# Informace o situaci v oblasti migrace v roce 2015

Jedná se o prvotní informační zprávu, která pracuje s daty a informacemi za rok 2015 dostupnými k 14. lednu 2016.

Ucelené informace za celý rok 2015 bude obsahovat Zpráva o situaci v oblasti migrace a integrace cizinců na území České republiky v roce 2015, která je každoročně zpracovávána v souladu s usnesením vlády č. 467/1993 a usnesením Poslanecké sněmovny Parlamentu ČR č. 225 ze dne 12. října 1993 a navazujícím usnesením Poslanecké sněmovny Parlamentu ČR č. 716 ze dne 28. června 1995.

Obsah

[Informace o situaci v oblasti migrace v roce 2015 1](#_Toc440627789)

[I. Situace v ČR 3](#_Toc440627790)

[I.1. Stav legální migrace na území ČR 3](#_Toc440627791)

[I.2. Vstup cizinců na území ČR 5](#_Toc440627792)

[I.2.1. Krátkodobá víza (gesce MZV) 5](#_Toc440627793)

[I.2.2. Dlouhodobá pobytová oprávnění na vstupu do ČR (gesce MV) 6](#_Toc440627794)

[I.3. Nelegální migrace (gesce Policie ČR) 12](#_Toc440627795)

[I.3.1. Nelegální migrace přes vnější schengenskou hranici 13](#_Toc440627796)

[I.3.2. Nelegální pobyt na území 14](#_Toc440627797)

[I.3.3. Zařízení pro zajištění cizinců 15](#_Toc440627798)

[I.3.4. Přijatá opatření 16](#_Toc440627799)

[I.3.5. Rozhodnutí o povinnosti opustit území 16](#_Toc440627800)

[I.3.6. Readmisní smlouvy 17](#_Toc440627801)

[I.4. Mezinárodní ochrana 18](#_Toc440627802)

[I.5. Aplikace Dublinského nařízení 20](#_Toc440627803)

[I.6. Aktuality v azylové a migrační politice a legislativě 21](#_Toc440627804)

[I.6.1. Zákon o pobytu cizinců 21](#_Toc440627805)

[I.6.2. Zákon o azylu 22](#_Toc440627806)

[I.6.3. Usnesení vlády 23](#_Toc440627807)

[II. Situace v Evropské unii 26](#_Toc440627808)

[II.1. Situace v oblasti nelegální migrace 26](#_Toc440627809)

[II.1.1. Nelegální překročení vnějších hranic EU 26](#_Toc440627810)

[II.1.2. Situace na hlavních trasách nelegální migrace do EU 28](#_Toc440627811)

[II.1.3. Nelegální pobyt 28](#_Toc440627812)

[II.2. Situace v oblasti mezinárodní ochrany 29](#_Toc440627813)

[II.2.1. Situace TOP 3 žadatelů dle země původu 30](#_Toc440627814)

# I. Situace v ČR

## I.1. Stav legální migrace na území ČR

**Ke dni 31. prosince 2015 bylo evidováno 467 562 cizinců s povoleným přechodným nebo trvalým pobytem** na území ČR, tj. o 15 639 osob více než na konci roku 2014.

**Více než polovinu tvořili cizinci s trvalým pobytem** (261 553), cizinců s přechodným pobytem bylo evidováno 206 009. **Cizinci ze zemí EU v ČR pobývají spíše přechodně, zatímco dvě třetiny občanů třetích zemí v ČR pobývají trvale**.

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Cizinci s povoleným pobytem v ČR dle kategorie pobytu - porovnání 2015/2014** | | | | | | | |
| **Rok (stav k 31.12.)** | | **2015** | | **2014** | | **meziroční změna** | |
| **počet cizinců** | ***tj. %*** | **počet cizinců** | ***tj. %*** | **absolutní počet** | ***tj. %*** |
| **Všichni cizinci** | **CELKEM** | **467 562** | ***100*** | **451 923** | ***100*** | **15 639** | ***3,5*** |
| z toho trvale | 261 553 | *55,9* | 251 342 | *55,6* | 10 211 | *4,1* |
| z toho přechodně | 206 009 | *44,1* | 200 581 | *44,4* | 5 428 | *2,7* |
| **Občané EU** | **CELKEM** | **196 378** | ***42*** | **185 356** | ***41*** | **11 022** | ***5,9*** |
| z toho trvale | 75 088 | *38,2* | 71 625 | *38,6* | 3 463 | *4,8* |
| z toho přechodně | 121 290 | *61,8* | 113 731 | *61,4* | 7 559 | *6,6* |
| **Občané třetích zemí** | **CELKEM** | **271 184** | ***58*** | **266 567** | ***59*** | **4 617** | ***1,7*** |
| z toho trvale | 186 465 | *68,8* | 179 717 | *67,4* | 6 748 | *3,8* |
| z toho přechodně | 84 719 | *31,2* | 86 850 | *32,6* | -2 131 | *-2,5* |

Zdroj: IS CIS

Počet cizinců s uděleným trvalý pobytem kontinuálně narůstá již více než 10 let. Od roku 2013 většina cizinců pobývajících na území ČR disponovala povolením k trvalému pobytu. Trend nárůstu počtu cizinců s trvalým pobytem byl způsoben především tím, že cizinci ve větší míře začali splňovat podmínku pěti let pobytu na území a začali přecházet do kategorie trvalého pobytu. **V kategorii trvalého pobytu dominují občané třetích zemí** se 71 %.

**V kategorii přechodného pobytu od roku 2013 převažují cizinci z členských zemí EU nad cizinci ze třetích zemí**. Na konci roku 2015 představovali občané EU 59 % cizinců s přechodným pobytem.

**Počet cizinců s povoleným pobytem v ČR - TOP 10** – porovnání 2014/2015 (Zdroj: CIS)

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **ke dni 31. 12. 2014** | | | **ke dni 31. 12. 2015** | | |
| Ukrajina | 104 388 | 23,1 % | Ukrajina | 106 019 | 22,7 % |
| Slovensko | 96 222 | 21,3 % | Slovensko | 101 589 | 21,7 % |
| Vietnam | 56 666 | 12,5 % | Vietnam | 56 958 | 12,2 % |
| Rusko | 34 684 | 7,7 % | Rusko | 34 972 | 7,5 % |
| Německo | 19 687 | 4,4 % | Německo | 20 464 | 4,4 % |
| Polsko | 19 626 | 4,3 % | Polsko | 19 840 | 4,2 % |
| Bulharsko | 10 058 | 2,2 % | Bulharsko | 10 984 | 2,3 % |
| Rumunsko | 7 741 | 1,7 % | Rumunsko | 9 116 | 1,9 % |
| USA | 6 476 | 1,4 % | USA | 6 478 | 1,4 % |
| Spojené království | 5 647 | 1,2 % | Mongolsko | 5 990 | 1,3 % |
|  |  |  |  |  |  |
| **občané EU** | **185 356** | **41 %** | **občané EU** | **196 378** | **42 %** |
| **občané třetích zemí** | **266 567** | **59 %** | **občané třetích zemí** | **271 184** | **58 %** |

Zastoupení cizinců pobývajících v ČR dle jejich státní příslušnosti je dlouhodobě takřka neměnné. V TOP 10 došlo ke změně pouze na desáté pozici, kdy občané Mongolska nahradili občany Spojeného království.

**Nejčastější účely přechodného pobytu občanů třetích států:**

|  |  |
| --- | --- |
| **Účel pobytu** | **%** |
| Sloučení rodiny | 28 |
| Zaměstnání | 21 |
| Studium | 18 |
| Podnikání - OSVČ | 17 |
| Podnikání – účast v právnické osobě | 7 |

Zdroj: IS CIS

S ohledem na místo pobytu cizinců nadále přetrvává jejich značně **nerovnoměrné prostorové rozložení v rámci jednotlivých regionů ČR**. Nejvíce cizinců mělo k 31. prosinci 2015 registrovaný pobyt na území hlavního města Prahy (tj. 37 %) a Středočeského kraje (13 %). Naopak nejméně cizinců s povoleným pobytem na území bylo hlášeno v kraji Vysočina (necelá 2 %) a Zlínském kraji (tj. necelá 2 %).

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Cizinci s povoleným pobytem v jednotlivých krajích dle kategorie pobytu** - **stav k 31. 12. 2015** | | | | | | | | |
| **Druh pobytu** | **Celkem** | ***tj. %*** | **z toho** | | | | | |
| **s povoleným pobytem** | **trvale** | ***tj. %*** | ***tj. %*** | **přechodně** | ***tj. %*** | ***tj. %*** |
| **Cizinci s povoleným pobytem v ČR** | **467 562** | ***100*** | 261 553 | *100* | 206 009 | *100* |
| z toho v teritoriu **kraje**: | | | | | | | | |
| **Jihočeský** | 16 415 | *3,5* | 9 965 | *3,8* | 60,7 | 6 450 | *3,1* | 39,3 |
| **Jihomoravský** | 40 716 | *8,7* | 22 403 | *8,6* | 55,0 | 18 313 | *8,9* | 45,0 |
| **Karlovarský** | 19 097 | *4,1* | 12 630 | *4,8* | 66,1 | 6 467 | *3,1* | 33,9 |
| **Královéhradecký** | 13 842 | *3,0* | 8 606 | *3,3* | 62,2 | 5 236 | *2,5* | 37,8 |
| **Druh pobytu** | **Celkem** | ***tj. %*** | **z toho** | | | | | |
| **s povoleným pobytem** | **trvale** | ***tj. %*** | ***tj. %*** | **přechodně** | ***tj. %*** | ***tj. %*** |
| **Cizinci s povoleným pobytem v ČR** | **467 562** | ***100*** | 261 553 | *100* | 206 009 | *100* |
| **Liberecký** | 17 984 | *3,8* | 11 636 | *4,4* | 64,7 | 6 348 | *3,1* | 35,3 |
| **Moravskoslezský** | 24 646 | *5,3* | 14 089 | *5,4* | 57,2 | 10 557 | *5,1* | 42,8 |
| **Olomoucký** | 10 459 | *2,2* | 6 430 | *2,5* | 61,5 | 4 029 | *2,0* | 38,5 |
| **Pardubický** | 12 097 | *2,6* | 6 240 | *2,4* | 51,6 | 5 857 | *2,8* | 48,4 |
| **Plzeňský** | 27 388 | *5,9* | 14 910 | *5,7* | 54,4 | 12 478 | *6,1* | 45,6 |
| **Praha** | 172 517 | *36,9* | 88 773 | *33,9* | 51,5 | 83 744 | *40,7* | 48,5 |
| **Středočeský** | 61 923 | *13,2* | 36 721 | *14,0* | 59,3 | 25 202 | *12,2* | 40,7 |
| **Ústecký** | 33 041 | *7,1* | 18 550 | *7,1* | 56,1 | 14 491 | *7,0* | 43,9 |
| **Vysočina** | 8 094 | *1,7* | 5 200 | *2,0* | 64,2 | 2 894 | *1,4* | 35,8 |
| **Zlínský** | 8 571 | *1,8* | 5 128 | *2,0* | 59,8 | 3 443 | *1,7* | 40,2 |
| neuvedeno | 772 | *0,2* | 272 | *0,1* | 35,2 | 500 | *0,2* | 64,8 |

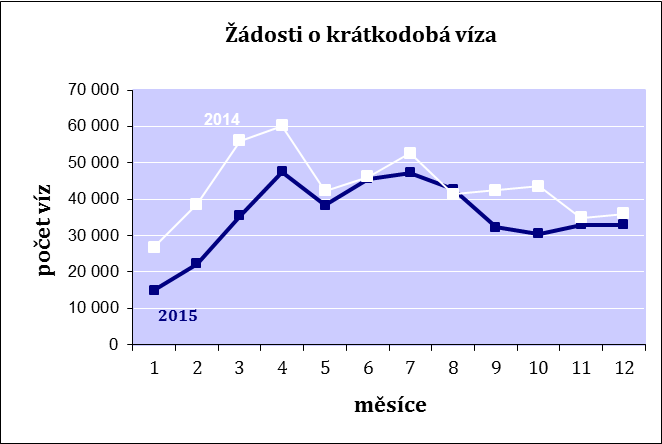
Zdroj: IS CIS

## I.2. Vstup cizinců na území ČR

### I.2.1. Krátkodobá víza (gesce MZV)

Vízum k pobytu do 90 dnů (dále jen „krátkodobé vízum“) uděluje zastupitelský úřad ČR podle přímo použitelného právního předpisu Evropských společenství[[1]](#footnote-1). Slouží ke krátkodobému pobytu na území v délce max. do 90 dnů.

