Ministerstvo pro místní rozvoj

Národní orgán pro koordinaci

**Informace o plnění předběžných podmínek
– aktuální stav, hlavní rizika a postupy**

Podklad pro jednání Plenární schůze RHSD

ÚNOR 2016

**Předběžné podmínky**

**1. Čtvrtletní reporting a mechanismus sledování**

**Předběžné podmínky (PP) jsou ze strany Evropské komise (EK) aktuálním a stěžejním tématem**, které EK podrobně sleduje a monitoruje.

Ministerstvo pro místní rozvoj (MMR) ve spolupráci s gestory a spolugestory PP připravilo již tři Čtvrtletní zprávy o stavu naplňování předběžných podmínek, které monitorují plnění předběžných podmínek, poslední Čtvrtletní zpráva monitoruje období září - listopad 2015. Ta byla dne 13. ledna 2016 projednána vládou ČR a 15. ledna 2016 byla odeslána k posouzení Evropské komisi. Evropská komise zaslala k Čtvrtletní zprávě své postřehy a komentáře, ke kterým aktuálně probíhá mezi EK a ČR komunikace.

Jak v případě deklarovaného splnění ze strany gestora předběžné podmínky, tak v případě posunů v rámci akčních plánů, je z hlediska ČR podstatná zejména zpětná vazba ze strany EK.

Za splněnou lze považovat pouze tu předběžnou podmínku, která obdrží souhlasné stanovisko ze strany EK prostřednictvím systému SFC.

# 2. Stav naplňování předběžných podmínek (ke dni 11. února 2016)

V tuto chvíli evidujeme 27 splněných předběžných podmínek (z toho 20 verifikováno EK), 12 částečně splněných předběžných podmínek a jednu nesplněnou předběžnou podmínku.

Míra naplňování odráží u ještě neverifikovaných předběžných podmínek výchozí stanovisko ČR vůči EK, nicméně jak je uvedeno výše, konečné posouzení splnění je plně v gesci EK.

Co se týče **tematických předběžných podmínek, ve formálním procesu verifikace,** a tedy nejdále v procesu plnění PP se nachází tyto splněné předběžné podmínky na národní úrovni:

* PP **10.1 Ukončování školní docházky** a PP **10.3 Celoživotní učení,** byly splněny schválením Akčního plánu pro inkluzivní vzdělávání na roky 2016 – 2018, který byl do SFC vložen v červenci 2015. K  PP 10.1 stále ještě probíhá intenzivní komunikace mezi ministerstvem školství, mládeže a tělovýchovy (MŠMT) a Evropskou komisí, u které bude nutné dořešit přípravné třídy.
* PP **10.3** **Celoživotní učení byla formálně verifikována ze strany EK na konci ledna 2016.**
* Dne 18. listopadu 2015 byl do systému SFC vložen dokument Strategie digitální gramotnosti ČR na období 2015 – 2020 dokazující splnění PP **2.1** **Digitální růst**. V průběhu února 2016 se očekává reakce EK.
* K naplnění na národní úrovni došlo u PP **4.1 Energetická účinnost**, a to nabytím účinnosti energetického zákona (zákon č. 458/2000 Sb.) dne 1. ledna 2016. Dne 8. ledna 2016 byl zahájen proces formální verifikace, a to vložením všech relevantních dokumentů prokazujících splnění PP do systému SFC.
* Schválení Plánů povodí a Plánů pro zvládání povodňových rizik spadá do naplňování PP
**5.1 Předcházení riziku a jeho řízení**. Celkové splnění završilo schválení Koncepce environmentální bezpečnosti Bezpečnostní radou státu dne 18. ledna 2016. Veškeré dokumenty prokazující splnění této PP byly prostřednictvím SFC odeslány na EK dne 5. února 2016 a tím byl zahájen proces formální verifikace.
* Dále lze považovat za celkově splněnou PP **6.1 Vodní hospodářství**, kdy v řádném termínu došlo ke schválení Plánů pro zvládání povodňových rizik a schválení aktualizovaných Plánů povodí (schváleno vládou dne 21. prosince 2015). Dokumenty prokazující splnění byly dne 5. února 2016 odeslány na EK prostřednictvím systému SFC.
* Dne 17. prosince 2015 byl též do SFC předložen materiál Předvídání kvalifikačních potřeb, který dokazuje splnění PP **8.5 Pomoc pracovníkům, podnikům a podnikatelům**. K tomuto probíhá intenzivní komunikace mezi EK a MPSV.
* Dále byly do SFC dne 12. listopadu 2015 rovněž vloženy akční plány k Zdraví 2020 - Národní strategií ochrany a podpory zdraví a prevenci nemocí, které dokazují splnění PP **9.3 Zdraví.** Reakce EK se očekává v průběhu února 2016.

