**Akční karta č. 2 – Snížení pokut za nezveřejněné dokumenty**

|  |  |
| --- | --- |
| Aktivita/úkol/opatření | *Snížení výše pokut za nezveřejněné účetní výkazy a obchodní dokumenty - prioritní oblast 2.1, bod 4* |
| Nástroj realizace opatření | *Úprava příslušných právních předpisů: zákona č. 304/2013 Sb., o veřejných rejstřících právnických a fyzických osob, zákona č. 563/1991 Sb., o účetnictví, obchodního zákoníku č. 513/1991 Sb. a zákona č. 90/2012 Sb., o obchodních společnostech a družstvech.*  |
| Zdůvodnění a popis  | *Ustanovení*[*§ 66 Rejstříkového zákona*](http://www.codexisuno.cz/1d0) *obsahuje výčet listin, které se povinně zakládají do veřejného rejstříku. Zapisovanými obchodními společnostmi jsou veřejná obchodní společnost, komanditní společnost, společnost s ručením omezeným a akciová společnost. Vedle nich také družstva (sociální a bytová) a evropská družstevní společnost. Právní regulaci založení a vzniku těchto právnických osob provádí zákon č. 90/2012 Sb., o obchodních společnostech a družstvech. Ve smyslu § 18 odst. 1, § 9 a 13a ve spojení s § 1 odst. 2 zákona o účetnictví jsou všechny obchodní společnosti a družstva povinny sestavit příslušnou účetní závěrku, zákon tak ve smyslu § 66 písm. c) zákona o účetnictví vyžaduje jejich vyhotovení. Pro všechny uvedené právní formy právnických osob tedy platí nutnost zakládat účetní závěrku do sbírky listin. Z uvedených právních předpisů vyplývá povinnost každoročně založit svou výroční zprávu a účetní závěrku do sbírky listin příslušného rejstříkového soudu. V souladu s*[*§ 104 Rejstříkového zákona*](http://www.codexisuno.cz/1da) *může předseda senátu uložit pořádkovou pokutu zapsané osobě v případě, jestliže neuposlechla výzvy rejstříkového soudu, aby mu sdělila skutečnosti nebo předložila listiny potřebné k rozhodnutí v řízení zahájeném bez návrhu nebo aby mu předložila listiny, které podle tohoto nebo jiného zákona mají být založeny do sbírky listin. Pořádkovou pokutu lze takto uložit až do výše 100 000,- Kč. Pokud však zapsaná osoba nebude plnit svoji povinnost předkládat požadované listiny opakovaně nebo bude-li mít takové neplnění závažné důsledky pro třetí osoby a bude na tom právní zájem, může rejstříkový soud i bez návrhu zahájit řízení o zrušení zapsané osoby s likvidací dle* [*§ 105 Rejstříkového zákona*](http://www.codexisuno.cz/1db)*.* *Porušením povinnosti řádně založit účetní závěrku do sbírky listin se však účetní jednotka může dopustit též správního deliktu dle zákona o účetnictví. Zákon zde rozlišuje přestupky účetních jednotek, které nejsou podnikatelé, a správní delikty „ostatních účetních jednotek“. Tak v prvně jmenovaném případě se účetní jednotka, která není podnikatelem, dopustí dle*[*§ 37 odst. 1 písm. g) zákona o účetnictví*](http://www.codexisuno.cz/1dc) *přestupku tím, že nezveřejní účetní závěrku či výroční zprávu podle § 21 zákona o účetnictví. Následkem je pokuta až do výše 3% hodnoty aktiv celkem podle § 20 odst. 1 písm. a) bodu 1 zákona o účetnictví. Na straně druhé se, v souladu s* [*§ 37a odst. 1 písm. h) zákona o účetnictví*](http://www.codexisuno.cz/1dd)*, „účetní jednotka neuvedená v § 37 zákona o účetnictví nebo osoba odpovědná za vedení účetnictví“ dopustí správního deliktu tím, že nezveřejní účetní závěrku nebo výroční zprávu podle § 21a zákona o účetnictví. Sankcí je pak opět pokuta až do výše 3% hodnoty aktiv celkem podle § 20 odst. 1 písm. a) bodu 1 zákona o účetnictví. Uvedené správní delikty poté v prvním stupni projednává finanční úřad, nestanoví-li zvláštní právní předpis jinak (*[*§ 37ab odst. 4 zákona o účetnictví*](http://www.codexisuno.cz/1de)*).* |
| Cíl:  | *Návrh na snížení sankce správního deliktu/přestupku ve srovnání s ostatními sousedními členskými státy EU, především Rakouska. Navrhuje se snížení sankcí (procenta z celkových aktiv) a posoudit možnost sdílení dat s finančními úřady/rejstříkovým soudem s „omezenou možnosti přístupu“ a s automatickým generováním dat. Poskytování těchto údajů s přístupem „on line“ by bylo pro žadatele zpoplatněné.* |
| Předpoklad doby realizace opatření | 1. pololetí 2018 |
| Odpovědnost za realizaci = nositel aktivity  | Organizace | Kontaktní osoba |
| MSp a MF  |  |
| Zdroj financování  | V rámci kapitol – zařazení do plánu legislativních prací.  |
| Rozpočet (odhad) | Dopady na státní rozpočet (+/-) nelze v současné době kvantifikovat.  |
| Partneři či spolupracující subjekty  | MPO,AMSP ČR, HK, SPD ČR, KZPS ČR, ČKOS, SČMVD.  |
| **Plán aktivit**  |
| Aktivita | Popis plnění průběžně | Zodpovídá (organizace) | Termín realizace(od- do) |
| 1. | *Analýzy sankcí a pokut v rámci EU, porovnání s ČR* | MSp a MF | 2. Q 2017 |
| 2. | *Návrh úprav příslušných právních předpisů s kvantifikací dopadů* | MSp a MF | 3. Q 2017 |
| 3. | *Zahájení legislativního procesu, zařazení do LPV* | MSp a MF | 3. Q 2017 |
| 4. | *Konzultace s partnery a spolupracujícími subjekty* |  | Průběžně |