**Žádosti o krátkodobé vízum v roce 2015**

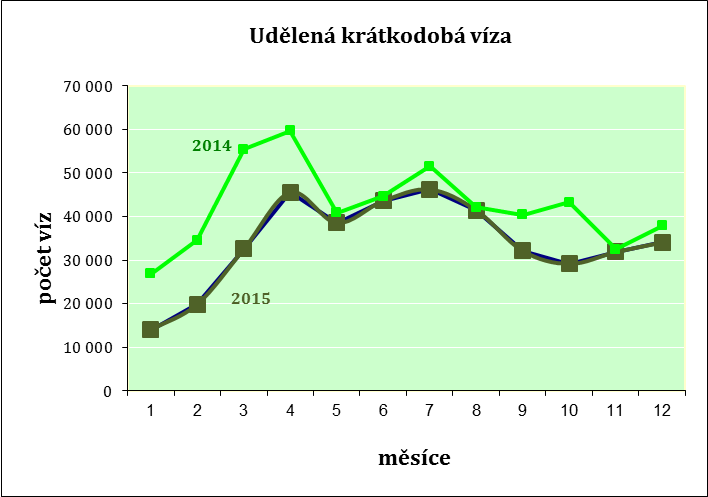
****

Zdroj: IS MZV

**V roce 2015 požádalo o krátkodobé vízum do ČR více než 423 tisíc cizinců. Jednalo se o pokles žádostí o cca 19 % oproti roku 2014. Pokračující pokles žádostí byl i v roce 2015 zaviněn stále se snižujícím absolutním i procentuálním zastoupením žadatelů z Ruska** (o téměř 123 tisíc žádostí méně ve srovnání s rokem 2014).U většiny ostatních TOP 10 státních příslušností žadatelů lze naopak v roce 2015 pozorovat nárůst žadatelů oproti roku 2014.

**Nejčastějšími žadateli o tento typ víza byli občané Ruska (49 %), Ukrajiny (16 %) a Číny (7 %).** V první desítce jsou ještě zařazeni občané Turecka, Indie, Běloruska, Ázerbájdžánu, Kazachstánu, Gruzie a Thajska.

**Udělená krátkodobá víza**

****

Zdroj: MZV

**V roce 2015 ČR udělila téměř 410 tisíc krátkodobých víz. Jednalo se o pokles o cca 20 % oproti roku 2014. Pokračující pokles udělených krátkodobých víz byl i v roce 2015 rovněž zapříčiněn menším počtem žádostí občanů Ruska** (o více než 136 tisíc udělených víz méně ve srovnání s rokem 2014).U většiny ostatních TOP 10 státních příslušností, kterým bylo uděleno krátkodobé vízum, lze naopak v roce 2015 pozorovat nárůst počtu oproti roku 2014.

**Nejčastěji tento typ víza obdrželi občané Ruska (50 %), Ukrajiny (15 %) a Číny (8 %).** Do první desítky dále spadají občané Turecka, Indie, Běloruska, Ázerbájdžánu, Kazachstánu, Thajska a Kuvajtu.

### I.2.2. Dlouhodobá pobytová oprávnění na vstupu do ČR (gesce MV)

Cizinci ze třetích zemí, kteří se rozhodnou pobývat v ČR přechodně déle než 90 dnů, mohou na zastupitelských úřadech ČR (dále jen „ZÚ ČR“) požádat o dlouhodobé vízum nebo povolení k dlouhodobému pobytu. O povolení k dlouhodobému pobytu mohou cizinci na ZÚ ČR žádat v případě pobytových titulů zavedených na základě evropských směrnic, tj. účely studium, výzkum, sloučení rodiny a duální pobytová oprávnění – zaměstnanecká karta nebo modrá karta.

Ke **zrychlení migračního procesu** vybraných skupin občanů třetích zemí, o jejichž vstup na území ČR má stát zájem slouží **migrační projekty**. Ty jsou založeny na přednostním vyřizování žádostí cizinců o pobytová oprávnění, případně i povolení k zaměstnání (do 30 dnů ode dne podání žádosti).

Jedná se o následující projekty:

* Projekt **Fast Track**: Zrychlená procedura pro vnitropodnikově převáděné a lokalizované zaměstnance a statutární orgány zahraničních investorů - realizace projektu byla zahájena 1. února 2012. Cílem projektu je urychlit proces pracovní migrace kvalifikovaných manažerů, specialistů a statutárních orgánů z řad občanů třetích zemí, kteří jsou v rámci nadnárodních obchodních společností vysíláni do jejich poboček, které se již v ČR etablovaly.
* Projekt **Welcome Package pro investory** - realizace projektu byla zahájena dne 1. července 2013. Cílem projektu je podpořit příliv zahraničních investic do ČR, mezinárodní konkurenceschopnost, expanzi investorů a vytváření nových pracovních míst. Za tímto účelem migrační projekt urychluje proces pracovní migrace kvalifikovaných manažerů, specialistů a statutárních orgánů z řad občanů třetích zemí, kteří jsou v rámci nadnárodních obchodních společností vysíláni do jejich poboček, které byly v ČR nově založeny.
* Projekt **Zjednodušení vstupu a pobytu hospodářsky významných partnerů** Ministerstva průmyslu a obchodu - projekt je realizován od 1. září 2014. Cílem projektu je dosažení časových úspor v rámci zajištění vstupu a pobytu subjektů, na kterých má ČR zvláštní ekonomický zájem s ohledem na jejich potenciální ekonomický přínos – vybraní zahraniční investoři a obchodní partneři českých subjektů. Projekt nabízí flexibilitu v rychlosti přijetí žádostí o krátkodobé nebo dlouhodobé vízum a způsobu vyřízení těchto žádostí.
* Projekt **Zrychlená procedura udělování pobytových oprávnění pro cizince – zahraniční studenty ze třetích zemí** - realizace projektu byla zahájena dne 1. června 2013. Cílem projektu je usnadnit proceduru vstupu a pobytu občanů třetích států, kteří byli jako stipendisté přijati ke studiu v ČR na základě platných mezinárodních smluv nebo usnesení vlády ČR. V rámci projektu jsou přednostně vyřizovány jejich žádosti a ve zrychlené proceduře vydávána dlouhodobá víza nebo povolení k dlouhodobému pobytu za účelem studia.
* Projekt **Zrychlená procedura pro zahraniční pacienty, kterým bude v ČR poskytována lázeňská léčebně rehabilitační péče** - realizace projektu byla zahájena dne 1. listopadu 2012. Cílem projektu je podpořit vybrané lázně v ČR, které tradičně poskytují léčbu zahraničním pacientům, a posílit tak ekonomický přínos lázeňství pro český stát. V rámci projektu jsou ve zrychlené proceduře vyřizovány žádosti o dlouhodobá víza za účelem léčby cizinců z vybraných, zejména arabských zemí, kteří potřebují léčebně rehabilitační péči přesahující 3 měsíce, a osobám tvořícím jejich nezbytný doprovod.
* Pilotní projekt **Zvláštní postupy pro vysoce kvalifikované zaměstnance z Ukrajiny** – realizace byla zahájena dne 9. listopadu 2015. Cílem projektu je pomoci cestou zrychlení procesu pracovní migrace českým podnikatelům, kteří chtějí zaměstnat na dlouhodobě neobsazených pracovních místech odborníky ukrajinské národnosti.

**Žádosti o dlouhodobá pobytová oprávnění na vstupu do ČR**

**Většina z celkového počtu 22 483 žádostí o udělení některého z dlouhodobých pobytových oprávnění** **na vstupu do ČR** (vízum, povolení k pobytu) byla v roce 2015 podána **za účelem vzdělávacích aktivit,** tj. účely studia a ostatní vzdělávací aktivity (dohromady cca 52 % žádostí – o 5 % méně než v roce 2014), **následovaly výdělečné aktivity**, tj. účel zaměstnání (21 % žádostí - o 5 % více než v roce 2014) a podnikání (7 % - o 1 % méně než v roce 2014). Za **rodinnými účely** žádalo 16 % žadatelů (stejné procentuální zastoupení jako v roce 2014).

**Nejčastěji** o dlouhodobé pobytové oprávnění v roce 2015 **žádali občané Ukrajiny** (17 % z celkového počtu žadatelů), dále občané **USA** (16 %), **Ruska** (15 %), Vietnamu (6 %) a Indie (4 %).

**Žádosti o dlouhodobé vízum**

**Žádosti o udělení dlouhodobého víza podané na ZÚ ČR dle účelu pobytu - 2015**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Účel** | **Počet žádostí** | **tj. %** |
| studium | 7 518 | *52,8* |
| ostatní vzdělávací aktivity | 2 251 | *15,8* |
| podnikání - OSVČ | 838 | *5,9* |
| podnikání – účast v právnické osobě | 686 | *4,8* |
| sloučení rodiny | 2 397 | *16,8* |
| jiné (kulturní, sportovní, pozvání, atd.) | 546 | *3,8* |
| **Celkový součet** | 14 236 | *100,0* |

Zdroj: IS CIS

**V roce 2015 požádalo o dlouhodobé vízum o necelých 7 % žadatelů více než v roce 2014**. Jako v roce 2014 opět **většinu žádostí tvořily ty za účelem vzdělávacích aktivit** (studium a ostatní vzdělávací aktivity). Žádostí za účelem studia bylo téměř 53 % z celkového počtu žádostí o vízum - v absolutním počtu jich bylo o cca 900 více než v loňském roce. Absolutní nárůst oproti 2014 zaznamenaly všechny nejčastější účely uvedené v horní tabulce.

**Žádosti o udělení dlouhodobého víza podané na ZÚ ČR dle státní příslušnosti**

**– porovnání let 2014 a 2015**

|  |
| --- |
| Zdroj: IS CIS |

Všech TOP 10 státních příslušností v roce 2015, s výjimkou občanů Ruska, zaznamenalo oproti roku 2014 nárůst žádostí o dlouhodobé vízum. Občanů Ruska požádalo cca o pětinu méně než v roce 2014.