Co se týče **rizikových předběžných podmínek**, jako rizikové lze vnímat zejména tyto PP:

* **2.2 Infrastruktura přístupových sítí nové generace**, která jako jediná je zcela nesplněná.
* Rovněž považujeme za nutné upozornit na obdržené připomínky od EK k RIS3 strategii u PP
**1.1 Výzkum a vývoj - inteligentní specializace**. Na základě vyjádření EK došlo ke změně stavu naplňování PP ze „splněno“ na „částečně splněno“. Vypořádání připomínek EK bylo na konci ledna 2016 odesláno Úřadem vlády ČR.
* U PP **3.1 Podpora podnikání (SBA) a 8.2 Samostatná výdělečná činnost, podnikání a zakládání firem** Vlivem pozdržení v procesu schvalování byl opět upraven Akční plán ke splnění předběžných podmínek, a to s termínem splnění z 1. února 2016 na září 2016. Aktualizovaný akční plán byl odeslán na EK dne 21. ledna 2016.
* Za rizikovou lze rovněž stále považovat PP **6.2. Odpadové hospodářství** zejména v souvislosti s nedořešením závazku k vyřešení rozdílů v datech za produkci a nakládání s odpady.

### 2.1 Přehled naplňování předběžných podmínek

V textu níže je uveden stručný přehled naplňování PP, a to zejména nejrizikovějších PP, a dále také aktuální vývoj PP ke dni 11. února 2016.

* **splněno:** 27 předběžných podmínek, z toho 20 verifikováno EK
* **částečně splněno:** 12 předběžných podmínek,
* **nesplněno:** 1 předběžná podmínka

V uvedené tabulce je následující barevné odlišení:

* splněné PP – zelená
* částečně splněné PP – modrá
* nesplněné PP – červená

| Kód | Zkrácený název uplatněných PP | Stav plnění | Stav plnění(v %) | Gestor | Nejzazší termín splnění | Verifikace EK (stav) |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| T.1.1 | VaV - inteligentní specializace | Částečně | bude upřesněno[[1]](#footnote-2) | ÚV | --- |  |
| T.1.2 | VaV - víceletý plán pro sestavování rozpočtu | Ano | 100% | ÚV | --- |  |
| T.2.1 | Digitální růst | Ano | 100% | MPO | --- | (SFC) |
| T.2.2 | Infrastruktura přístupových sítí nové generace | Ne | 0% | MPO | 30.6.2016 |  |
| T.3.1 | Podpora podnikání (SBA) | Částečně | 67% | MSp | 1.2.2016 |  |
| T.4.1 | Energetická účinnost | Ano | 100% | MPO | --- | (SFC) |
| T.4.2 | Výroba tepla a elektřiny | Ano | 100% | MPO | --- |  |
| T.4.3 | Obnovitelné zdroje energie | Ano | 100% | MPO | --- |  |
| T.5.1 | Předcházení riziku a jeho řízení | Ano | 100% | MŽP | 31.12.2015 | (SFC) |
| T.6.1 | Vodní hospodářství | Ano | 100% | MŽP+MZe | --- | (SFC) |
| T.6.2 | Odpadové hospodářství | Částečně | 50% | MŽP | 31.12.2016 |  |
| EZFRV 4. 1 | Dobrý zemědělský a environmentální stav | Ano | 100% | MZe | --- |  |
| EZFRV 4. 2 | Minimální požadavky na hnojiva a přípravky | Ano | 100% | MZe | --- |  |
| EZFRV 4. 3 | Jiné příslušné vnitrostátní normy | Ano | 100% | MZe | --- |  |
| ENRF | Víceletý národní strategický plán akvakultury | Ano | 100% | MZe | --- |  |
| ENRF | Správní kapacita rybolovu | Ano | 100% | MZe | --- |  |
| T.7.1 | Silniční doprava | Částečně | 93% | MD | 30.9.2016 |  |
| T.7.2 | Železniční doprava | Částečně | 83% | MD | 30.9.2016 |  |
| T.7.3 | Ostatní doprava | Částečně | 66% | MD | 30.9.2016 |  |
| T.7.4 | Energetické sítě | Ano | 100% | MPO | --- |  |
| T.8.1 | Aktivní politika zaměstnanosti | Ano | 100% | MPSV | --- |  |
| T.8.2 | Samostatná výdělečná činnost, podnikání a zakládání firem | Částečně | 75% | MSp | 1.2.2016 |  |
| T.8.3 | Reforma institucí trhu práce | Ano | 100% | MPSV | --- |  |
| T.8.5 | Pomoc pracovníkům, podnikům a podnikatelům | Ano | 100% | MPSV | --- | (SFC) |
| T.8.6 | Podpora zaměstnanosti mladých | Ano | 100% | MPSV | --- |  |
| T.9.1 | Snižovaní chudoby | Ano | 100% | MPSV | --- |  |
| T.9.2 | Politika začleňování Romů | Částečně | 84% | ÚV | 31.3.2016 |  |
| T.9.3 | Zdraví | Ano | 100% | MZdr | --- | (SFC) |
| T.10.1 | Ukončování školní docházky | Ano | 100% | MŠMT | --- | (SFC) |
| T.10.2 | Vysokoškolské vzdělání | Ano | 100% | MŠMT | --- |  |
| T.10.3 | Celoživotní učení | Ano | 100% | MŠMT | --- |  |
| T.10.4 | Odborné vzdělávání a příprava | Ano | 100% | MŠMT | --- |  |
| T.11 | Veřejná správa | Částečně | 55% | MV | 31.12.2016 |  |
| O.1 | Nediskriminace | Ano | 100% | ÚV | --- |  |
| O.2 | Rovnost mužů a žen | Ano | 100% | ÚV | --- |  |
| O.3 | Zdravotní postižení | Ano | 100% | MPSV | --- |  |
| O.4 | Veřejné zakázky | Částečně | 55% | MMR | 31.12.2016 |  |
| O.5 | Veřejná podpora | Částečně | 66% | MMR | 30.6.2016 |  |
| O.6 | EIA/SEA | Ano | 100% | MŽP | --- |  |
| O.7 | Statistické systémy a ukazatele výsledků | Částečně | 50% | MMR | 30.6.2016 |  |

