**II.**



Ministerstvo práce a sociálních věcí

STRATEGIE SNIŽOVÁNÍ POČTU DLOUHODOBĚ NEZAMĚSTNANÝCH

**Obsah**

1. Dlouhodobá nezaměstnanost 3

1.1. Vývoj dlouhodobé nezaměstnanosti 3

1.2. Struktura dlouhodobé nezaměstnanosti 5

2. Realizace programu pro dlouhodobě nezaměstnané 7

2.1. Aktivity programu 8

2.2. Zahájení programu a území realizace 9

# Dlouhodobá nezaměstnanost

## Vývoj dlouhodobé nezaměstnanosti

Vývoj dlouhodobé nezaměstnanosti byl v uplynulých letech výrazně ovlivněn dozvuky hospodářské krize. Jak ukazuje graf č. 1 část uchazečů o zaměstnání, která ztratila práci v roce 2009, se postupně přesouvala do skupiny osob nezaměstnaných déle než 12 měsíců a následně do skupiny osob nezaměstnaných déle než 24 měsíců. Zatímco se tedy v letech 2010 až 2012 relativně stabilizoval počet uchazečů o zaměstnání, konstantně narůstal počet uchazečů o zaměstnání vedených v evidenci uchazečů o zaměstnání déle než 12, resp. 24 měsíců. Tento jev byl dále prohlouben v průběhu roku 2013 v souvislosti s dalším zhoršením na trhu práce. Období roku 2014 lze označit za přechodné, kdy dochází v souvislosti s celkovým poklesem počtu uchazečů o zaměstnání ke štěpení skupiny uchazečů o zaměstnání vedených v evidenci uchazečů o zaměstnání v rozmezí 12 až 24 měsíců na ty, kteří setrvávají v nezaměstnanosti (nadále pokračoval růst této skupiny) a osoby, kterým se dařilo uplatnit se na trhu práce. Definitivní zlepšení situace dlouhodobě nezaměstnaných osob lze sledovat až od 1. čtvrtletí roku 2015. Přes tento pozitivní jev však dynamika poklesu dlouhodobě nezaměstnaných není tak výrazná jako u osob evidovaných kratší dobu.

Graf č. - Vývoj struktury uchazečů o zaměstnání podle délky evidence

Graf č. 2 ukazuje vývoj počtu uchazečů o zaměstnání podle délky evidence, a to ve skupinách do 12 měsíců, 12-24 měsíců a nad 24 měsíců.

**Graf č. 2 - Vývoj počtu uchazečů o zaměstnání podle délky evidence**

Následující graf porovnává dynamiku změny v počtu uchazečů o zaměstnání, a to ve vztahu celé skupiny dlouhodobě nezaměstnaných (nad 12 měsíců) ke skupině uchazečů o zaměstnání evidovaných déle než 24 měsíců. Graf č. 4 ukazuje změnu počtu uchazečů o zaměstnání evidovaných do 12 měsíců v porovnání se změnou celkového počtu uchazečů o zaměstnání.

**Graf č. 3 - Dynamika vývoje (mezičtvrtletní nárůst/pokles počtu v %) dlouhodobě nezaměstnaných uchazečů o zaměstnání**

Graf č. 4 Dynamika vývoje (mezičtvrtletní nárůst/pokles počtu v %) uchazečů o zaměstnání – celkový počet a uchazeči o zaměstnání do 12 měsíců evidence

## Struktura dlouhodobé nezaměstnanosti

V roce 2016 bylo provedeno šetření na kontaktních pracovištích krajských poboček Úřadu práce České republiky (dále jen „ÚP ČR“) s cílem zmapovat strukturu dlouhodobě nezaměstnaných uchazečů o zaměstnání, zejména s ohledem na nejvíce znevýhodněné skupiny osob. Šetření prokázalo, že ve skupině uchazečů o zaměstnání evidovaných déle než 12 měsíců je vyšší zastoupení osob, jejichž vstupu na trh práce je bráněno řadou handicapů a jejich kumulací.