**Žádosti o povolení k dlouhodobému pobytu**

**Žádosti o udělení povolení k dlouhodobému pobytu podané na ZÚ ČR dle účelu pobytu - 2015**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Účel** | **Počet žádostí** | **tj. %** |
| studium | 1 997 | *24,2* |
| zaměstnanecká karta | 4 733 | *57,4* |
| modrá karta | 82 | *1,0* |
| sloučení rodiny | 1 294 | *15,7* |
| výzkum | 141 | *1,7* |
| **Celkový součet** | 8 247 | *100,0* |

Zdroj: IS CIS

V roce 2015 požádalo **o povolení k dlouhodobému pobytu o více než 55 % žadatelů více než v roce 2014**. Zatímco počty žadatelů o studijní, výzkumné a rodinné pobyty zhruba korespondují s počty žádostí v roce 2014, v roce 2015 došlo **ke zvýšení zájmu o zaměstnání v ČR, zejména o zaměstnaneckou kartu**, která v roce 2015 tvořila cca 57 % z celkového počtu žádostí. Tento nárůst lze pouze zčásti odůvodnit tím, že o zaměstnaneckou kartu lze žádat až od poloviny roku 2014, protože za celý rok 2014 byly sice podány pouze necelé 2 tisíce žádostí o zaměstnaneckou kartu (včetně žádostí o zelenou kartu, kterou zaměstnanecká karta nahradila), ale k tomuto množství je nutné připočítat cca 1 tisíc žádostí o dlouhodobé vízum za účelem zaměstnání. Součet obou těchto typů žádostí je však stále o cca 1 700 žádostí nižší než počet žádostí o zaměstnaneckou kartu v roce 2015.

**Žádosti o udělení povolení k dlouhodobému pobytu podané na ZÚ ČR dle státní příslušnosti**

**– porovnání let 2014 a 2015**



|  |
| --- |
| Zdroj: IS CIS |

Všech TOP 10 státních příslušností žadatelů o povolení k dlouhodobému pobytu v roce 2015, s výjimkou občanů Ruska, zaznamenalo oproti roku 2014 nárůst žádostí. Nejvyšší absolutní navýšení žádostí se týká občanů Ukrajiny, Mongolska a Indie a souvisí se zájmem o zaměstnaneckou kartu. V případě občanů Vietnamu se projevuje zájem o účel sloučení rodiny.

**Udělená dlouhodobá pobytová oprávnění na vstupu do ČR**

Z celkového počtu 19 213 udělených dlouhodobých pobytových oprávnění (dlouhodobé vízum, povolení k dlouhodobému pobytu) z žádostí podaných na ZÚ ČR v roce 2015 **s téměř 49 % převažovaly vzdělávací aktivity** (účely studium a ostatní vzdělávací aktivity). Následovaly **výdělečné aktivity** (zaměstnání a podnikání) s **24 %** (resp. 20 % a necelými 4 %) a **účel sloučení rodiny** s **16 %**.

Nejvíce dlouhodobých pobytových oprávnění v roce 2015 bylo kladně vyřízeno **občanům USA (18 %)** z celkového počtu kladně vyřízených žádostí), dále občanům **Ukrajiny (16 %),**  **Ruska (14 %)**, Vietnamu (6 %) a Turecka (4 %).

**Udělená dlouhodobá víza**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Udělená dlouhodobá víza podaná na ZÚ ČR dle účelu pobytu - 2015** | | |
| **Účel** | **Počet udělených víz** | **tj. %** |
| studium | 6 840 | *58,1* |
| ostatní vzdělávací aktivity | 1 777 | *15,1* |
| podnikání - OSVČ | 526 | *4,5* |
| podnikání – účast v právnické osobě | 216 | *1,8* |
| sloučení rodiny | 1 962 | *16,7* |
| jiné (kulturní, sportovní, pozvání, ad.) | 449 | *3,8* |
| **Celkový součet** | 11 770 | *100,0* |

Zdroj: IS CIS

**V roce 2015 bylo dlouhodobé vízum uděleno o cca 6 % cizinců více než v roce 2014**. Stejně jako v roce 2014 **většinu udělených víz tvořily ty za účelem vzdělávacích aktivit** (studium a ostatní vzdělávací aktivity). Udělených víz za účelem studia bylo přes 58 % z celkového počtu žádostí o dlouhodobé vízum a v absolutním počtu jich bylo o cca jeden tisíc více než v loňském roce. Absolutní nárůst udělených víz oproti 2014 dále zaznamenaly, s výjimkou účelu podnikání formou účasti v právnické osobě, všechny nejčastější účely uvedené v horní tabulce.



Zdroj: IS CIS

Všechny TOP 10 státní příslušnosti v roce 2015, s výjimkou občanů Ruska a Vietnamu, zaznamenaly oproti roku 2014 nárůst počtu kladně rozhodnutých žádostí o dlouhodobé vízum, tj. udělených víz.

**Udělená povolení k dlouhodobému pobytu**

**Udělená povolení k dlouhodobému pobytu podaná na ZÚ ČR dle účelu pobytu – 2015**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Účel** | **počet udělených pobytů** | **tj. %** |
| studium | 1 914 | *25,7* |
| zaměstnanecká karta | 3 761 | *50,5* |
| modrá karta | 70 | *0,9* |
| sloučení rodiny | 1 561 | *21,0* |
| výzkum | 137 | *1,8* |
| **Celkový součet** | 7 443 | *100,0* |

Zdroj: IS CIS

**V roce 2015 byl dlouhodobý pobyt z žádostí podaných na ZÚ ČR povolen o cca 92 % cizinců více než v roce 2014**. **Přes polovinu udělených povolení k pobytu tvořily ty za účelem zaměstnání** (hlavně zaměstnanecká karta). Udělených povolení k pobytu za účelem zaměstnání bylo přes 51 % z celkového počtu žádostí a v absolutním počtu jich bylo o cca 1 700 více než v loňském roce (srovnáváme-li s cca 1 000 zaměstnaneckými kartami, včetně zelených karet a cca 1 100 dlouhodobými vízy za účelem zaměstnání udělenými v roce 2014). Vysoký absolutní nárůst udělených povolení k pobytu oproti 2014 ale zaznamenal také účel sloučení rodiny (o více než 600 kladně vyřízených žádostí).



Zdroj: IS CIS

Všechny TOP 10 státní příslušnosti v roce 2015 zaznamenaly oproti roku 2014 nárůst počtu udělených povolení k dlouhodobému pobytu. Na tomto nárůstu mají hlavní podíl zaměstnanecké karty.

## I.3. Nelegální migrace (gesce Policie ČR)

V období od 1. 1. do 31. 12. 2015 bylo zjištěno celkem 8 563 osob při nelegální migraci na území ČR. V porovnání s rokem 2014 došlo k vysokému nárůstu, a to o 3 741 osob (tj. o 78 %). Z celkového počtu bylo 8 323 osob (tj. 97 %) odhaleno při nelegálním pobytu a 240 osob zjištěno při nelegální migraci přes vnější schengenskou hranici ČR.

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Nelegální migrace v ČR – kategorie** (zdroj: IS CIS) | | | | | |  | | |  | | | |  | | |  | |  | |
| **období** | | | | **1. 1. - 31. 12.** | | **tj. %** | | | **1. 1. -31. 12.** | | | | **tj. %** | | | **Změna oproti předchozímu období** | | | |
| **rok** | | | | **2014** | | **2015** | | | | **v [ %]** | | **absolutní číslo** | |
| **Nelegální migrace** (zjištěno osob) | | | | **4 822** | | **100,0** | | | **8 563** | | | | **100,0** | | | **77,6** | | **3 741** | |
| z toho | | | |  | |  | | |  | | | |  | | |  | |  | |
| přes vnější schengenskou hranici ČR | | | | 181 | | 3,8 | | | 240 | | | | 2,8 | | | 32,6 | | 59 | |
| nelegální pobyt\* | | | | 4 641 | | 96,2 | | | 8 323 | | | | 97,2 | | | 79,3 | | 3 682 | |
| \* osoby zjištěné ve vnitrozemí a na letištích při nelegálním pobytu | | | | | | | | |  | | | |  | | |  | |  | |
| **Nelegální migrace na území ČR - TOP 10** (zdroj: IS CIS) | | | | | | | | |  | | | |  | | |  | |  | |
| **období** | | | | **1. 1. - 31. 12.** | | **tj. %** | | | **1. 1. - 31. 12.** | | | | **tj. %** | | | **Změna oproti předchozímu období** | | | |
| **rok** | | | | **2014** | | **2015** | | | | **v [ %]** | | **absolutní číslo** | |
| **zjištěno osob** | | | | **4 822** | | **100,0** | | | **8 563** | | | | 100,0 | | | **77,6** | | **3 741** | |
| z toho nejvíce státní příslušnost: | | | |  | |  | | |  | | | |  | | |  | |  | |
| Sýrie | | | | 146 | | 3,0 | | | 2 016 | | | | 23,5 | | | 1 280,8 | | 1 870 | |
| Ukrajina | | | | 1 035 | | 21,5 | | | 1 256 | | | | 14,7 | | | 21,4 | | 221 | |
| Kuvajt | | | | 451 | | 9,4 | | | 591 | | | | 6,9 | | | 31,0 | | 140 | |
| Afghánistán | | | | 73 | | 1,5 | | | 585 | | | | 6,8 | | | 701,4 | | 512 | |
| Rusko | | | | 435 | | 9,0 | | | 405 | | | | 4,7 | | | -6,9 | | -30 | |
| Irák | | | | 17 | | 0,4 | | | 404 | | | | 4,7 | | | 2 276,5 | | 387 | |
| Pákistán | | | | 23 | | 0,5 | | | 282 | | | | 3,3 | | | 1 126,1 | | 259 | |
| Kosovo | | | | 183 | | 3,8 | | | 264 | | | | 3,1 | | | 44,3 | | 81 | |
| Saudská Arábie | | | | 231 | | 4,8 | | | 262 | | | | 3,1 | | | 13,4 | | 31 | |
| Vietnam | | | | 304 | | 6,3 | | | 231 | | | | 2,7 | | | -24,0 | | -73 | |
| **Nelegální migrace na území ČR - TOP 10 a kategorie** (zdroj: IS CIS) | | | | | | | | | |  | | | | | | |  | |  |
| **období** | | | **1. 1. – 31. 12. 2015** | | | | | | | | | | | | | | | | |
| **zjištěno osob** | | | **celkem NM** | | **tj. %** | | **z toho** | | | | | | | | | | | | |
| **nelegální pobyt** | | | | **tj. %** | | | | **vnější sch.**  **hranice** | | | | **tj. %** |
| **Celkem** | | | **8 563** | | **100,0** | | **8 323** | | | | **97,2** | | | | **240** | | | | **2,8** |
| z toho nejvíce státní příslušnost: | | | | |  | |  | | | |  | | | |  | | | |  |
| Sýrie | | | 2 016 | | 23,5 | | 2 016 | | | | 100,0 | | | |  | | | |  |
| Ukrajina | | | 1 256 | | 14,7 | | 1 224 | | | | 97,5 | | | | 32 | | | | 2,5 |
| Kuvajt | | | 591 | | 6,9 | | 588 | | | | 99,5 | | | | 3 | | | | 0,5 |
| Afghánistán | | | 585 | | 6,8 | | 583 | | | | 99,7 | | | | 2 | | | | 0,3 |
| Rusko | | | 405 | | 4,7 | | 358 | | | | 88,4 | | | | 47 | | | | 11,6 |
| Irák | | | 404 | | 4,7 | | 403 | | | | 99,8 | | | | 1 | | | | 0,2 |
| Pákistán | | | 282 | | 3,3 | | 276 | | | | 97,9 | | | | 6 | | | | 2,1 |
| Kosovo | | | 264 | | 3,1 | | 264 | | | | 100,0 | | | |  | | | |  |
| Saudská Arábie | | | 262 | | 3,1 | | 258 | | | | 98,5 | | | | 4 | | | | 1,5 |
| Vietnam | | | 231 | | 2,7 | | 229 | | | | 99,1 | | | | 2 | | | | 0,9 |
| **Nelegální migrace v ČR – TOP 10 dle kategorií** (zdroj: IS CIS) | | | | | | | |  | | | |  | |
| **1. 1. – 31. 12. 2015** | | | | | | | | | | | | | |
| **Nelegální migrace v ČR** | | | | | | | | | | | | | |
| **Nelegální pobyt** | **zjištěno osob** | **tj. %** | | **Přes vnější**  **Schengenskou**  **hranici** | | | | **zjištěno osob** | | | | **tj. %** | |
| **Celkem** | **8 323** | 100,0 | | **Celkem** | | | | **240** | | | | 100,0 | |
|  |  |  | | z toho občané ČR | | | |  | | | | 0,0 | |
|  |  |  | | cizinci | | | | 240 | | | | 100,0 | |
| z toho **občané EU** | **160** | 1,9 | | z toho **občané EU** | | | | **4** | | | | 1,7 | |
| **občané 3. státu** | **8 163** | 98,1 | | **občané 3. státu** | | | | **236** | | | | 98,3 | |
| z toho **10**  **nejčetnějších** | státních příslušností | | | z toho **10 nejčetnějších** | | | | státních příslušností | | | | | |
| Sýrie | 2016 | 24,2 | | Rusko | | | | 47 | | | | 19,6 | |
| Ukrajina | 1224 | 14,7 | | uprchlík 1951 | | | | 38 | | | | 15,8 | |
| Kuvajt | 588 | 7,1 | | Ukrajina | | | | 32 | | | | 13,3 | |
| Afghánistán | 583 | 7,0 | | Albánie | | | | 21 | | | | 8,8 | |
| Irák | 403 | 4,8 | | Turecko | | | | 11 | | | | 4,6 | |
| Rusko | 358 | 4,3 | | Čína | | | | 9 | | | | 3,8 | |
| Pákistán | 276 | 3,3 | | Pákistán | | | | 6 | | | | 2,5 | |
| Kosovo | 264 | 3,2 | | Saudská Arábie | | | | 4 | | | | 1,7 | |
| Saudská Arábie | 258 | 3,1 | | Kazachstán | | | | 4 | | | | 1,7 | |
| Vietnam | 229 | 2,8 | | USA | | | | 4 | | | | 1,7 | |

