|  |
| --- |
|  **m i n i s t e r s t v o p r o m í s t n í r o z v o j** |
| **Pracovní tým RHSD ČR pro místní rozvoj A FONDY EU** |
| **Zápis č. 30** |
| **Praha, MMR – Staroměstské nám. 6, Praha 1** |
| **7. dubna 2016** | **9:00 – 11:05 hod.** |

|  |  |
| --- | --- |
| **Zápis vyhotovily** |  **Ing. Kateřina Folprechtová a Mgr. Kateřina Kubínová** |
|  **Schválila** |  **JUDr. Olga Letáčková** |

**Přítomni:** podle přiložené prezenční listiny

**Přílohy zápisu:**

* prezentace - Zajišťovací/garanční schéma – transpozice směrnice EU č. 2302/2015
* prezentace - Výroční zpráva o implementaci Dohody o partnerství za rok 2015
* prezentace - Návrh konceptu nového dotačního titulu 2016 +

**P R O G R A M J E D N Á N Í:**

1. **Zahájení a úvod**
2. **Informace o stavu čerpání prostředků EU období 2007-2013**
3. **Implementace programů období 2014-2020**
4. **Plnění předběžných podmínek pro období 2014-2020**
5. **Stav přípravy a projednávání novelizace stavebního zákona**
6. **Různé**

**6A** - Cestovní ruch - transpozice směrnice a nový program pro rozvoj regionů

**6B** - Návrh investic do cestovního ruchu

**6C -** Vstupní analýza Strategie hospodářské restrukturalizace Moravskoslezského, Ústeckého a Karlovarského kraje

1. **Shrnutí a závěr**

**K jednotlivým bodům programu:**

1. **Zahájení a úvod**

**Olga Letáčková** přivítala přítomné a navrhla změnu pořadí projednávání bodů programu; upravený program byl následně schválen.

**Jan Blecha** informoval o stavu projednávání návrhu novely stavebního zákona v Legislativní radě vlády (LRV); ta jednání přerušila. Zpravodaj JUDr. Staša doporučil ustavit pracovní skupinu, která by materiál dopracovala z hlediska uplatněných věcných připomínek. Dále informoval, že návrh zákona o zadávání veřejných zakázek byl dne 6. dubna 2016 vrácen Senátem se dvěma pozměňovacími návrhy Poslanecké sněmovně.

1. **Různé**

**6A – Cestovní ruch – transpozice směrnice a návrhy garančního schématu**

**Klára Dostálová** (viz přiložená prezentace) informovala o transpozici směrnice EU a navržení garančních schémat. Směrnice byla schválena 11. prosince 2015, nyní jí musí každá členská země transponovat do svého právního řádu do 1. ledna 2018. V rámci novelizace zákona č. 159/1999 Sb. budou řešeny garance k zajištění maximální ochrany spotřebitele. Rozsudek Ústavního soudu z července 2015 judikoval, že pojišťovny musí platit vždy 100 % oprávněných nároků bez ohledu na stanovený limit pojištění. V kontextu rozhodnutí soudu jsou navrhována tzv. garanční schémata. Pro projednání transpozice i garančních schémat byly založeny jednak meziresortní skupina a jednak skupina stakeholderů (cestovní kanceláře a pojišťovny); na pravidelných jednáních se probírají možnosti schémat. Prezentace obsahuje šest možností řešení. V rámci implementace směrnice se také řeší souborné služby (co vše bude podléhat povinnému pojištění) a otázka pojištění cestovních agentur.

**6B – Návrh nového programu na podporu rozvoje / investic do cestovního ruchu v regionech**

**Klára Dostálová** představila nový program na podporu cestovního ruchu v regionech (viz přiložená prezentace). Cílem programu je zajistit dostupnost finančních prostředků na systémovou podporu cestovního ruchu. Zdrojem by měly být v budoucnu místní poplatky (nyní je vybírá jen 14 % obcí); je navrženo, že k vlastním zdrojům obce a kraje budou doplněny zdroje státu. Míra kofinancování – 50 %. MMR usiluje o identifikaci těch aktivit v cestovním ruchu, které nezakládají veřejnou podporu. Rok 2016 vnímá MMR jako pilotní (snaha o sdružení prostředků krajů a státu). Program je založen na principech regionalizace, podpoře výkonnosti, partnerství s regiony atd.