### 2.2 Podrobný popis naplňování některých předběžných podmínek

**OPP 4 - Veřejné zakázky**

(gestor: Ministerstvo pro místní rozvoj)

* Vláda ČR schválila návrh zákona o zadávání veřejných zakázek dne 5. října 2015. Návrh byl projednán v prvním čtení v PSP dne 25. listopadu 2015 (sněmovní tisk 637) a byl přikázán k projednání výborům. Dne 27. ledna 2016 návrh zákona prošel druhým čtením.
* Jako zásadní se jeví zejména rychlost legislativního procesu souvisejícího se schvalováním návrhu zákona o zadávání veřejných zakázek, kde by nedodržení termínu vyplývajícího ze zadávacích směrnic mohlo zásadním způsobem ohrozit naplňování předběžné podmínky Veřejné zakázky.
* Aktuálně probíhá intenzivní komunikace s EK ke kritériím splněným do konce roku 2015. Zároveň dne 24. února 2016 proběhne s EK videokonference, kde se mimo jiné bude diskutovat i problematika PP Veřejné zakázky.

**OPP 6 - EIA**

(gestor: Ministerstvo životního prostředí)

* Na základě nesprávné transpozice směrnice EIA vznesla EK požadavek na provedení vyhodnocení projektů, které nespadají pod přechodná ustanovení novely č. 39/2015 Sb. a k nimž bylo vydáno stanovisko k posouzení vlivů záměru na životní prostředí podle zákona č. 100/2001 Sb.
* Usnesením vlády ČR č. 1078/2014 ze dne 15. prosince 2014 byla ustanovena meziresortní pracovní skupina (MPS EIA) pro vyhodnocení projektů z hlediska souladu jejich povolovacího procesu s požadavky směrnice EIA, která posuzuje dosud neschválené velké projekty, projekty v šetření EU Pilot a 2% vzorek ostatních projektů, u kterých byl proces EIA zahájen po datu přistoupení České republiky k Evropské unii.
* Řídicí orgán OP Doprava (OP D) obdržel v této souvislosti dne 20. října 2014 od EK dopis přerušující předkládání a schvalování velkých projektů. Ze strany EK bylo poukazováno na neexistenci důkazů posuzování projektů a jejich změn v souladu se směrnicí EIA.
* ČR přislíbila, že do konce června 2015 dokončí přezkum velkých projektů z hlediska jejich souladu se směrnicí EIA a předloží dotčené projekty EK ke schválení. Tento termín se nepodařilo splnit.
* Ze strany ministerstva životního prostředí (MŽP) byly vydány závěry vyhodnocení změn
u všech 23 projektů, přičemž u všech již vypršela lhůta pro vyjádření veřejnosti.  Pouze k jednomu z vyhodnocovaných projektů obdrželo MŽP několik odvolání (projekt silničního pražského okruhu SOKP 512). MPS EIA vypořádala připomínky obsažené v těchto odvoláních a byl vydán finální Závěr vyhodnocení změn, který je od 18. listopadu 2015 zveřejněn na portálu CENIA.
* K 8. únoru 2016 bylo 9 velkých projektů schváleno ze strany EK (z toho 1 fázovaný) a 1 projekt je připraven pro rozhodnutí.
* Dále jsou na národní úrovni řešeny další připomínky a požadavky EK, které byly vzneseny po odeslání přezkoumaných projektů do EK týkající se dodržování rámcové směrnice o vodě či problematiky hluku. Ze strany ministerstva dopravy (MD), MŽP a dalších zainteresovaných subjektů je těmto požadavkům / připomínkám věnována vysoká pozornost a jsou průběžně s EK vypořádávány.
* V souvislosti s problematikou EIA byly řešeny také 2 velké projekty financované z OP Výzkum a vývoj pro inovace (ELI, SUSEN). EK požadovala i u těchto projektů posouzení, zda je dodržována Směrnice EIA, tzn., aby také tyto projekty byly přezkoumány MPS EIA. Tyto dva projekty již MPS EIA posoudila. Závěr vyhodnocení byl podepsán příslušnými členy skupiny a projekty byly zaslány ke schválení EK. MŽP zajistilo zveřejnění předmětných listin na portálu CENIA v souladu s dohodou s EK. Oba projekty jsou také již ze strany EK schváleny. Plnění opatření týkající se 2% vzorku projektů, ke kterým byl proces EIA zahájen po datu přistoupení České republiky k Evropské unii, nabíralo rovněž zpoždění. Vzorek projektů byl potvrzen dne