### I.3.1. Nelegální migrace přes vnější schengenskou hranici

V kategorii „nelegální migrace přes vnější schengenskou hranici“ jsou sledovány osoby, které nedovoleně překročily nebo se pokusily o nedovolené překročení vnější schengenské hranice (letiště) ČR (cizinci, i občané ČR).

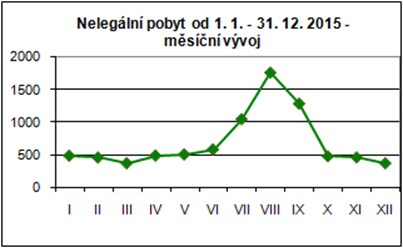
**V období od 1. 1. do 31. 12. 2015 bylo při nelegální migraci přes vnější schengenskou hranici ČR odhaleno 240 osob**. **V meziročním porovnání došlo ke zvýšení o 59 osob** (tj. o 33 %). Kromě tří osob byly všechny odhaleny na mezinárodním letišti v Praze. Z hlediska směru migrace se jednalo zejména o **směr do ČR** (194 osob, tj. 81 %).

Bylo zjištěno 47 státních příslušností, **nejvíce občanů Ruska (47 osob, tj. 20 %), uprchlíků dle Konvence 1951 (38 osob), Ukrajiny (32 osob)** a Albánie (21 osob). Většina občanů Ukrajiny a Albánie předkládala při hraniční kontrole neregulérní cestovní doklady, občané Ruska byli zjišťováni hlavně na vstupu do ČR, kdy nedisponovali platnými vízy. V případě uprchlíků dle Konvence 1951 se jednalo o osoby cestující z Velké Británie bez platných víz.

Celkem 70 osob při hraniční kontrole předložilo neregulérní cestovní doklad, což značí v meziročním porovnání nárůst, a to o 23 osob (tj. o 49 %). Tento nárůst je evidován na odletu z ČR, kdy v hodnoceném období bylo odhaleno 46 osob, zatímco za rok 2014 se jednalo o 13 osob. Ve směru na příletu je v meziročním srovnání vykázán pokles (rok 2015: 24 osob, rok 2014: 34 osob). Z hlediska státních příslušností se jednalo zejména o občany Ukrajiny (21 osob) a Albánie (16), kteří byli odhalováni zejména ve směru z ČR, kdy cílovou destinací byla Velká Británie. Celkem bylo zjištěno 82[[2]](#footnote-2) cestovních dokladů, z toho se jednalo o 46 cestovních pasů a 36 průkazů totožnosti. Nejčastěji byly předkládány rumunské (28), polské (8), řecké (6) a italské (6) neregulérní cestovní doklady.

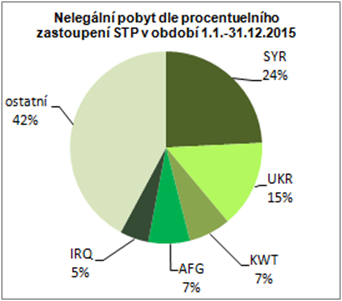
### I.3.2. Nelegální pobyt na území

V kategorii „Nelegální pobyt“ jsou vykazováni cizinci zjištění na území ČR, kteří nelegálně pobývali na území ČR (včetně tranzitního prostoru na letištích) - (zdroj: IS CIS).

**V období od 1. 1. do 31. 12. 2015 bylo zjištěno při nelegálním pobytu 8 323 cizinců**. V meziročním srovnání došlo **k nárůstu, a to o 3 682 osob, což představuje zvýšení o 79 %**. V rámci jednotlivých měsíců byl **počet zjištěných osob rozložen nerovnoměrně** (viz graf) - do května v rozmezí 400-500 osob; v červnu již téměř 600 osob, v červenci 1 050 osob, v srpnu skoro 1 800, od září (téměř 1 300 osob) došlo postupně k poklesu - v říjnu a listopadu (téměř po 500), v prosinci (skoro 400, tj. průměrný měsíční počet).

Nejvíce osob bylo zjištěno **při kontrolní činnosti útvarů Policie ČR** (66 %). Zde došlo ve srovnání s rokem 2014 k nárůstu o 3 479 osob (tj. +182 %). **Důvodem zvýšení tohoto počtu je především vyšší počet záchytů nelegálních migrantů při tranzitní migraci přes naše území**.

Z hlediska jednotlivých teritorií, kde jsou nelegální migranti nejvíce zjišťováni, je na prvním místě **Jihomoravský kraj**, kde bylo celkem zjištěno 2 060 osob při nelegálním pobytu (tj. 25 % z celkového počtu nelegálně pobývajících osob), **Praha** (2 054 osob, tj. 25 %) a **Ústecký kraj** (1 418 osob, tj. 17 %). Dále následují mezinárodní letiště a přijímací středisko pro žadatele o žádosti o mezinárodní ochranu v Zastávce u Brna (1 057 osob, tj. 13 %) a Středočeský kraj (435 osob, tj. 5 %). Shora **uvedená teritoria se na celkovém počtu zjištěných nelegálně pobývajících osob podílela zhruba z 85 %**.

Z hlediska státní příslušnosti nelegálních migrantů, převládají občané ze třetích zemí (8 163 osob, tj. 98 %). První místo ve statistice v důsledku zvýšené tranzitní nelegální migrace obsadili **občané Sýrie** (2 016 osob, tj. 25 % z celkového počtu občanů 3. zemí). Na druhém místě se umístili občané **Ukrajiny** (1 224 osob, tj. 15 %), kteří většinou na naše území vstupují legálně a překračují poté povolenou dobu pobytu. Na třetí místo se zařadili občané **Kuvajtu** (588 osob, tj. 7 %), kdy se jedná zejména o lázeňské hosty, kteří nevycestují v době platnosti pobytu. Na čtvrtém místě jsou občané Afghánistánu (583 osob, tj. 7 %) a na pátém místě se umístili občané Iráku (403 osob, tj. 5  %), kdy obě tyto státní příslušnosti nelegálně tranzitovaly přes naše území.

V meziročním srovnání jsou evidovány **nejvyšší nárůsty u občanů Sýrie** (o 1 874 osob, tj. o 1 320 %), a to zejména **kvůli vysokým záchytům nelegálně tranzitujících osob** od dubna. K dalšímu značnému nárůstu došlo u občanů **Afghánistánu** (o 520 osob, tj. o 825 %), kdy jejich maximální měsíční počty byly vykázány v červenci a srpnu, občanů **Iráku** (o 387 osob, tj. +2 419 %), kdy nejvyšší počet byl evidován v září, a občanů **Pákistánu** (o 256 osob, tj. +1 280 %), kdy byli tito cizinci ve vyšších počtech odhalováni od července, a maximální počet byl evidován v srpnu. Cizinci těchto státních příslušností nelegálně vstoupili na území ČR z Rakouska nebo Slovenska tzv. **balkánskou trasou** s úmyslem tranzitovat přes naše území do dalších západních zemí (Německo, Skandinávie). V ČR tyto osoby nežádaly o mezinárodní ochranu. Po zavedení opatření na vytipovaných rizikových vlakových spojích došlo k přesměrování nelegální tranzitní migrace také na silniční přepravu (autobusy a automobily) s využitím pomoci převaděčů. **Vlna nelegální tranzitní migrace na území ČR dosáhla vrcholu v období července až září, kdy od druhé poloviny září došlo k markantnímu snížení**. **Důvodem je zejména skutečnost, že po odklonu balkánské migrační trasy přes maďarskou jižní hranici se stabilizoval průjezd běženců do Německa přes území dalších zemí balkánské trasy (Srbska, Chorvatska, Slovinska a Rakouska) na základě dohodnutých procedur spojených s jejich předáváním. ČR nebyla touto migrací zasažena a zůstala tak na okraji sekundárního migračního proudu do Západní Evropy[[3]](#footnote-3)**.