V následné diskuzi **Miloslav Mašek** zdůraznil, jak je pro cestovní ruch důležitá dopravní infrastruktura a dopravní dostupnost; MMR by proto mělo podporovat dobudování páteřní infrastruktury. **Vít Jásek** navrhl zvážit možnost zavedení lokálních měn.

**Klára Dostálová** informovala o národním systému kvality služeb; projekt je již ukončen; nyní vstupuje do fáze udržitelnosti. MMR je za projekt odpovědné; k výkonu určitých činností pověřilo agenturu CzechTourism.

**6C - Vstupní analýza Strategie hospodářské restrukturalizace Moravskoslezského,** **Ústeckého a Karlovarského kraje**

**Klára Dostálová** informovala o spolupráci s dalšími resorty s cílem nalezení systémového řešení na národní úrovni. MMR má zpracovánu vstupní analýzu a nyní hledá experta (vyhlášením výběrového řízení) pro vypracování návrhové strategické části. Celá strategie by měla být připravena pro předložení vládě v listopadu 2016; implementace pak bude zahájena v roce 2017. **Olga Letáčková** doplnila, že téma bude zařazeno na některé z dalších jednání PT RHSD.

1. **Informace o stavu čerpání prostředků EU období 2007-2013**

**Olga Letáčková** představila údaje k 3. březnu 2016 (viz rozeslané podklady); data za březen 2016 se aktuálně zpracovávají. Vzhledem k fázi ukončování programového období
2007–2013 byl upraven harmonogram předkládání informací o čerpání vládě; informace se nyní předkládají ve dvouměsíčním intervalu. Příjemci obdrželi od řídicích orgánů (ŘO) nebo zprostředkujících subjektů cca 650 mld. Kč (EU podíl), což je 96 % celkové alokace celého období. Do 100 % alokace zbývá proplatit 27 mld. Kč; bez finančních oprav. V průběhu února 2016 bylo proplaceno necelých 8 mld. Kč. Termín předložení posledních souhrnných žádostí na MF se blíží, proto MMR nadále apeluje na ŘO na včasné zpracování všech procesních kroků. Do konce března 2017 musí ČR předložit veškeré dokumenty EK. Nově existuje riziko možného nedočerpání části prostředků v rámci OP Praha Konkurenceschopnost, a to ve výši cca 30–40 mil. Kč; nedočerpání je způsobeno úsporami na projektech a odstoupením některých příjemců od realizace projektů. MMR-NOK rovněž sleduje nedočerpání také v ostatních programech, celkově dochází k mírnému navýšení odhadu nedočerpání ze strany ŘO (v řádu stovek milionů Kč); odhad MMR-NOK je v tuto chvíli neměnný. Na přelomu srpna a září bude MMR znát přesnější stav za všechny OP na úrovni předložených souhrnných žádostí; konečná výše nedočerpání však bude známa až s finálním ukončením programů ze strany EK, což může být i za několik let.

1. **Implementace programů období 2014-2020**

**Olga Letáčková** informovala, že k 29. únoru 2016 bylo vyhlášeno za všechny programy celkem 216 výzev s alokací téměř 270 mld. Kč (podíl EU), což je 41 % z celkové alokace Dohody o partnerství. Ke stejnému datu bylo vydáno 160 právních aktů v objemu cca 23 mld. Kč v rámci programů financovaných z Evropského sociálního fondu, Evropského fondu pro regionální rozvoj a Fondu soudržnosti a více než 36,6 tis. právních aktů za 8,4 mld. Kč v Programu rozvoje venkova (a to především v rámci plošných opatření).