21. července 2015, téměř 4 měsíce po termínu. K přezkumu byly vybrány 4 projekty. Vybrané projekty spolufinancované z OP Životní prostředí, OP D a OP Podnikání a inovace byly vyhodnoceny a brzy budou ze strany MPS EIA podepsána a vydána závěrečná vyhodnocení těchto projektů. Vyhodnocení projektu financovaného z ROP Severovýchod je ještě v řešení a mělo by být ukončeno a následně vydáno také v blízké době.
* Výše uvedené by však nemělo mít přímou vazbu na naplňování předběžné podmínky. Nutné je ovšem stále brát v potaz skutečnost, že až doposud nebylo ze strany EK zastaveno infringementové řízení pro nesprávnou transpozici směrnice EIA a zároveň i skutečnost, že aktuálně probíhá další novelizace relevantní legislativy v souvislosti se zaváděním tzv. koordinovaného povolení. Komise v tomto smyslu avizovala, že bude i nadále monitorovat, zda implementace směrnice EIA probíhá řádně. V budoucnu tak znovu propojení s předběžnou podmínkou nelze vyloučit.
* V neposlední řadě je také nutné upozornit, že EK se intenzivně zabývá postupem u projektů, které by měly být financovány z OP D 2014–2020, a kterým bylo vydáno stanovisko EIA před vstupem ČR do EU. K této problematice proběhlo dne 11. listopadu 2015 jednání EK s dotčenými resorty (MD, MŽP, MMR). MD a MŽP navrhovalo vydat u projektů se stanoviskem EIA z doby před vstupem ČR do EU tzv. ověřovací stanovisko. ČR zaslala EK podrobnější podklady v této věci a dále je tato problematika intenzivně řešena na četných jednáních, především ve spolupráci zmíněných rezortů (MD, MŽP a MMR).
* Další jednání k této problematice za účasti zástupců EK proběhlo dne 14. a 16. prosince 2015 EK jsou průběžně zasílány požadované podklady (popsán proces ověřování stanovisek EIA na národní úrovni, zapojení veřejnosti do povolovacích procesů aj.). Rovněž byla v této vazbě připravena novela zákona č. 100/2001 Sb., o posuzování vlivů na životní prostředí (zákon EIA), která by měla vyřešit otázku ověření negativního závěru zjišťovacího řízení v navazujících fázích povolovacího procesu.
* Kromě směrnice EIA je v tomto kontextu řešena také Rámcová směrnice o vodách, resp. postup vydávání potvrzení o souladu projektů s touto směrnicí. V této oblasti je rovněž připravována novela zákona, č. 254/2001 Sb., o vodách, a ze strany Ministerstva zemědělství i metodika.
* EK si rovněž vyžádala od Ministerstva dopravy, jako řídicího orgánu Operačního programu Doprava 2014–2020, seznam prioritních projektů, u kterých by se neopakoval proces EIA a byly by řešeny „ad hoc“. EK si vedle seznamu projektů vyžádala také informace ke kritériím, dle kterých jsou posuzovány.
* 3. února 2016 se v Bruselu uskutečnilo další technické jednání české delegace (MŽP, MD, MMR, MZe) s příslušnými úředníky EK. V návaznosti na toto jednání zaslala EK 8. února 2016 své požadavky na proces ověření, které jsou tak obsáhlé, že prakticky znamenají nové posouzení vlivů - EIA. 9. února 2016 se uskutečnilo jednání na pracovní úrovni mezi zástupci dotčených resortů (MŽP, MD a MMR), kde se detailně diskutovalo o možných variantách dalšího postupu. V ten stejný den se k témuž tématu konala schůzka na nejvyšší úrovni u pana premiéra
* Další jednání k této problematice se zástupci EK je naplánováno na 19. února 2016 prostřednictvím videokonference.