**Tabulka č. 1: Odhad struktury dlouhodobě evidovaných uchazečů o zaměstnání k 31. 12. 2016**

|  |
| --- |
| **Odhad struktury dlouhodobě evidovaných uchazečů o zaměstnání - počty** |
| **Kraj** | **počet UoZ nad 12 M** | **kvalifikovaný odhad počtu níže uvedených skupin na UoZ nad 12M** |
|   |  nad 24M | exekuce | §25 odst. 3 | max. ZŠ | do 25 let | nad 55 let | OZP |
| **ČR** |  | **144 163** | **98 910** | **34 577** | **33 166** | **58 085** | **7 441** | **46 479** | **34 343** |
|   | Praha | 10 840 | 6 408 | 2 428 | 2 122 | 3 043 | 555 | 3 543 | 1 733 |
|   | SČK | 13 607 | 9 181 | 2 455 | 3 425 | 5 522 | 763 | 4 550 | 3 530 |
|   | JČK | 4 923 | 3 128 | 1 215 | 1 215 | 1 854 | 204 | 1 752 | 1 741 |
|   | PLK | 4 748 | 3 254 | 766 | 638 | 2 108 | 208 | 1 883 | 1 842 |
|   | KVK | 4 944 | 3 533 | 2 095 | 622 | 2 999 | 271 | 1 618 | 909 |
|   | ULK | 20 089 | 14 249 | 6 873 | 2 517 | 11 447 | 1 094 | 5 406 | 3 852 |
|   | LBK | 5 601 | 3 758 | 1 688 | 863 | 2 405 | 321 | 1 795 | 1 398 |
|   | KHK | 4 406 | 2 781 | 1 500 | 765 | 1 880 | 270 | 1 510 | 1 275 |
|   | PAK | 3 791 | 2 500 | 1 190 | 565 | 1 609 | 216 | 1 540 | 1 448 |
|   | VYK | 6 049 | 4 294 | 1 456 | 2 057 | 1 599 | 260 | 2 153 | 2 112 |
|   | JMK | 19 388 | 13 232 | 4 420 | 5 589 | 6 319 | 1 098 | 5 636 | 4 456 |
|   | OLK | 9 711 | 6 886 | 2 583 | 2 066 | 3 616 | 517 | 3 306 | 2 169 |
|   | MSK | 29 639 | 21 480 | 4 935 | 9 586 | 11 975 | 1 414 | 9 398 | 5 940 |
|   | ZLK | 6 427 | 4 226 | 976 | 1 135 | 1 708 | 250 | 2 389 | 1 937 |
| **Odhad struktury dlouhodobě evidovaných uchazečů o zaměstnání - podíly v %** |
| **Kraj** | **počet UoZ nad 12 M** | **kvalifikovaný odhad podílu níže uvedených skupin na UoZ nad 12M** |
|   |  % nad 24M | exekuce | §25 odst. 3 | max. ZŠ | do 25 let | nad 55 let | OZP |
| **ČR** |  | **144 163** | **68,6** | **24,0** | **23,0** | **40,3** | **5,2** | **32,2** | **23,8** |
|   | Praha | 10 840 | 59,1 | 22,4 | 19,6 | 28,1 | 5,1 | 32,7 | 16,0 |
|   | SČK | 13 607 | 67,5 | 18,0 | 25,2 | 40,6 | 5,6 | 33,4 | 25,9 |
|   | JČK | 4 923 | 63,5 | 24,7 | 24,7 | 37,7 | 4,1 | 35,6 | 35,4 |
|   | PLK | 4 748 | 68,5 | 16,1 | 13,4 | 44,4 | 4,4 | 39,7 | 38,8 |
|   | KVK | 4 944 | 71,5 | 42,4 | 12,6 | 60,7 | 5,5 | 32,7 | 18,4 |
|   | ULK | 20 089 | 70,9 | 34,2 | 12,5 | 57,0 | 5,4 | 26,9 | 19,2 |
|   | LBK | 5 601 | 67,1 | 30,1 | 15,4 | 42,9 | 5,7 | 32,0 | 25,0 |
|   | KHK | 4 406 | 63,1 | 34,0 | 17,4 | 42,7 | 6,1 | 34,3 | 28,9 |
|   | PAK | 3 791 | 65,9 | 31,4 | 14,9 | 42,4 | 5,7 | 40,6 | 38,2 |
|   | VYK | 6 049 | 71,0 | 24,1 | 34,0 | 26,4 | 4,3 | 35,6 | 34,9 |
|   | JMK | 19 388 | 68,2 | 22,8 | 28,8 | 32,6 | 5,7 | 29,1 | 23,0 |
|   | OLK | 9 711 | 70,9 | 26,6 | 21,3 | 37,2 | 5,3 | 34,0 | 22,3 |
|   | MSK | 29 639 | 72,5 | 16,7 | 32,3 | 40,4 | 4,8 | 31,7 | 20,0 |
|   | ZLK | 6 427 | 65,8 | 15,2 | 17,7 | 26,6 | 3,9 | 37,2 | 30,1 |

Pro srovnání uvádíme, že k 31. 12. 2016 byla struktura uchazečů o zaměstnání v celé České republice dle jednotlivých sledovaných kategorií znevýhodnění následující.