V roce 2015 docházelo k **přímému záchytu migrantů v úkrytu nákladního nebo dodávkového vozidla**, a to v červenci v Plzeňském kraji, kdy byla zjištěna skupina 76 nelegálních migrantů (občanů Afghánistánu a Pákistánu), v srpnu rovněž v Plzeňském kraji, kdy byla zjištěna další 48členná skupina občanů Afghánistánu, Sýrie a Iráku, a v Jihočeském kraji, kdy byla zadržena skupina 26 občanů Afghánistánu.

**Neregulérním cestovním dokladem se při nelegálním pobytu prokázalo 234 osob**. V meziročním srovnání **došlo k velkému nárůstu, a to o 120 osob** (tj. o105 %). Nejvíce se jednalo o občany **Ukrajiny** (85 osob), **Somálska** (41) a **Sýrie** (40). Pokračuje trend, kdy občané Ukrajiny předkládají zejména rumunské doklady, a to po uplynutí platnosti povoleného pobytu na území ČR. Po dlouhé době se ve statistice objevili občané Somálska, a to od dubna roku 2015 (10 případů). Občané Somálska a Sýrie byli odhaleni při nelegální tranzitní migraci. Z celkového počtu 234 osob jich 213 bylo odhaleno ve vnitrozemí a 21 na vzdušné vnitřní schengenské hranici (13 občanů Sýrie, 4 Afghánistánu, 2 Iráku a po jednom občanovi Maroka a Palestiny bylo odhaleno na příletu z některého z řeckých ostrovů). **Celkem bylo odhaleno 247 neregulérních cestovních dokladů** (jedna osoba může disponovat více cestovními doklady), z toho se jednalo o 157 průkazů totožnosti a 90 cestovních pasů. V naprosté většině případů byly zneužity doklady státních příslušností patřících mezi země EU (228 dokladů, tj. 92,3 %), z toho nejvíce Rumunska (73), Itálie (57 dokladů), Litvy (18) a Bulharska (14). Nejčastěji byly užity celkové padělky dokladů a poté doklady, kdy došlo k zásahu do ID stránky dokladu (výměna celé stránky, výměna fotografie, přepis údajů atd.).

**U dalších 1 447 osob bylo zjištěno, že jsou žadatelé o mezinárodní ochranu v některém členském státě**. V porovnání s rokem 2014 (253 osob) **došlo k nárůstu těchto osob** (o 1 194 osob). Tito migranti byli ve větších počtech zjišťováni od 4. čtvrtletí 2014 a tento trend pokračoval i v roce 2015. Tyto osoby byly **zjištěny při tranzitní nelegální migraci, kdy přes naše území směřovaly do Německa**. Nejčastěji se jednalo o **žadatele o**žádosti o mezinárodní ochranu **v Maďarsku** (1 161 osob, tj. 80 %) a **Rakousku** (155 osob, tj. 11 %). Z hlediska státních příslušností měli největší zastoupení **občané Sýrie** (504 osob, tj. 35 %), **Kosova** (183 osob), **Afghánistánu** (162), Pákistánu (141), Bangladéše (82), Iráku (68).

### I.3.3. Zařízení pro zajištění cizinců

Zařízení pro zajištění cizinců je místo, kde je cizinec povinen se zdržovat na základě rozhodnutí o zajištění.

Zatímco v roce 2014 provozovala Správa uprchlických zařízení Ministerstva vnitra jedno zařízení pro zajištění cizinců, a to v Bělé Jezové (s ubytovací kapacitou 270 lůžek), **situace, zejm. v oblasti nárůstu tranzitní nelegální migrace v průběhu roku 2015, si vyžádala razantní navýšení ubytovacích kapacit**. **Kapacita v Bělé pod Bezdězem byla rozšířena** na krizovou kapacitu 700 lůžek, dočasně bylo zřízeno zařízení pro zajištění cizinců v rámci areálu přijímacího střediska pro nové žadatele o mezinárodní ochranu v Zastávce u Brna (do otevření zařízení Drahonice) a **byla otevřena nová zařízení pro zajištění cizinců ve Vyšních Lhotách na Frýdecko-Místecku** (krizová kapacita přes 600 lůžek) **a Drahonicích na Lounsku** (krizová kapacita 240 lůžek). **Krizová kapacita zařízení pro zajištění cizinců tak v průběhu roku 2015 dosáhla více než 1 500 lůžek**.

**Ke konci roku 2015 bylo v zařízeních pro zajištění cizinců umístěno pouze 106 osob**[[4]](#footnote-4), z toho nejvíce (cca čtvrtina) občanů Iráku, následovali občané Afghánistánu a Ukrajiny. Další státní příslušnosti byly zastoupeny jednotkami osob.

### I.3.4. Přijatá opatření

Ministr vnitra s cílem minimalizovat dopad nelegální migrace z Rakouska a Slovenska na ČR rozhodl na národní úrovni v rámci Analytického centra pro ochranu státních hranic a migraci[[5]](#footnote-5) o zahájení pravidelného monitoringu situace ve vztahu k ČR. Zároveň byla posílena přijatá opatření v příhraničních oblastech, a došlo k zapojení pořádkové policie, dopravní policie a složek kriminální policie.

**Opatření spočívala především v:**

* zvýšení počtu policistů zaměřených na pobytové kontroly (kromě cizinecké také pořádkové, dopravní a kriminální služby);
* zvýšení počtu policejních hlídek na vytipovaných směrech a na vyhodnocené dopravní prostředky;
* koordinaci kontrolních opatření na vytipovaných migračních trasách s využitím policejních sil a prostředků dotčených krajů (Jihomoravský, Pardubický, Středočeský, Ústecký, Plzeňský a Praha);
* podpoře výkonu služby příslušníky celní správy;
* posílení počtů policistů (z krajských ředitelství policie celé ČR) v zařízení pro zajištění cizinců Bělá Jezová;
* posílení Krajského ředitelství Policie ČR Jihomoravského kraje do odvolání 10 policisty z cizinecké policie.

Z pokynu policejního prezidenta byla **od 22. 10. 2015 zmírněna opatření v příhraničních oblastech úseku státních hranic s Rakouskem.** Zvýšené kontroly jsou nadále prováděny u silničních hraničních přechodů 1. kategorie a na železničních hraničních přechodech.

Výše uvedená opatření vedla k zásadnímu omezení nelegální tranzitní migrace přes území ČR – důsledným dodržováním národních i evropských pravidel, docílila ČR stavu, kdy má nelegální tranzitní migraci na území pod kontrolou.

### I.3.5. Rozhodnutí o povinnosti opustit území

V roce 2015 bylo **vydáno 2 630 rozhodnutí o povinnosti opustit území**. Jedná se o nárůst o téměř 800 % oproti roku 2014, kdy bylo vydáno 329 takových rozhodnutí. Nejvíce rozhodnutí o povinnosti opustit území vydalo Krajské ředitelství Policie ČR Jihomoravského kraje – 1 026 (nárůst o cca 490 % oproti roku 2014, kdy bylo vydáno 209 těchto rozhodnutí), Praha - 450, Středočeského kraje - 238 a Pardubického kraje s 207 vydanými rozhodnutími.

### I.3.6. Readmisní smlouvy

ČR má v současné době uzavřeny **bilaterální readmisní dohody s 15 státy** - Arménií, Bulharskem, Chorvatskem, Kanadou, Kosovem, Maďarskem, Moldávií, Německem, Polskem, Rakouskem, Rumunskem, Slovenskem, Slovinskem, Švýcarskem a Vietnamem.

V roce 2015 byly korespondenční cestou řešeny připomínky k textu připravované bilaterální dohody s Mongolskem. Dohoda nebyla dosud podepsána.

Koncem roku 2015 byla ČR oslovena s nabídkou možného sjednání memoranda o porozumění k otázce návratů s Afghánistánem. Koncem roku 2015 byla ČR ve fázi připomínkování textu memoranda.

Mimo těchto bilaterálních dohod jsou pro ČR závazné rovněž **readmisní dohody sjednané Evropským společenstvím, resp. Evropskou unií**, které jsou sjednány s následujícími 17 státy - Albánie, Arménie, Ázerbájdžán,  Bosna a Hercegovina, Černá Hora, Gruzie,  Hongkong, Kapverdy, Macao, Makedonie, Moldávie, Pákistán, Rusko, Srbsko, Srí Lanka, Turecko, a Ukrajina. K některým z těchto dohod sjednala ČR bilaterální prováděcí protokoly, které upravují technické podrobnosti týkající se readmisní procedury.

V roce 2015 byly projednávány texty unijních readmisních dohod s Běloruskem a Tuniskem.

## I.4. Mezinárodní ochrana

Počet žadatelů o mezinárodní ochranu v ČR v roce 2015 již druhým rokem stoupá. O mezinárodní ochranu v ČR požádalo 1 525 osob, tj. o 32 % cizinců více než v roce 2014.



Ve srovnání s dalšími členskými zeměmi EU jsou ale počty žadatelů o mezinárodní ochranu v ČR nadále podprůměrné. ČR registruje výrazně méně žadatelů o mezinárodní ochranu než sousední Německo, Rakousko či Polsko.

Zdroj: IS AZYL

Měsíční vývoj počtu žádostí o mezinárodní ochranu byl s výjimkou března, kdy o mezinárodní ochranu požádalo téměř 200 osob, bez výraznějších výkyvů a pohyboval se měsíčně nad 100 žádostmi.



Zdroj: IS AZYL

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Státní příslušnosti žadatelů o mezinárodní ochranu v ČR – TOP** **10 –** srovnání roku 2015/2014 | | | | | | |
| **Státní příslušnost** | **2015** | | **2014** | | **Změna proti předchozímu období** | |
| **Počet žadatelů** | **tj. %** | **Počet žadatelů** | **tj. %** | **Absolutní číslo** | **tj. %** |
| **Celkem** | **1 525** | *100* | **1 156** | *100* | **369** | ***32*** |
| z toho TOP 10 \* | | | | | | |
| Ukrajina | 694 | *45,5* | 515 | *44,6* | 179 | *34,8* |
| Sýrie | 134 | *8,8* | 108 | *9,3* | 26 | *24,1* |
| Kuba | 128 | *8,4* | 42 | *3,6* | 86 | *204,8* |
| Vietnam | 81 | *5,3* | 64 | *5,5* | 17 | *26,6* |
| Arménie | 44 | *2,9* | 28 | *2,4* | 16 | *57,1* |
| Rusko | 43 | *2,8* | 43 | *3,7* | 0 | *0,0* |
| Čína | 40 | *2,6* | 9 | *0,8* | 31 | *344,4* |
| Irák | 38 | *2,5* | 22 | *1,9* | 16 | *72,7* |
| Nigérie | 27 | *1,8* | 26 | *2,2* | 1 | *3,8* |
| **Vysvětlivka:** \*řazeno podle nejvyšší hodnoty roku 2015  Zdroj: IS AZYL | | | | | | |

Všechny TOP 10 státní příslušnosti (s výjimkou Ruska, kde byl počet žadatelů stejný) zaznamenaly v roce 2015 oproti roku 2014 absolutní i procentuální nárůst žadatelů o mezinárodní ochranu.