**T 1.1 Výzkum a vývoj - Inteligentní specializace (VVI)**

(gestor: Úřad vlády ČR)

* EK poskytla své neformální vyjádření k upravené Národní RIS3 strategii v listopadu 2015 a lednu 2016. Připomínky věcně navazují na původní výtky EK, kritika směřuje např. na stanovení procesu výběru domén a priorit specializace (v souvislosti s konceptem Entrepreneurial discovery proces), absenci jednoznačné informace o zdrojích a výši investic na další období (na národní či krajské úrovni) k implementaci RIS3, nebo také na strukturu Národních inovačních platforem atd.
* Úřad vlády (ÚV) na EK v lednu 2016 zaslal reakci k připomínkám, zároveň proběhla setkání na národní úrovni (ÚV, MŠMT, MPO a MMR) za účelem diskuse nad dalším postupem. ÚV přislíbil svolání jednání s EK, aby byl vyjasněn postup na národní úrovni i očekávání ze strany EK, stejně tak bude zpracována revize Akčního plánu pro nesplněnou PP (aktualizace dokumentu Národní RIS3 bude s ohledem na připomínky posunuta).
* Předběžná podmínka je aplikovatelná pro OP Výzkum, vývoj a vzdělávání (OP VVV),
OP podnikání a inovace pro konkurenceschopnost (OP PIK) a OP Praha-pól růstu
(OP PPR), bude také vhodné ze strany řídících orgánů (ŘO) pečlivě sledovat, jak jsou plánovány příslušné výzvy v rámci těchto programů s vědomím možných rizik.

**T 2.1 Digitální růst**

(gestor: Ministerstvo průmyslu a obchodu)

* Strategie digitální gramotnosti ČR na období 2015 – 2020 byla dne 18. listopadu 2015 odeslána k oficiálnímu posouzení EK prostřednictvím sytému SFC. Aktuálně je  očekávána reakce ze strany EK, která byla přislíbena v průběhu února 2016.

**T 2.2 Digitální růst, Infrastruktura přístupových sítí nové generace**

(gestor: Ministerstvo průmyslu a obchodu)

* Za jedinou zcela nesplněnou PP je stále považována PP 2.2 Infrastruktura přístupových sítí nové generace. Ke splnění této PP by mělo dojít schválením Národního plánu rozvoje sítí nové generace (NPNGN) a případnými dalšími kroky. V únoru a březnu 2015 proběhlo vyhodnocení veřejné konzultace, v červnu 2015 byl dokument součástí mezirezortního připomínkového řízení (MPŘ). Výsledkem čehož byla v říjnu mj. i dohoda mezi MPO a MV, že MV nebude realizovat projekty z  OP PIK a bude nadále koordinovat rozvoj/modernizaci pouze neveřejných sítí, které nebudou součástí financování z ESI fondů.
* V návaznosti na to byl NPNGN revidován a v prosinci 2015 odeslán do nového MPŘ. MMR-NOK stejně jako další resorty či instituce vznesly k dokumentu celou řadu koncepčních připomínek (např. není k dispozici úplná analýza stavu a zmapování pokrytí, chybí investiční plán atd.). Dokument byl vypořádání sice jen z části, ale nově předložen vládě ČR s úkoly k řádnému dopracování dokumentu. Dokument byl vládě ČR předložen, ale neschválen. Další předložení má proběhnout na nejbližším jednání vlády ČR.
* MPO v listopadu 2015 aktualizovalo Akční plán k naplnění předběžné podmínky a ten byl zaslán EK k vyjádření, a tovč. odůvodnění. K dané předběžné podmínce proběhne jednání s EK na konci února, případně další v následujících měsících tak, aby byl postup na národní úrovni komunikován i s EK.
* Zároveň si EK vyžádala měsíční reporting k postupu naplnění závazků plynoucích z předběžné podmínky.

