (např. v souvislosti s prosazováním principu open data došlo k plnému spuštění Národního katalogu otevřených dat veřejné správy ČR) se naplňování této PP jeví jako stále značně rizikové a musí být pečlivě monitorováno, i např. prostřednictvím nastavených mechanismů koordinace a účasti na příslušných jednáních Řídících výborů Rady vlády pro veřejnou správu, příp. Rady vlády pro informační společnost. Realizace implementačních plánů je také konfrontována se systémem řízení rizik, do něhož je zařazeno i riziko nesplnění PP.
* Vláda na svém zasedání 2. listopadu 2015 schválila Strategii rozvoje ICT služeb veřejné správy a její opatření na zefektivnění ICT služeb. Tento dokument navazuje na „Strategický rámec rozvoje veřejné správy České republiky pro období 2014 – 2020“, který v několika směrech dále rozpracovává. Zaměřuje se na realizaci strategického cíle „Zvýšení dostupnosti a transparentnosti veřejné správy prostřednictvím nástrojů eGovernmentu.“
* **T 11 Služební zákon**

(gestor: sekce náměstka pro státní službu, problematika odměňování gestor: ministerstvo práce a sociálních věcí a ministerstvo financí)

* Komplexní aktualizace Metodického pokynu k rozvoji lidských zdrojů započala po vstupu všech prováděcích předpisů zákona č. 234/2014 Sb., o státní službě, v platnost. Samotná aktualizace proběhla 30. září 2015 a Metodický pokyn k rozvoji lidských zdrojů tak nabude účinnosti
k 1. listopadu 2015.
* Zároveň došlo k první systemizaci a tím i naplnění jednoho z kritérií předběžné podmínky, tím pádem se zvýšila i procentuální míra splnění, a to na 50%.
* Další jednání s EK tzv. „Task Force“ proběhlo dne 15. října 2015.
* Zároveň lze nicméně určitý problém předvídat i v souvislosti s pravděpodobným časovým zpožděním souvisejícím s přijetím novely zákona č.47/2002, o malém a středním podnikání, kterým má být zřízena Agentura pro podnikání a inovace, jež má administrovat čerpání z fondů ESI.
* V rámci plnění předběžné podmínky bylo splněno kritérium akčního plánu k PP 11, které vypracovává a provádí strategie a politiky v oblasti lidských zdrojů.
1. I předběžných podmínek 7.1. až 7.3. by mělo dojít k procentuálnímu navýšení plnění. MD v tuto chvíli zaslalo předmětnou analýzu administrativních kapacit na MMR a v tuto chvíli probíhá komunikace na pracovní úrovni k její podobě. Následně bude zaslána na EK. [↑](#footnote-ref-2)