## I.5. Aplikace Dublinského nařízení

Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 604/2013 ze dne 26. června 2013 stanoví kritéria a postupy pro určení členského státu, který je příslušný k posuzování žádosti o mezinárodní ochranu podané státním příslušníkem třetí země nebo osobou bez státní příslušnosti v některém z členských států. Mezi tato kritéria patří například vydané vízum či povolení k pobytu, první žádost o mezinárodní ochranu na území členského státu či rodinné vazby.

Dublinské řízení v roce 2015:

V roce 2015 přijala ČR ze strany ostatních členských států EU celkem 428 žádostí dle Nařízení (ES) č. 343/2003. ČR v roce 2015 odeslala celkem 1 847 žádostí.

Celkem bylo v roce 2015 do dalších členských zemí EU předáno 160 cizinců. Opačným směrem do ČR bylo předáno 70 cizinců.

## I.6. Aktuality v azylové a migrační politice a legislativě

### I.6.1. Zákon o pobytu cizinců

V roce 2015 byly provedeny **čtyři novely** **zákona č. 326/1999 Sb**., o pobytu na území České republiky a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů.

**Jednalo se o změny, které byly provedeny následujícími zákony:**

* **Zákon č. 203/2015 Sb**.[[6]](#footnote-6) nabyl účinnosti dnem 17. 8. 2015**.** Uvedeným zákonem byla zavedena fikce oprávnění cizince vykonávat zaměstnání v době, kdy sice již skončila platnost zaměstnanecké karty, ale probíhá řízení o prodloužení její platnosti a dále byly upraveny některé další s tím související otázky.
* **Zákon č. 204/2015 Sb.**[[7]](#footnote-7),jehož podstatná část nabude účinnosti dnem 1. 10. 2016. Uvedeným zákonem byl mj. zaveden registr přestupků – novelou zákona o pobytu cizinců je umožněn přístup do tohoto registru členům Komise pro rozhodování ve věcech pobytu cizinců pro potřeby posouzení bezúhonnosti.
* **Zákon č. 314/2015 Sb.**[[8]](#footnote-8)nabyl účinnosti dnem 18. 12. 2015. K hlavním úpravám v zákoně o pobytu cizinců došlo v následujících oblastech:

Dlouhodobá víza- Dlouhodobé vízum bude moci být uděleno s platností až na 1 rok. Je - li žadatelem o dlouhodobé vízum cizinec mladší 18 let, bude vyžadován i souhlas zákonného zástupce (obvykle rodiče) či poručníka s pobytem takového cizince na území. Souhlas se nevyžaduje u toho zákonného zástupce, který za cizince žádost podává nebo se kterým má žít na území.

Lhůty pro podání žádosti o dlouhodobý pobyt a jeho prodloužení- lhůta pro podání žádosti se prodlužuje, žádost o vydání povolení k dlouhodobému pobytu nebo o prodloužení doby jeho platnosti lze podat nejdříve 120 dnů před skončením platnosti dosavadního povolení k dlouhodobému pobytu či dlouhodobého víza a nejpozději v poslední den platnosti víza či povolení k pobytu. Výjimkou je žádost o prodloužení zaměstnanecké karty, která musí být podána nejdříve 120 dnů a nejpozději 30 dnů před skončením platnosti dosavadní zaměstnanecké karty.

Důvody na vůli nezávislé bránící v podání žádosti ve lhůtěnebo prodloužení doby platnosti povolení k dlouhodobému pobytu musí cizinec uplatit při samotném podání žádosti a žádost musí podat do 5 pracovních dnů po jejich odpadnutí. K později sděleným důvodům nebude přihlíženo. Na výzvu je cizinec tyto důvody povinen prokázat.

Definice rodinného příslušníka občana EU- v souladu se směrnicí č. 2004/38/ES a navazující judikaturou Soudního dvora EU dochází k upřesnění definice rodinného příslušníka občana EU, zejména dosavadní pojem „vztah obdobný vztahu rodinnému“ je upřesněn tak, že bude zahrnovat pouze vztahy mezi nesezdanými partnery.

Trvalý pobyt- stanovena plošná povinnost osobního převzetí rozhodnutí o povolení k pobytu. Žádost o vydání povolení k trvalému pobytu nebude oprávněn podat cizinec pobývající na území na základě výjezdního příkazu. Žádosti o vydání povolení k trvalému pobytu z důvodů humanitárních, zřetele hodných a v zájmu ČR nebudou moci být podány na území v době pobytu cizince na území na dlouhodobé vízum či povolení k dlouhodobému pobytu, které již není platné, ale pouze se za platné považuje (tzv. fikce pobytu). Dochází ke změně podmínek konání zkoušky z českého jazyka včetně okruhu škol oprávněných zkoušku konat. Dosavadní osvědčení o znalosti jazyka českého zůstávají v platnosti.

Rodinní příslušníci občanů EU s povoleným přechodným pobytem- neprodloužením platnosti pobytové karty rodinného příslušníka občana EU se ukončuje i přechodný pobyt rodinného příslušníka občana EU na území. Za nepodání či opožděné podání žádosti o prodloužení pobytové karty rodinného příslušníka občana EU lze uložit pokutu až do výše 3 000 Kč. Je –li přechodný pobyt na území cizinci ukončen na jeho žádost nebo pouze z důvodu, že přestal být rodinným příslušníkem občana EU nebo a s občanem EU přestal pobývat na území, může v 60 denní lhůtě od právní moci rozhodnutí o ukončení přechodného pobytu na území podat žádost o trvalý pobyt po 5 letech nepřetržitého pobytu na území nebo o dlouhodobý pobyt.

Souhlas se změnou zaměstnavatele či pracovní pozice u zaměstnaneckých karet - požádá – li držitel zaměstnanecké karty o souhlas se změnou zaměstnavatele nebo pracovní pozice ve lhůtě 120 – 30 dnů před skončením platnosti dosavadní zaměstnanecké karty, bude tato žádost vyřízena současně také jako žádost o prodloužení zaměstnanecké karty. Takto nebude postupováno pouze v případě výslovného nesouhlasu žadatele nebo v případě, že délky zaměstnání u nového zaměstnavatele či na nové pracovní pozici nebude přesahovat dobu platnosti dosavadní zaměstnanecké karty.

Odpovědnost zákonného zástupce cizince za plnění povinností dle zákona o pobytu cizinců- zákonný zástupce cizince mladšího 15 let (nejčastěji rodič) bude povinen zajistit, aby tento cizinec na území ČR pobýval oprávněně, a také bude povinen zajistit plnění povinností stanovených zákonem o pobytu cizinců za takového cizince.

* **Zákon č. 318/2015 Sb.**[[9]](#footnote-9) nabyl účinnosti dnem 1. 1. 2016. Součástí zákona byla i novela zákona o pobytu cizinců, kterou došlo ke zrušení vydávání cizineckých pasů bez nosiče dat s biometrickými údaji a strojově čitelnými údaji a ke změně některých údajů vedených v informačním systému cizinců.

### I.6.2. Zákon o azylu

V roce 2015 se projednávala a dne 18. 12. 2015 i nabyla účinnosti rozsáhlá novela zákona č. 325/1999 Sb., o azylu, ve znění pozdějších předpisů  a dalších předpisů (zákon č. 314/2015 Sb.).

Nová právní úprava obsahuje zejména implementaci dvou azylových směrnic do národního právního řádu, jedná se o tzv. procedurální směrnici (2013/32/EU) a o tzv. přijímací směrnici (2013/33/EU). Nová úprava rovněž zohledňuje vývoj praxe v dané oblasti na území ČR. Rovněž se adaptuje tzv. nařízení Dublin III - nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 604/2013, které má za cíl určit jeden stát příslušný k věcnému posouzení žádosti o mezinárodní ochranu a upravuje se již v minulosti z podstatné části provedená transpozice tzv. nové kvalifikační směrnice (2011/95/EU). Jedná se o poměrně masivní změny, které do značné míry souvisejí s dobudováním tzv. společného evropského azylového systému.

Tento **zákon upravuje tyto nejzásadnější změny**:

* zrušení institutu úmyslu požádat o udělení mezinárodní ochrany v ČR - cizinec bude plně v postavení žadatele o žádosti o mezinárodní ochranu již od prvotního momentu projevu vůle o tuto ochranu požádat;
* podstatnou změnou je nové pojetí opakovaných žádostí, kdy novela umožňuje rychlé a efektivní nakládání s druhými a dalšími opakovanými žádostmi;
* dochází rovněž k novému nastavení lhůt pro vydání rozhodnutí ve věci mezinárodní ochrany, stanovení lhůt pro soudy v případech rozhodování o žalobách proti negativnímu rozhodnutí o mezinárodní ochraně, pokud půjde například o žadatele nacházející se v detenčních zařízeních; krajský soud bude povinen rozhodnout do 60 dnů, stejně tak i Nejvyšší správní soud;
* zakotvena jsou rovněž přesnější pravidla a nové důvody pro zajištění žadatelů o žádosti o mezinárodní ochranu na území a v přijímacím středisku na mezinárodním letišti, včetně zavedení tzv. alternativ k zajištění;
* zrušuje se vízum za účelem strpění a nahrazuje se potvrzením o strpění.

### I.6.3. Usnesení vlády

Vláda ČR se v roce 2015 na svých jednáních vícekrát zabývala migrační situací v ČR, včetně souvisejících otázek, a v návaznosti přijala řadu usnesení.

Usnesením č. 18 ze dne 14. ledna 2015 vláda schválila **realizaci přesídlení malé skupiny syrských uprchlíků – 15 rodin s dětmi z Jordánska**.

Usnesením č. 19 ze dne 14. ledna 2015 vláda schválila **zřízení Programu Ministerstva vnitra na asistenci uprchlíkům v regionech původu a prevenci velkých migračních pohybů**. Celkové předpokládané čerpání prostředků v rámci tohoto programu pro rok 2015 bylo 100 mil. Kč.

Usnesením č. 45 ze dne 19. ledna 2015 vláda schválila **pokračování programu humanitárních evakuací zdravotně postižených obyvatel (MEDEVAC) pro rok 2015**.

Usnesením č. 331 ze dne 6. května 2015 vláda rozhodla o **poskytnutí peněžních darů do zahraničí k realizaci Programu Ministerstva vnitra na asistenci uprchlíkům v regionech původu a prevenci velkých migračních pohybů v roce 2015.** Peněžní dary byly určeny pro Úřad Vysokého komisaře OSN pro uprchlíky (UNHCR) na zlepšení infrastruktury uprchlického tábora Zátarí, na obdobný projekt v iráckém Kurdistánu, na zapojení ČR do společných evropských programů rozvoje a ochrany ve třetích zemích (RDPP) a pro Turecko a Srbsko na podporu a rozvoj místních migračních systémů.

Usnesením č. 325 ze dne 6. května 2015 vláda schválila program Ministerstva zahraničních věcí „**Nové elity pro Sýrii – program stipendií vlády České republiky syrským uprchlíkům“,** na jehož základě ČR poskytne stipendia ke studiu 20 mladým Syřanům.

Usnesením č. 528 ze dne 1. července 2015 vláda projednala a vzala na vědomí „**Zprávu o situaci v oblasti migrace a integrace cizinců na území České republiky v roce 2014“**. Zároveň pověřila předsedu vlády předložit zprávu předsedovi Poslanecké sněmovny Parlamentu ČR. Dne 2. září 2015 projednal zprávu výbor pro bezpečnost, který jí svým usnesením č. 85 vzal na vědomí a pověřil předsedu výboru pro bezpečnost, aby zmíněné usnesení předložil předsedovi Poslanecké sněmovny Parlamentu ČR.