**T 3.1 a 8.2 Podpora podnikání (SBA), Samostatná výdělečná činnost, podnikání a zakládání firem**

(gestor: Ministerstvo spravedlnosti)

* Ministerstvo spravedlnosti (MSp) připravilo legislativně-technickou změnu směřující ke splnění požadavku na snížení nákladů nutných k založení podniku na 100 EUR.
* Novela (sněmovní tisk 497) byla projednána Poslaneckou sněmovnou ve druhém čtení dne
10. února 2016. Třetí čtení by se mělo uskutečnit v březnu 2016.
* Vlivem pozdržení v procesu schvalování byl opět upraven Akční plán ke splnění předběžných podmínek, a to s termínem splnění z 1. února 2016 na září 2016, kdy by rovněž měla novela nabýt účinnosti. Akční plán se změnou termínu byl zaslán EK k vyjádření. Vzhledem k tomu, že projednání novely v PSP je stále posouváno, lze zde identifikovat jisté riziko nesplnění.

**T 4.1 Energetická účinnost**

(gestor: Ministerstvo průmyslu a obchodu)

* K naplnění došlo nabytím účinnosti relevantních předpisů (konkrétně novely energetického zákona - zákon č. 458/2000 Sb.). Dne 8. ledna 2016 byly všechny relevantní dokumenty odeslány na EK, a tím byl zahájen proces formální verifikace.

**T 5.1 Předcházení riziku a jeho řízení**

(gestor: Ministerstvo životního prostředí)

* Dne 5. února 2016 byly všechny relevantní dokumenty prokazující splnění předběžné podmínky odeslány na EK, a tím byl zahájen proces formální verifikace.

**T 6.1 Vodní hospodářství**

(gestor: Ministerstvo životního prostředí, ministerstvo zemědělství)

* Dne 5. února 2016 byly všechny relevantní dokumenty prokazující splnění předběžné podmínky odeslány na EK, a tím byl zahájen proces formální verifikace.

**T 6.2 Odpadové hospodářství**

(gestor: Ministerstvo životního prostředí)

* V rámci akčního plánu k předběžné podmínce je jasně uvedený závazek k vyřešení rozdílů v datech za produkci a nakládání s odpady.