Olga Letáčková dále informovala o Integrovaném systému řízení rizik, tedy stěžejním nástroji MMR pro řízení rizik v rámci implementace Dohody o partnerství. V programovém období 2014–2020 byl vypracován první tzv. „semafor“, tedy rozdělení programů dle rizikovosti, a to na základě multikriteriálního hodnocení (zapojeno je i MF a další subjekty). Semafor, vč. identifikace rizik implementace (jak na úrovni jednotlivých programů, tak horizontální) a vč. navrhovaných opatření pro jejich eliminaci, je součástí Výroční zprávy o implementaci Dohody o partnerství za rok 2015. Výroční zpráva je aktuálně v meziresortním připomínkovém řízení, které končí dne 15. dubna 2016. Do kategorie s nejvyšším rizikem patří OP D, kde se pravděpodobně bude muset opakovat u rizikových projektů tzv. „EIA“; dále OP PPR z důvodu nedostatečné absorpční kapacity a OP VVV. Viz přiložená prezentace.

**Kateřina Neveselá** doplnila, že u OP VVV sám ŘO identifikoval riziko nesplnění pravidla n+3 v roce 2018. Zmínila i nedostatek zahraničních hodnotitelů. U OP PPR je vnímáno riziko naplnění výkonnostního rámce napříč prioritními osami.

**Olga Letáčková** dále informovala, že do kategorie programů se středním rizikem je zařazen IROP z důvodu zpoždění v realizaci integrovaných nástrojů; dále OP PIK z důvodu z pohledu MMR-NOK rizikového řízení programu, poměrně malého objemu alokace ve výzvách, práce s výzvami, apod. U OP TP jde o pozastavení proplácení aktivit z oblasti IT (monitorovací systém). Dále je sem zařazen OP ŽP z důvodu poměrně malého objemu alokace ve výzvách.

**Kateřina Neveselá** doplnila u OP ŽP oblast tzv. kotlíkových dotací, kdy je ze strany MMR-NOK vnímáno nedostatečné zacílení aktivity. U OP TP upozornila na vysoké riziko fluktuace. U OP PIK bylo identifikováno pochybení v prvních výzvách z roku 2015 a nedostatek interních hodnotitelů. Dále upozornila na nereálné nastavení predikcí, kdy ŘO předpokládají čerpání velmi vysokých objemů finančních prostředků, viz plány čerpání v rozeslaném materiálu. **Vladimír Kváča** doplnil ke kotlíkovým dotacím problém s nastavením implementace, kdy se MMR obává efektu vytěsnění soukromých investic veřejnými, neboť výzvy nejsou nastaveny tak, že cílí na kotle snadno vyměnitelné, nikoliv na kotle majitelů v sociálně tíživé situaci, u nichž se výměna vlastními silami nedá předpokládat. Toto nastavení tak jde proti smyslu nastavení u OP ŽP.

**Olga Letáčková** dále informovala o horizontálních rizicích - např. jde o audity designace a některé předběžné podmínky (PP), které ovlivňují více programů. Dále se jedná o aplikaci správního řádu na systém poskytování dotací – v návaznosti na judikát Nejvyššího správního soudu. Bude také důležité průběžné vyhodnocování příspěvků ESI fondů k naplňování strategií, které existují na národní úrovni. Mezi významné horizontální riziko patří i oblast lidských zdrojů – zkušenosti prokazují, že služební zákon, resp. jeho podřazení do režimu správního řádu, je v tomto smyslu nepružný a do budoucna může implementační strukturu významně destabilizovat. Rizika se týkají také monitorovacího systému (není možné zajistit, aby byl aktuální v momentu, kdy je postup ukotven metodicky) a finančních nástrojů (připravovaná centrální varianta v gesci MF není zatím připravena). Další přehodnocení rizik plánuje MMR na srpen 2016. Do října 2016 proběhne vyhodnocení přijatých opatření a MMR předloží nový „semafor“ vládě. Na jaře 2017 pak MMR opět předloží Výroční zprávu o implementaci Dohody o partnerství za rok 2016.