Usnesením č. 621 dne 29. července 2015 **o Strategii migrační politiky České republiky a o Komunikační strategii České republiky k migraci** vláda přijala materiál, jenž definuje klíčové zásady migrační politiky českého státu, stanovuje cíle v dané oblasti a uvádí konkrétní nástroje sloužící k jejich dosažení. Realizace Strategie je koordinována prostřednictvím Koordinačního orgánu pro řízení ochrany státních hranic a migraci, který nově zasedá i na úrovni členů vlády.

Usnesení č. 574 ze dne 13. července 2015 o opatřeních v souvislosti s migrační situací v Evropské unii a v České republice v návaznosti na závěry Evropské rady ze dne 25. a 26. června 2015

a

Usnesení č. 683 ze dne 20. srpna 2015 k návrhům opatření v souvislosti s migrační situací v České republice

Těmito dvěma usneseními byly **navýšeny finanční i personální kapacity věcně příslušných státních orgánů, rozšířena kapacita zařízení pro zajištění cizinců i kapacity uprchlických zařízení a zadány úkoly ve věci aktualizace Koncepce integrace cizinců a Státního integračního programu pro osoby s udělenou mezinárodní ochranou.**

Usnesením č. 912 ze dne 9. listopadu 2015 vláda schválila pilotní projekt **Zvláštní postupy pro vysoce kvalifikované zaměstnance z Ukrajiny**, který zrychluje proces pracovní migrace vybraných osob z Ukrajiny.

Usnesením č. 954 ze dne 20. listopadu 2015 vláda schválila „**Státní integrační program pro osoby s udělenou mezinárodní ochranou v roce 2016 a v letech následujících“**, kterýupravuje program v gesci Ministerstva vnitra na další období v reakci na odhadovaný vývoj žádostí o mezinárodní ochranu v kontextu aktuální migrační situace v Evropě.

Usnesením č. 955 ze dne 20. listopadu 2015 vláda schválila „**Koncepci Ministerstva vnitra pro asistenci uprchlíkům a státům pod silnými migračními tlaky“**, která formuluje obecný rámec, v němž Ministerstvo vnitra provádí a do budoucna bude provádět své aktivity v této oblasti.

Usnesením č. 956ze dne 20. listopadu 2015 vláda schválila **zřízení Stálého zdravotně humanitárního programu MEDEVAC** (sloužícího pro evakuace zdravotné postižených osob do ČR), resp. stálou podobu programu, včetně využití finančních prostředků na jeho realizaci ve výši 60 mil. Kč každoročně z rozpočtové kapitoly Ministerstva vnitra.

Usnesením č. 958 ze dne 20. listopadu 2015 vláda schválila **poskytnutí dalších peněžních darů do zahraničí k realizaci Programu Ministerstva vnitra na asistenci uprchlíkům v regionech původu a prevenci velkých migračních pohybů v roce 2015.** Peněžní dary jsou určeny na rozšíření kapacity uprchlického tábora úřadu vysokého komisaře OSN pro uprchlíky (UNHCR) Ashti ve východní části iráckého Kurdistánu, na Regionální program ochrany a rozvoje EU pro severní Afriku a na posílení srbského migračního a azylového systému.

Usnesením č. 962 ze dne 20. listopadu 2015 vláda schválila **zajištění finančních prostředků na pokračování asistence při přesídlení krajanů v roce 2016 a informaci o průběhu asistence přesídleným krajanům ve 2. pololetí roku 2015.**

Usnesením č. 1052 ze dne 14. prosince 2015 vláda schválila **realizaci přesídlení 153 osob irácké státní příslušnosti z Irácké republiky a Libanonu do České republiky na základě žádosti Nadačního fondu Generace 21.** V rámci realizace tohoto přesídlovacího programu přesídlí ČR, za úzké spolupráce s Nadačním Fondem Generace 21, 130 vnitřních uprchlíků z oblasti iráckého Kurdistánu a 23 iráckých uprchlíků z Libanonu do ČR. Celkem jde o 39 rodin.

# II. Situace v Evropské unii

## II.1. Situace v oblasti nelegální migrace

Během roku 2015 došlo k výrazným změnám v oblasti nelegální migrace. Došlo k výraznému nárůstu objemu migračního toku. **Do EU dorazilo více než 1,1 mil. migrantů.** Razantním způsobem se zvýšil počet nelegálně pobývajících cizích státních příslušníků na území členských států EU. **Mezi migranty dominují občané Afghánistánu, Sýrie, Pákistánu a Iráku.**

Z poznatků agentury FRONTEX vyplývá, že více než **90% migrantů využívá kriminálních zprostředkovatelských sítí za účelem vstupu do EU.** V průběhu roku mimo jiné docházelo k dílčím změnám migračních tras v souvislosti s opatřeními, která jednotlivé členské státy EU postupně zaváděly, a ke změnám významu některých tras všeobecně. Meziročně zásadně vzrostl význam tzv. balkánské trasy, která téměř pětinásobně z hlediska objemu překonala do té doby nejvýznamnější středomořskou trasu.

Mezi druhým a třetím kvartálem došlo k exponenciálnímu nárůstu v objemu nelegální migrace a tyto hodnoty překonaly všechna maxima od samého počátku sběru dat agenturou FRONTEX. **V oblasti nelegálního překročení vnějších hranic EU došlo meziročně mezi druhým a třetím kvartálem 2014/2015 k nárůstu o téměř 450 %**, z 112 000 na 617 000 případů. Jedním ze základních problémů zůstává sekundární migrační pohyb migrantů po vstupu na území EU a efektivní návratová politika.

Koncem listopadu 2015 došlo k dočasné úlevě tlaku na vnějších hranicích EU především z důvodu zhoršení počasí. Na centrální Středomořské trase počet odjezdů z Libye v listopadu klesal. Tento trend odpovídá sezónnímu zimnímu poklesu pozorovanému již v předchozích letech. Zpravodajství uvádí, že migranti stále přijíždějí do Libye ve vysokých počtech a že převaděčské sítě jsou stále dosti aktivní. Ve světle této skutečnosti lze očekávat oživení migračních toků v prvních měsících roku 2016 (navzdory kritickým bezpečnostním podmínkám v Libyi).

**V rámci EU rozhodla švédská vláda v listopadu o znovu zavedení kontrol na vnitřních hranicích Schengenu** a zavedla opatření k omezení počtu žádostí o mezinárodní ochranu v zemi z důvodu nedostatku přijímacích zařízení v mnoha oblastech. Vzhledem k obrovskému počtu uprchlíků, kteří prohlašují, že jsou nezletilí, zavedlo Švédsko mimo jiné opatření, která mají prověřit pravost těchto prohlášení.

**Opatření přijatá dalšími členskými státy EU** (Slovinskem, Rakouskem, Německem a Dánskem) nebo zeměmi Západního Balkánu ke znovuzavedení hraničních kontrol, zlepšení dohledu (včetně plotů), nebo rychlé navrácení migrantů (kteří nejsou ze Sýrie, Afghánistánu nebo Iráku) **zpomalila pohyb nelegálních migrantů, ale dopad na pokles celkového počtu nelegálních přechodů hranic je omezený.**

### II.1.1. Nelegální překročení vnějších hranic EU

Rok 2015 byl zcela zlomovým obdobím ve všech oblastech spojených s nelegální migrací včetně oblasti nelegálního překročení hranic EU. Tuto skutečnost dokazuje markantní nárůst počtu nelegálního překročení hranic. Mezi lednem až listopadem 2015[[10]](#footnote-10) hlásily členské státy EU a asociované země Schengenu **1 553 614 odhalení nelegálního překročení hranic** mezi hraničními přechody, což představuje nárůst o 498% (ve stejném období roku 2014 se jednalo o 259 845 odhalení).

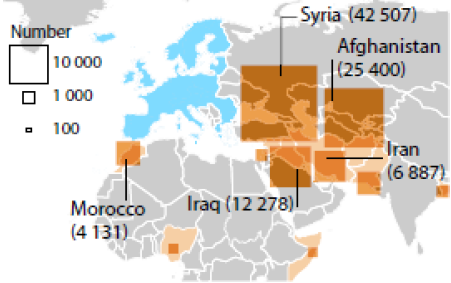


Zdroj: FRONTEX

Největší nárůst byl zaznamenán na hranicích s Tureckem. Tento nárůst byl hlášen z nejvíce ovlivněných oblastí z Egejského moře, kde se nacházejí cílové ostrovy Chios, Lesbos a Samos sloužící jako cílové body pro vstup na území EU. Z ostrovů se dále migranti přeplaví na řeckou pevninu, odkud směřují dále do vnitrozemí. Tuto oblast lze reálně považovat za začátek tzv. balkánské trasy.

Problematickým faktem zůstává, že po opuštění Řecka zamíří migranti dočasně mimo EU přes Makedonii a Srbsko a znovu vstupují na území EU např. v Chorvatsku a tedy opět nelegálně překračují vnější hranice EU. Mezi případy nelegálního překročení hranic opět dominují občané Sýrie, Afghánistánu a Iráku.

Případy nelegálního překročení vnějších hranic EU mezi hraničními přechody za měsíc listopad 2015.

zdroj: FRONTEX

### II.1.2. Situace na hlavních trasách nelegální migrace do EU

Během roku 2015 došlo k výraznému posunu ve významu mezi západobalkánskou trasou, která výrazně posílila v objemu počtu migrantů a centrální středomořskou trasou, která v současné době výrazně zaostává, ačkoliv je počet migrantů na této trase stále velice významný.

**Na západobalkánské trase** na pozemní hranici se Srbskem bylo v listopadu hlášeno zadržení 164 027 migrantů, což představuje **pokles o 20 % ve srovnání s počty hlášenými v říjnu**, kdy byl počet zadržených migrantů 204 825. I přes toto dočasné snížení celkový objem neustále narůstá. V období ledna až listopadu 2015 bylo zjištěno 666 786 migrantů na maďarských a chorvatských pozemních hranicích se Srbskem, což je 22násobný nárůst ve srovnání se stejným obdobím minulého roku (29 979 zjištění).

**Posílení opatření pohraniční kontroly maďarskými orgány mělo za následek podstatné snížení počtu neregulérních migrantů na trase z Řecka přes Srbsko do Maďarska**. Od poloviny září cestovali migranti do Německa přes Chorvatsko a Slovinsko. Přibližně 460 000 migrantů vstoupilo do Chorvatska ze Srbska od počátku krize (zdroj: chorvatské ministerstvo vnitra).

Nelegální přechody hranic ve východním Středomoří dosáhly v listopadu počtu 98 597. To představuje vzhledem k říjnu pokles (říjen: 216 241). **Od ledna do listopadu 2015 záchyty dosáhly počtu 716 202. To představuje 15násobný nárůst ve srovnání s celým rokem 2014**, kdy počet zjištěných migrantů byl 48 135. Nárůst je hlavně spojen s nárůstem počtu migrantů přicházejících ze Sýrie (59 %), Afghánistánu (23 %) a Iráku (8 %).