**Aktuální stav**

* MŽP byl vládou zadán úkol (v rámci schvalování Programu předcházení vzniku odpadů ČR), který se týká porovnání postupů MŽP a českého statistického úřad (ČSÚ) při zpracování dat o odpadech v ČR.
* Na základě Usnesení vlády č. 56/2015 ke Zprávě o plnění úkolů uložených vládou s termínem plnění od 1. prosince do 31. prosince 2014, „Informace o metodikách pro výpočet celkové produkce odpadů používaných Ministerstvem životního prostředí a Českým statistickým úřadem ve srovnání s metodikami používanými v zahraničí“, vložilo MŽP v říjnu 2015 do systému E-klep materiál o porovnání metodik MŽP a ČSÚ k vykazování produkce odpadů. Následně bylo ze strany MŽP požádáno o posun předložení na 31. ledna 2016 s tím, že materiál původně koncipovaný jako informativní bude doplněn o návrh dalšího postupu. Předseda vlády odsouhlasil zkrácení MPŘ
na 5 dní, a následně předložení vládě ČR (včetně návrhu dalšího postupu a příslušného usnesení s konkrétními termíny). Termín předložení materiálu nebyl dodržen a k datu 11. února 2016 není k dispozici v rámci MPŘ. V této souvislosti MMR-NOK upozorňuje na provázanost materiálu s návrhem zákona o odpadech, jehož MPŘ právě probíhá (viz níže).
* Byly identifikovány výrazné rozdíly v metodických přístupech hodnocení dat za MŽP a ČSÚ, řada rozdílů je založena již na úrovni evropské legislativy ke statistice odpadů (nařízení 2150/2002) a k odpadům (zejména rámcová směrnice o odpadech a další). Ve věcném záměru je schváleno, že údaje z oblasti odpadového hospodářství budou sbírány v rámci evidence a ohlašování nakládání s odpady podle zákona o odpadech. MŽP zajistí ČSÚ přístup k výstupům z evidence a ohlašování produkce a nakládání s odpady. Za tímto účelem musí tyto výstupy splňovat kritéria na jejich statistické využití podle zákona č. 89/1995 Sb., o státní statistické službě, nařízení ES č. 223/2009 o evropské statistice, a nařízení ES č. 2150/2002 o statistice odpadů. Paragrafové znění návrhu zákona o odpadech prošlo vnitřním připomínkovým řízením, které bylo ukončeno
dne 23. listopadu 2015. V navrhovaném znění zákona o odpadech je záměr odstranění duplicity dat reflektován prostřednictvím § 102. V něm je ustanoveno, že ČSÚ plní povinnosti, vyplývající pro ČR z přímo použitelného předpisu Evropské unie o statistice odpadů. K plnění těchto povinností využívá údaje z hlášení zaslaných MŽP a za tímto účelem může vyzvat původce odpadů k podání hlášení. Dne 29. ledna 2016 bylo zahájeno MPŘ návrhu zákona s termínem ukončení 26. února 2016. Dle Plánu legislativních prací na rok 2016 se předpokládá předložení návrhu zákona o odpadech vládě v březnu 2016. Zákon musí být schválen nejpozději k 31. prosinci 2016 dle závazku učiněným Českou republikou v rámci akčního plánu.
* Dne 15. října 2015 byla MŽP prostřednictvím Ministerstva zahraničních věcí (MZV) odeslána Evropské komisi – Generálnímu ředitelství Životního prostředí informace o nutnosti sjednocení přístupu na úrovni evropských právních předpisů pro oblast odpadového hospodářství. Informace k řešení problematiky dvojích dat o odpadech požadovala EK na základě výsledků jednání na MŽP (viz závěry z Package meeting with Czech authorities, 29. května 2015). V rámci projednání pozice ČR k oběhovému hospodářství na pracovní skupině Rady EU Working party on the Environment/Competitiveness and Growth (Industry) dne 11. února 2016 je očekávána bližší diskuse k návrhům definic včetně možnosti definování druhotných surovin, sjednocení oblasti vykazování dat a výpočtových metod, a vyhodnocování administrativní zátěže. Balíček k oběhovému hospodářství byl dne 2. prosince 2015 zveřejněn a v brzké době jej začne projednávat Rada EU. Jedním z jeho hlavních cílů je harmonizace v oblasti metodik a výpočtů, používaných pro reporting členských zemí. MŽP bude nyní k jednotlivým částem balíčku připravovat rámcové pozice ČR. V rámci projednávání příslušných legislativních návrhů považuje ČR toto téma za jedno z prioritních.
* Pro financování vybraných projektů z OPŽP 2014+, postaveném výhradně na datech MŽP, si vzhledem k významným odlišnostem v datech Eurostat (ČSÚ) a MŽP Evropská komise vyhradila posouzení souladu plánů odpadového hospodářství (POH ČR) a 14 krajských POH se Směrnicí o odpadech 2008/98/ES, které jsou rovněž sestaveny pouze z dat MŽP.
* U krajských POH (KPOH), dlouhodobě hodnocených a připravovaných výlučně na základě odpadových dat MŽP probíhá proces SEA. Aktuálně bylo vydáno souhlasné stanovisko
k 11 KPOH, 3 krajské koncepce jsou po veřejném projednání. Po vydání budou KPOH v roce 2016 postupně zasílány Evropské komisi k posouzení.

**T 7.1 – 7.3 Silniční doprava, Železniční doprava, Ostatní doprava**

(gestor: Ministerstvo dopravy)

* U všech PP týkajících se dopravy není ze strany EK shledáno za dostačující naplňování kritéria „Opatření k zajištění způsobilosti zprostředkujících subjektů a příjemců realizovat projekt“. Ministerstvo dopravy jakožto odpovědný subjekt provede (do září 2016) opatření k posílení kapacity hlavních příjemců a zprostředkujícího subjektu a předloží Zprávu o realizovaných opatřeních zahrnující doporučení a výhled řešení případných zbývajících úzkých míst.
* Pro rizika spojená se zajištěním dostatečné administrativní kapacity pro implementaci OP Doprava probíhá analýza/posouzení kapacity externím hodnotitelem. Výsledky hodnocení bude nutné považovat za klíčové pro další rozhodování posílení/zefektivnění kapacity příjemců a zprostředkující subjekty OP Doprava.
* V rámci PP 7.3. Ostatní doprava je nutné zajistit existenci Koncepce vodní dopravy, která byla předložena do MPŘ na počátku února 2016. Termín splnění tohoto opatření tak je posunut, nicméně EK byla zaslána žádost o prodloužení termínu.