**Miloslav Mašek** uvedl ve vztahu k OP D, že pokud se „staré“ dopravní projekty budou znovu prověřovat podle stávající „EIA“, tak doba jednoho roku vzhledem k odvolacím lhůtám není reálná. Navrhl podpořit zkrácení časového limitu pro rozhodnutí soudu (v novele příslušných zákonů).

**Tereza Šamanová** uvedla, že Svaz by přeřadil OP PIK ze střední části „semaforu“ do části s vysokým rizikem. Důvodem je skutečnost, že výzvy u některých prioritních os jsou zablokované z důvodu nevyřešené předběžné podmínky 2.2 („broadband“), nicméně MPO připravuje výzvy, aniž by riziková PP byla uzavřena. Dále uvedla, že za velký problém tohoto OP Svaz považuje situaci s interními hodnotiteli z hlediska jejich odbornosti. Ocenila poskytnutí procentuálního plánu čerpání na celé programové období a dotázala se, zda informace obsahují také výzvy plánované po roce 2016.

**Kateřina Neveselá** uvedla, že harmonogram výzev se zpracovává na rok dopředu, ohledně plánů čerpání se vychází ze strategických realizačních plánů. Výzvy v oblasti „broadband“ plánuje ŘO vyhlásit až na konci 2016 po konzultace s EK.

1. **Plnění předběžných podmínek pro období 2014-2020**

**Olga Letáčková** informovala, že MMR připravilo (ve spolupráci s příslušnými gestory) čtvrtou Čtvrtletní zprávu o stavu naplňování PP za období prosinec 2015 – únor 2016. Zpráva byla zařazena na jednání vlády ČR dne 7. dubna 2016. Aktuálně je splněno 27 PP (z toho 22 bylo verifikováno EK), částečně splněno je 12 PP a jedna PP je nesplněna - PP 2.2 Infrastruktura přístupových sítí nové generace, kde bylo posunuto datum splnění na 30. listopadu 2016. Podobně u RIS3 strategie (strategie inteligentní specializace) u PP 1.1 Výzkum a vývoj je posunuto datum splnění na 31. října 2016 (stav se změnil zpět na „částečně splněno“ v návaznosti na připomínky EK). Za rizikovou MMR považuje i PP 6.2 Odpadové hospodářství, zejména v souvislosti ve stále rozdílných datech za produkci s nakládání s odpady. Do 31. prosince 2016 musí být všechny PP splněny.

**Vladimír Kváča** informoval ve vztahu k RIS3 o březnovém jednání s EK, kde se úspěšně uzavřela otázka vyčíslení národních a soukromých zdrojů na implementaci RIS3. Současně přetrvává nespokojenost EK s procesem prioritizace („vertikalizace“) jednotlivých výzkumných domén a témat. Gestor (Úřad vlády) přislíbil s EK v této věci intenzivně komunikovat zejména v průběhu dubna. Cílem je, aby mohla být finální verze RIS3 na konci června předložena vládě, a to již po neformální verifikaci ze strany EK. Ve věci OP PIK nebyla EK spokojena s příliš širokým pojetím prvních výzev, které se váží na RIS3 strategii. Gestor (MPO) plánuje vyhlášení dalších výzev na srpen 2016 a jejich nastavení, pokud jde o způsob vertikalizace, předjednat s EK.

**Tereza Šamanová** projevila obavu týkající se termínu splnění některých PP. Požádala MMR o krizově scénáře. Svaz sleduje problematické PP - 3.1 a 8.2 považuje za téměř splněné. V případech PP 1.1 a 2.2 Svaz nabídl gestorům odbornou pomoc. Informovala o neformální platformě odborné veřejnosti (Svaz, ČTÚ a Hospodářská komora, odborná veřejnost), která pracuje na Národním plánu k PP 2.2 a pomáhá tak MPO v odborných záležitostech. Navrhla účast MMR na setkání pracovní skupiny na MPO týkající se Národního plánu. Ve věci PP 1.1 poděkovala MMR za informace a seznámila s nabídkou odborné spolupráce ohledně vypořádání komentářů EK.