**Tabulka 2: Počty a podíly znevýhodněných osob mezi UoZ k 31. 12. 2016**

|  |  |
| --- | --- |
| **Počet a podíl znevýhodněných UoZ k 31. 12. 2016 dle sledovaných kategorií** | **nekolidující zam.** |
| *max. ZŠ* | *do 25 let* | *nad 55 let* | *OZP* |
| počet | % | počet | % | počet | % | počet | podíl | počet | % |
| 114 548 | 30,0% | 46 819 | 12,3% | 81 828 | 21,5% | 54 555 | 14,3% | 40 933 | 10,7% |

Z porovnání je zjevné, že ve skupině uchazečů o zaměstnání nezaměstnaných déle než 12 měsíců jsou významněji zastoupeny starší osoby (nad 55 let), a to o 10,7 p. b. proti celé skupině uchazečů o zaměstnání. **Z kvalifikovaného odhadu ÚP ČR vyplývá, že 57 % osob starších 55 let je nezaměstnáno déle než 1 rok**. Obdobná je situace u osob s nejnižším vzděláním, které jsou mezi dlouhodobě nezaměstnanými zastoupeny o 10,3 p. b. více než mezi všemi uchazeči o zaměstnání, tj. **polovina uchazečů o zaměstnání s nejvýše dosaženým základním vzděláním je nezaměstnána déle než 12 měsíců**. Rovněž osoby se zdravotním postižením jsou významněji zastoupeny mezi dlouhodobě nezaměstnanými osobami než v celé skupině uchazečů o zaměstnání, a to o 19,5 p. b., což znamená, že **zhruba 63 % uchazečů o zaměstnání se zdravotním postižením je nezaměstnáno déle než 1 rok**. Naopak nižší zastoupení vykazují mladší osoby do 25 let, a to o 7,1 p. b., tj. pouze 16 % uchazečů o zaměstnání mladších 25 let je nezaměstnáno déle než 1 rok.

Ve skupině dlouhodobě nezaměstnaných uchazečů o zaměstnání jsou však významně zastoupeny osoby vykonávající činnost v tzv. **nekolidujícím zaměstnání**, tedy osoby vykonávající výdělečnou činnost, která je pro nízkou výši měsíčního výdělku či odměny slučitelná s vedením dané osoby v evidenci uchazečů
o zaměstnání na základě § 25 odst. 3 zákona č. 435/2004 Sb., o zaměstnanosti, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o zaměstnanosti“). Tyto osoby tvoří kvalifikovaným odhadem téměř 1/4 všech dlouhodobě nezaměstnaných uchazečů o zaměstnání a **81 % uchazečů o zaměstnání je nezaměstnáno déle než 12 měsíců.**

V rozboru regionálních rozdílů ve struktuře dlouhodobě nezaměstnaných osob **dominují strukturálně postižené regiony,** a to zejména Karlovarský a Ústecký, které v dlouhodobé nezaměstnanosti vykazují vyšší zastoupení osob na trhu práce znevýhodněných, především v oblasti nižší kvalifikace (Karlovarský kraj a Ústecký kraj přes 50 % dlouhodobě nezaměstnaných) a osob s exekucí (přes 30 %). Vysoké zastoupení znevýhodněných osob mezi dlouhodobě nezaměstnanými uchazeči o zaměstnání v regionálním srovnání však vykazují i regiony s relativně příznivou situací na trhu práce, např. Plzeňský kraj či Pardubický kraj, což je však dáno projevem tzv. „teorie fronty“, kdy na trh práce předně vstupují osoby s méně handicapy. Graf níže zároveň názorně ukazuje, ve kterých regionech dochází nejčastěji ke kumulaci znevýhodnění (1 uchazeč o zaměstnání může být zastoupen ve více skupinách, proto součet může být vyšší nežli 100 %).

**Graf č. 5 - Struktura dlouhodobě nezaměstnaných UoZ – součet podílů sledovaných skupin, k 31. 12. 2016**

#

# Realizace programu pro dlouhodobě nezaměstnané

V souvislosti s řešením dlouhodobé nezaměstnanosti je nezbytně nutné navržení programu, který bude určen uchazečům o zaměstnání, u kterých se před překročením hranice dlouhodobé nezaměstnanosti nezdařilo jejich umístění na trh práce, a to jejich vlastními silami nebo s pomocí ÚP ČR. Této cílové skupině musí být nabídnut program preferující individuální a intenzivní práci rozloženou do zcela jasného časového harmonogramu. Přičemž současně musí být ošetřeny situace, kdy uchazeč o zaměstnání nebude poskytovat součinnost při účasti v programu a v plnění jednotlivých opatření vedoucích ke zvýšení jeho zaměstnatelnosti a umístění na trhu práce. Program musí obsahovat, zejména s ohledem na uchazeče o zaměstnání, kteří své setrvání v dlouhodobé nezaměstnanosti a případné poskytování dávek ze systému pomoci v hmotné nouzi přijali za strategii pro řešení své nezaměstnanosti, a to při nedostatečné nebo zcela žádné motivaci ke změně situace, v níž trvale žijí, účinné mechanismy zaměřené na řešení účelového maření setrvání v programu a plnění stanovených opatření.