**T 8.5 Pomoc pracovníkům, podnikům a podnikatelům**

(gestor: Ministerstvo práce a sociálních věcí)

* Dne 17. prosince 2015 byly všechny relevantní dokumenty prokazující splnění předběžné podmínky odeslány na EK, a tím byl zahájen proces formální verifikace. EK si následně vyžádala další doplnění, které MPSV odeslalo dne 4. února 2016. V tuto chvíli je očekávána reakce DG EMPL.

**T 9.2 Politika začleňování Romů**

(gestor: Úřad vlády ČR)

* Probíhají konzultace Metodiky pro vyhodnocování a monitoringu Strategie romské integrace s odborníky vč. MMR-NOK. Do MPŘ by měl být materiál zaslán v únoru 2016. Identifikované věcné riziko spočívá v možnostech sběru etnicky neagregovaných dat jednotlivými resorty.

**T 9.3 Zdraví**

(gestor: Ministerstvo zdravotnictví)

* Akční plány pro implementaci Zdraví 2020 byly zaslány EK prostřednictvím SFC dne 12. listopadu 2015. V současné chvíli probíhá proces formální verifikace a očekává se reakce EK na konci února 2016.

**T 10.1, 10.3, Ukončování školní docházky, Celoživotní učení**

(gestor: Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy)

* PP **10.1 Ukončování školní docházky** a PP **10.3 Celoživotní učení** byly splněny schválením Akčního plánu pro inkluzivní vzdělávání na roky 2016 – 2018, který byl do SFC vložen dne 31. července 2015. K  PP 10.1 stále ještě probíhá intenzivní komunikace mezi MŠMT a Evropskou komisí, u které bude nutné dořešit problematiku přípravných tříd. **PP 10.3 Celoživotní učení byla formálně verifikována ze strany EK jako splněná dne 26. ledna 2016.**

**T 11 Veřejná správa**

(gestor: Ministerstvo vnitra)

* Strategický rámec rozvoje veřejné správy (SRRVS) a jeho Implementační plány (IP) slouží k efektivnímu propojení strategického plánování a plánování výzev v příslušných operačních programech. Implementační plány pro Strategické cíle mají jednotný systém monitorování a hodnocení stavu plnění cílů/opatření/aktivit uvedených v Implementačních plánech ve struktuře schválené Radou vlády pro veřejnou správu (RV VS).
* Na počátku 2016 probíhá zhodnocení naplňování IP SRRVS za všechny strategické cíle, výsledkem bude přehled naplňování opatření vč. např. indikátorů, bariér a mechanismů a dalších atributů identifikovaných v IP SRRVS. Hodnocení naplňování opatření, vč. zhodnocení řízení rizik, bude dílčím způsobem probíhat 2x ročně, rozsáhlejší zhodnocení Implementačních plánů ve struktuře schválené RV VS a vládou ČR pak 1x ročně. Realizace IP je pravidelně konfrontována se systémem řízení rizik, jehož součástí je i sledování kompatibility naplňování IP SRRVS vůči kritériím předběžné podmínky.
* V průběhu dochází k realizaci opatření uvedených v naplňování PP, např. byla schválena Strategie rozvoje ICT služeb veřejné správy a její opatření na zefektivnění ICT služeb.
* Termíny u realizace některých opatření, která vstupují do naplňování některých nesplněných kritérií, jsou stanoveny až na konec roku 2016, což je nejzazší termín splnění PP podle nařízení EU. Zároveň dochází v rámci aktualizace Implementačních plánů k posunům termínů u některých opatření na rok 2016. Tato skutečnost byla komunikována s EK.

**T 11 Služební zákon**

(gestor: sekce náměstka pro státní službu, problematika odměňování gestor: Ministerstvo práce a sociálních věcí a Ministerstvo financí, Ministerstvo průmyslu a obchodu)

* Problém přetrvává v souvislosti s pravděpodobným časovým zpožděním souvisejícím s přijetím novely zákona č.47/2002 (sněmovní tisk 545), o malém a středním podnikání, kterým má být zřízena Agentura pro podnikání a inovace, jež má administrovat čerpání z fondů ESI. Novela byla projednána na druhém čtení v PSP ČR dne 10. prosince 2015. Třetí čtení v rámci 39. schůze PSP ČR bylo dne 27. ledna 2016 přerušeno.
1. bude upřesněno po jednání s EK [↑](#footnote-ref-2)