**Olga Letáčková** ocenila pozvání ke spolupráci v rámci neformální platformy. A dotázala se na funkčnost platforem/podskupin ve vztahu k PP 2.2. **Tereza Šamanová** uvedla, že ohledně platforem na MV nemají informace. Na MPO se schází pracovní skupina pro tvorbu Národního plánu rozvoje sítí nové generace. Současně se schází Svaz s ČTÚ a odbornou veřejností v rámci neformální platformy, která je přípravná/konzultační pro jednání v pracovní skupině MPO.

1. **Stav přípravy a projednávání novelizace stavebního zákona**

**Jana Machačková** informovala, že dne 24. března 2016 se konalo jednání LR). Rozprava se věnovala problematickým otázkám, mezi něž patřilo mj. datum účinnosti novely stavebního zákona - 1. ledna 2017 je nereálné. Vzhledem k nutnosti minimálně šestiměsíční legisvakanční lhůty LRV odhaduje účinnost až na červen 2017. Na jednání LRV byl velmi kritizován zákon o posuzování vlivů na životní prostředí (EIA), jehož novelizace (jako souvisejícího zákona v rámci novelizace stavebního zákona) je velmi obsáhlá. Na jednání se otevřela otázka oprávněnosti tohoto rozsahu v době, kdy MŽP připravuje novelizaci EIA, která souvisí s transpozicí evropské směrnice[[1]](#footnote-1) a která by měla jít brzy do meziresortního připomínkového řízení. Pokud jde o věcné otázky, řeší se prokazování majetkoprávních titulů, rozhodování o občanskoprávních námitkách, zavedení nového institutu koordinovaného řízení a také Pražské stavební předpisy.

**Miloslav Mašek** vyjádřil nespokojenost se stavem projednávání novely stavebního zákona, která byla zaslána v lednu 2016 Úřadu vlády. Uvedl, že kompetenční spory měly být vyřešeny na politické úrovni již nyní. Nabídl jménem SIA (Spolku inženýrů a architektů) spolupráci na přípravě nového věcného záměru úplně nového stavebního zákona. Informoval, že tento apel bude rovněž přednesen na jednání pléna RHSD.

1. **Shrnutí a závěr**
* PT RHSD vzal na vědomí informace o transpozici směrnice, o garančních schématech a o návrhu nového programu na rozvoj cestovního ruchu v regionech.
* PT RHSD vzal na vědomí informace o vstupní analýze Strategie hospodářské restrukturalizace Moravskoslezského, Ústeckého a Karlovarského kraje a souhlasí s další informací na některém z příštích jednání.
* PT RHSD vzal na vědomí informace o stavu čerpání prostředků EU 2007-2013, o implementaci programů období 2014-2020 a o stavu plnění předběžných podmínek. Členové byli informováni, že do 15. dubna 2016 mohou zasílat své připomínky k Výroční zprávě o implementaci Dohody o partnerství za rok 2015.
* PT RHSD vzal na vědomí informace o návrhu novelizace stavebního zákona. Členové byli informováni, že partneři vyzvou na jednání pléna RHSD premiéra a členy vlády k rychlému vyřešení kompetenčních rozporů.
* PT RHSD vzal na vědomí návrh SIA na vypracování nového stavebního zákona a nabídku spolku k odborné spolupráci na návrhu věcného záměru zákona; tento námět bude prezentován i na jednání pléna RHSD.

\* \* \*

1. Pozn. MMR: Lhůta pro transpozici nové směrnice EIA je do 16. května 2017 (nabytí účinnosti příslušné zákonné úpravy v národním právu). [↑](#footnote-ref-1)