Při tvorbě programu bylo přihlédnuto též k doporučení Rady EU o začleňování dlouhodobě nezaměstnaných osob na trh práce, a to ve smyslu úpravy aktualizací individuálních akčních plánů.

## Návrh postupů pro zvýšení zaměstnatelnosti a zaměstnanosti jednotlivých kategorií dlouhodobě nezaměstnaných osob

Níže uvedený přehled navrhuje postupy vedoucí ke zlepšení postavení jednotlivých kategorií uchazečů o zaměstnání dlouhodobě vedených v evidenci uchazečů o zaměstnání ve vztahu k trhu práce. Ačkoli ÚP ČR je hlavním nositelem nabídky opatření aktivní politiky zaměstnanosti a sociální ochrany, návrh zahrnuje i variantu spolupráce s poskytovateli sociálních služeb, zpravidla nestátními neziskovými organizacemi (NNO). Tato spolupráce může být založena jak na personálním propojení ve společných realizačních týmech projektů, tak také na dohodách o poskytování poradenské činnosti podle zákona o zaměstnanosti. Postupy také předpokládají aktivní spolupráci obcí s ÚP ČR.

Program v neposlední řadě obsahuje také podmínky pro úspěšnou integraci dlouhodobě nezaměstnaných osob, které musí vytvořit zaměstnavatelé, aby se dlouhodobě nezaměstnané osoby mohly efektivně adaptovat na nových pracovištích a stát se spolehlivými zaměstnanci. Orientace je zde zejména na tržní subjekty s potenciálem umožnit přechod uchazečů o zaměstnání na otevřený trh práce, zejména zajistit udržitelnost vyhrazených pracovních míst i po skončení příspěvků na mzdu. Vzhledem k tomu, že zaměstnavatelé jsou klienty ÚP ČR stejně jako uchazeči o zaměstnání, návrh předpokládá podporu ze strany ÚP ČR při aplikaci těchto adaptačních podmínek.

V souvislosti s výše uvedeným se Ministerstvo práce a sociálních věcí zaměřuje na zvýšení motivace pracovní síly přijmout zaměstnání jako hlavní zdroj příjmu a na slaďování nabídky a poptávky na trhu práce za účelem efektivnější distribuce disponibilní pracovní síly. Pokud jde o konkrétní opatření, která by měla přispět k řešení aktuálních výzev a problémů trhu práce, jedná se zejména o následující:

* Intenzifikace zprostředkování zaměstnání ÚP ČR – organizace cílených výběrových řízení za účelem obsazení hlášených volných pracovních míst s důrazem na motivaci dlouhodobě nezaměstnaných přijmout zaměstnání jako hlavní zdroj příjmu v kontextu s revizí dávkového systému.
* Revize „nekolidujícího zaměstnání“ – novelu zákona o zaměstnanosti projednala Poslanecká sněmovna Parlamentu České republiky v 1. čtení dne 2. 12. 2016, Výbor pro sociální politiku projednal návrh zákona o zaměstnanosti, 2. čtení navrženo na pořad 55. schůze dne 1. 3. 2017; nekolidující zaměstnání nebude možné vykonávat na základě dohody o provedení práce a výkon činnosti na základě dohody o provedení práce bude překážkou pro zařazení a vedení v evidenci uchazečů o zaměstnání. Tato forma výkonu nekolidujícího zaměstnání představuje 99 % ze všech jeho forem.
* Veřejná služba – realizace veřejné služby od února 2017.
* Zvýšení minimální mzdy od 1. 1. 2017.
* U dlouhodobě nezaměstnaných využívat maximální dobu 24 měsíců při jejich umísťování na veřejně prospěšné práce.
* Příspěvek na podporu regionální mobility – příspěvek na dojíždění a příspěvek na přestěhování lze poskytovat uchazečům o zaměstnání při nalezení zaměstnání mimo místo svého trvalého pobytu.
* Predikce trhu práce – probíhají práce na tvorbě systému predikcí vývoje trhu práce tak, aby bylo možné reagovat na vývoj trhu práce a zabezpečit dostatek pracovní síly ve vhodné kvalifikační struktuře.
* Program pro dlouhodobě nezaměstnané – realizace programu pro jednotlivé kategorie dlouhodobě nezaměstnaných uchazečů o zaměstnání spočívající v intenzivní individuální práci, nabízení konkrétních aktivit vedoucích ke zvýšení uplatnitelnosti na trhu práce nebo umístění na trhu práce. Cílovou skupinou jsou uchazeči o zaměstnání vedení v evidenci uchazečů o zaměstnání nad 12 měsíců.

## Zahájení programu a území realizace

Zahájení realizace programu od 1. 1. 2017. Program je realizován na celém území České republiky, a to kontaktními pracovišti krajských poboček ÚP ČR.