**Na centrální středomořské trase** počet zjištění nelegálního překročení vnějších hranic EU poklesl o 64 % ve srovnání s říjnem 2015. V listopadu bylo hlášeno 3 208 nelegálních přechodů hranic ve srovnání s 8 916 v říjnu. Mezi lednem až listopadem 2015 počet zadržených migrantů dosáhl 144 300, což ve srovnání s 163 932 migranty zadrženými ve stejném období 2014 představuje pokles o 12 %.

**Analýza podle tras ukazuje všeobecně klesající trend v listopadu ve srovnání s říjnem**, s klesajícími příjezdy z Libye[[11]](#footnote-11) (-66 %), Egypta (-70 %), Alžírska (-32 %) a Tuniska (-58 %). **Postupující pokles od září je způsoben počátkem nepříznivého počasí v centrálním Středozemním moři.**

### II.1.3. Nelegální pobyt

Se zvýšením objemu nelegální migrace je nedílně spjat zvýšený výskyt a potažmo detekce nelegálního pobytu na území členských států EU. Mezi druhým a třetím kvartálem roku 2015 **došlo k nárůstu počtu odhalených případů nelegálně pobývajících cizinců na území EU o 71 %**. V absolutních hodnotách se jednalo o více než 280 000 případů hlášených v schengenském prostoru EU.

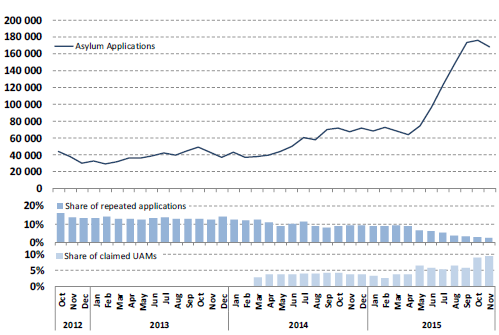
**Mezi osobami zachycenými pro nelegální pobyt na území členských států EU dominují občané Sýrie, Afghánistánu a Iráku** v souvislosti s migračním proudem z Turecka. Mezi státy s největším počtem záchytů nelegálních migrantů, které pro migranty představují cílové země, patří Německo (100 378)[[12]](#footnote-12), Švédsko (40 429), Francie (31 308), a Rakousko (28 743), na něž dohromady připadá **70 % všech záchytů EU**. Pro Německo zmíněná hodnota představuje šestinásobný nárůst ve srovnání s předchozím rokem ve stejném období.

## II.2. Situace v oblasti mezinárodní ochrany

Během prvních jedenácti měsíců bylo v členských státech EU podáno téměř 1 240 000 žádostí o mezinárodní ochranu. Během listopadu počet žádostí poprvé od začátku roku mírně klesl   
(- 4 %, celkem 168 000 podaných žádostí), ale stále se jedná o 2,5 násobek počtu podaných žádostí ve srovnání s listopadem v roce 2014. Tento mírný dočasný pokles byl zapříčiněn převážně zhoršením počasí v Egejském moři.

Pro migranty jsou hlavními cílovými zeměmi, kde žádají o mezinárodní ochranu, Německo a Švédsko. V těchto zemích bylo pouze v listopadu 2015 podáno 56 % všech žádostí o mezinárodní ochranu podaných v EU. Atraktivní cílovou zemí se začíná stávat i Rakousko, které v listopadu zaznamenalo oproti ostatním zemím EU 20 % nárůst počtu podaných žádostí a stalo se tak po Švédsku třetí nejžádanější zemí.

Vývoj počtu žadatelů o mezinárodní ochranu v EU, podíl opakovaných žádostí a (údajných) nezletilých osob bez doprovodu v období od října2012 do listopadu 2015:



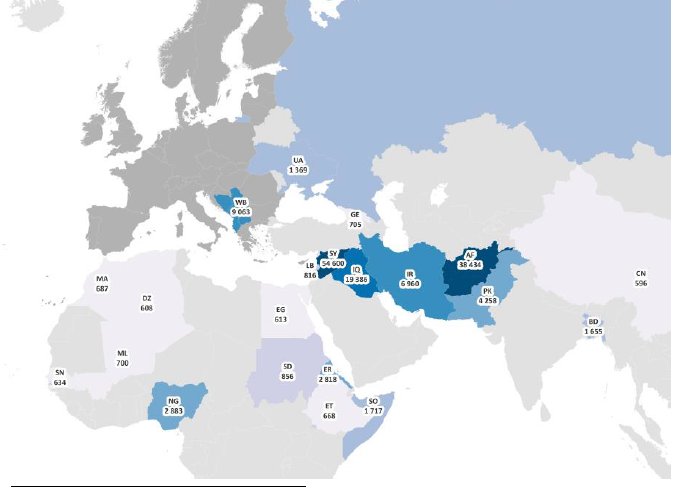
Zdroj: EASO

Nejpočetnější skupinu žadatelů o mezinárodní ochranu tvoří občané Sýrie, Afghánistánu a Iráku. Na přelomu roku 2015 byla zaznamenána vlna migrantů/žadatelů ze západobalkánských zemí, ovšem tato vlna polevila v důsledku stanovení těchto zemí jako bezpečných zemí původu, a s tím souvisejícím poklesem úspěšnosti žadatelů a následnému transportu do země původu. Mezi TOP 10 žádostmi se na konci roku v listopadu umístili žadatelé z Íránu (+41 %, 6 960). K výraznému nárůstu došlo na konci roku u žadatelů z Pákistánu. Naopak počet žádostí občanů Eritrey v listopadu poklesl o 49%, ačkoliv Eritrea nadále zůstává mezi prvními deseti zeměmi původu žadatelů o mezinárodní ochranu.

Během roku 2015 **došlo také k výraznému nárůstu v počtu žádostí podaných nezletilými bez doprovodu (NBD)**. Počet NBD začal konstantně stoupat od května. V srpnu bylo již podáno 10 000 žádostí, v říjnu již 16 000 a tento počet zůstal stejný i v listopadu. Ve srovnání s rokem 2014, kdy bylo celkem podáno NBD 22 000 žádostí se jedná o téměř trojnásobný nárůst (62 000). Nejvíce předpokládaných NBD pocházelo z Afghánistánu a nejvíce bylo registrováno ve Švédsku.

Byl též zaznamenán trend poklesu počtu opakovaných žádostí. V listopadu dosáhl počet nejnižších hodnot za poslední tři roky. Z hlediska úspěšnosti žádostí o mezinárodní ochranu se na prvním místě umístili žadatelé ze Sýrie (téměř 100 %), Eritrey (95 %) a Iráku (80 %). Nejnižší úspěšnost mají žadatelé z Albánie (2 %).

Počty podaných žádostí o mezinárodní ochranu v  listopadu 2015 dle zemí původu. Na prvních místech se opět umístili občané Sýrie (54 600), Afghánistánu (38 434) a Iráku (19 386).



zdroj: EASO

### II.2.1. Situace TOP 3 žadatelů dle země původu

**Sýrie** – V listopadu bylo v zemích EU podáno 54 600 žádostí o mezinárodní ochranu, což představuje pokles o 9 % ve srovnání s říjnem. Tyto hodnoty ovšem stále téměř pětinásobně převyšují hodnoty zaznamenané v listopadu 2014. Jedná se již o druhý měsíc pokračujícího poklesu. Od února 2015 do září 2015 bylo možno naopak sledovat konstantní nárůst počtu syrských žadatelů. Po Německu a Švédsku se stalo třetí nejčastější cílovou destinací žadatelů Rakousko.

**Afghánistán** – Po ztrojnásobení počtu žadatelů mezi zářím a říjnem 2015, došlo k opětovnému nárůstu počtu žádostí o další 1/3 během listopadu 2015 (38 434). Od března 2015 počet žadatelů z Afghánistánu konstantně vzrůstal každý následující měsíc a v listopadu dosáhl osminásobku počtu žadatelů ve srovnání s listopadem 2014.

**Irák** – Počet žadatelů se v listopadu (19 386) 2015 snížil o 26 %. Až do této doby počet žadatelů od začátku roku 2015 stabilně narůstal. I přes toto snížení počet žádostí podaných v listopadu 2015 zásadním způsobem převyšuje počet podaných žádostí v listopadu (2 318) roku 2014.

1. Nařízení EP a Rady (ES) č. 810/2009 o kodexu Společenství o vízech (vízový kodex) [↑](#footnote-ref-1)
2. Pod pojem cestovní doklad se zahrnuje cestovní pas a průkaz totožnosti, který je určen k překračování státních hranic; jedna osoba může disponovat více cestovními doklady [↑](#footnote-ref-2)
3. Nelegální migraci přes území ČR může negativně ovlivnit opatření bavorské policie, jež od počátku roku 2016 začala vracet zpět do Rakouska běžence, kteří nechtějí podat žádost o mezinárodní ochranu v Německu, ale jiné unijní zemi (např. Belgii nebo Švédsku). Od začátku roku 2016 je takto do Rakouska vraceno okolo 200 uprchlíků denně, se vzrůstající tendencí. Protože se navrácení běženci mohou pohybovat po Rakousku volně, hrozí nebezpečí, že mohou hledat nové cesty do svých cílových destinací, mj. přes území ČR. [↑](#footnote-ref-3)
4. Nízký stav trvá i na počátku roku 2016. Kapacita zařízení pro zajištění cizinců není naplněna ani z 10 % - k 11. 1. 2016 to bylo 108 osob v obdobném složení jako koncem roku. [↑](#footnote-ref-4)
5. Stálý meziresortní expertní orgán řízený Ministerstvem vnitra. [↑](#footnote-ref-5)
6. kterým se mění zákon č. 435/2004 Sb., o zaměstnanosti, ve znění pozdějších předpisů, a zákon č. 326/1999 Sb., o pobytu cizinců na území České republiky a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů [↑](#footnote-ref-6)
7. kterým se mění zákon č. 200/1990 Sb., o přestupcích, ve znění pozdějších předpisů, zákon č.   69/1994 Sb., o Rejstříku trestů, ve znění pozdějších předpisů, a některé další zákony [↑](#footnote-ref-7)
8. kterým se mění zákon č. 325/1999 Sb., o azylu, ve znění pozdějších předpisů, zákon č. 326/1999 Sb., o pobytu cizinců na území České republiky a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů, zákon č. 221/2003 Sb., o dočasné ochraně cizinců, ve znění pozdějších předpisů, a další související zákony [↑](#footnote-ref-8)
9. kterým se mění zákon č. 133/2000 Sb., o evidenci obyvatel a rodných číslech a o změně některých zákonů (zákon o evidenci obyvatel), ve znění pozdějších předpisů, zákon č. 328/1999 Sb., o občanských průkazech, ve znění pozdějších předpisů, zákon č. 329/1999 Sb., o cestovních dokladech, ve znění pozdějších předpisů, a další související zákony [↑](#footnote-ref-9)
10. Ke dni zpracování této Informace nebyly k dispozici příslušné statistické údaje za prosinec 2015. [↑](#footnote-ref-10)
11. propad příjezdů z libyjské Zuwary [↑](#footnote-ref-11)
12. Údaje pouze za třetí kvartál roku 2015, (totožné platí pro ostatní zmíněné země) [↑](#footnote-ref-12)