



digitální ; **ČESKO**

Vládní program digitalizace  
České republiky 2018+

---

## Další postup v digitální agendě – Informace o programu „Digitální Česko“

---

V. Dzurilla, oddělení RVIS



Úřad vlády České republiky, Nábřeží Edvarda Beneše 4, 118 01 Malá Strana



[info@digitalnicecko.cz](mailto:info@digitalnicecko.cz)



[digitalnicecko.cz](http://digitalnicecko.cz)

## 1. Úvod

„Digitální Česko“ je souborem koncepcí zajišťujících předpoklady dlouhodobé prosperity České republiky v prostředí probíhající digitální revoluce. Jeho náplň je možné definovat pojmem:

### Strategie koordinované a komplexní digitalizace České republiky 2018+

„Digitální Česko“ zastřešuje tři hlavní pilíře (dílčí koncepce/strategie), které tvoří jeden logický celek s velkým počtem vnitřních vazeb, ale zároveň ve struktuře reflektují zacílení na různé příjemce a rovněž odlišnosti dané současným legislativním vymezením:

1. Česko v digitální Evropě
2. Informační koncepce České republiky
3. Koncepce Digitální ekonomika a společnost

Program „Digitální Česko“ je tvořen vrcholovými cíli uvedených dílčích strategií. Pokrývá oblasti od interakce České republiky v Evropské unii (dále „EU“) v digitální agendě (1), přes digitální veřejnou správu (2), až po přípravu a interakci společnosti a ekonomiky České republiky na konzumaci digitalizace (3). Hlavním důvodem rozdělení materiálu do tří pilířů je konzistence a kontinuita daná již přijatými materiály na úrovni EU i ČR a potřeba shody s platnou národní legislativou, která poměrně přesně vymezuje obsahový rámec Informační koncepce ČR.

Centrálním, koordinačním a řídicím orgánem programu "Digitální Česko" je Rada vlády pro informační společnost, v čele s vládním zmocněncem pro informační technologie a digitalizaci, ve spolupráci s ministerstvy, v souladu s jejich gescí, dle zákona č. 2/1969 Sb., o zřízení ministerstev a jiných ústředních orgánů státní správy ČR, ve znění pozdějších předpisů.

Na přípravě návrhu cílového konceptu „Digitální Česko“ se podíleli zástupci resortů Rady v rámci interního připomínkového řízení a současně s tímto byly materiály projednávány na zasedáních Předsednictva Rady i plenárním zasedání celé Rady. Z tohoto důvodu bylo požádáno o zkrácení a zúžení meziresortního připomínkového řízení, jehož účastníky byly resorty zastoupené v Předsednictvu Rady, Úřad vlády a resort Ministerstva školství, mládeže a tělovýchovy. Vnitroresortní a meziresortní připomínkové řízení proběhlo mezi 25. červnem 2018 a 2. červencem 2018. V rámci meziresortního připomínkového řízení mimo oslovených subjektů své připomínky zaslaly také Správa státních hmotných rezerv, Hospodářská komora ČR, Technologická agentura ČR, Bezpečnostní informační služba, Konfederace zaměstnavatelských a podnikatelských svazů, Sdružení místních samospráv, Český statistický úřad, Český telekomunikační úřad a Úřad pro ochranu hospodářské soutěže, přičemž jejich připomínky byly náležitě reflektovány. Pro vypořádání připomínek bylo uspořádáno veřejné vypořádání za účasti většiny připomínkových subjektů, které proběhlo 13. července 2018. Všechny připomínky byly vzaty v potaz a byly vypořádány či vysvětleny, a to i připomínky jiných subjektů než oslovených v rámci zkráceného a zúženého meziresortního připomínkového řízení. Zároveň ve stejném období probíhalo vnitroresortní připomínkové řízení, kterého se účastnily odbory a oddělení Ministerstva vnitra.

Materiál byl následně předložen Vládě České republiky, kterou byl dne 3. října 2018 schválen usnesením č. 629/2018.

## 2. Usnesení Vlády České republiky č. 629 ze dne 3. října 2018

Dne 3. října 2018 na jednání Vlády ČR bylo schváleno Usnesení Vlády České republiky č. 629. Na vládním jednání proběhla živá diskuse, záměry byly schváleny jednohlasně a členové vlády vyjádřili zájem o aktivní zapojení. Zásadní změnou bylo vyjmutí finanční alokace, jež bude na základě rozhodnutí ministryně financí dořešena a schválena následně, a dále zkrácení termínu pro odevzdání zpracovaných implementačních plánů do 10. prosince 2018 tak, aby byly projednány na posledním avizovaném jednání vlády v roce 2018. Na základě tohoto byl upraven harmonogram následujících prací.

V následující tabulce lze najít přehled úkolů s termíny vyplývajících z přijatého usnesení Vlády ČR č. 629/2018.

ÚKOL	ODPOVÍDÁ	TERMÍN
Zajistit naplňování cílů stanovených dokumenty „Digitální Česko“	Ministr vnitra prostřednictvím vládního zmocněnce pro IT a digitalizaci a Rady vlády pro informační společnost (dále jen „RVIS“)	Průběžně
Zajistit uveřejnění úplného znění Statutu RVIS na internetových stránkách Ministerstva vnitra	Ministr vnitra prostřednictvím RVIS	Splněno
Předkládat vládě vždy ke dni 31. prosince každého kalendářního roku zprávu o plnění programu „Digitální Česko“	Ministr vnitra ve spolupráci s vládním zmocněncem pro IT a digitalizaci prostřednictvím RVIS	Vždy k 31. prosinci
Zajistit vydání a uveřejnění na internetových stránkách MV dokumentů k Informační koncepci ČR do konce září 2019, a to Metody řízení ICT veřejné správy ČR, Slovník pojmů eGovernmentu, Národní architektonický rámec, Národní architektonický plán	Ministr vnitra	Do konce září 2019
Zajistit vydání a uveřejnění na internetových stránkách Ministerstva vnitra dokumentu Metodika řízení programu „Digitální Česko“ do konce října 2018	Ministr vnitra	Do konce října 2018
Provést analýzu strategických materiálů, které se týkají digitalizace a posléze navrhnout jejich začlenění do implementačních plánů programu „Digitální Česko“, případně navrhnout jejich zrušení následným usnesením, s kontrolním termínem do konce roku 2018 a finálním termínem do 31. března 2019	Ministryně pro místní rozvoj ve spolupráci s ministrem vnitra prostřednictvím vládního zmocněnce pro IT a digitalizaci a RVIS	Kontrolní termín do konce roku 2018, finální termín do 31. března 2019
Harmonizovat informační koncepce jednotlivých orgánů veřejné správy v jejich resortech s Informační koncepcí ČR a následnými dokumenty	Členové vlády	Průběžně
Spolupracovat s vládním zmocněncem pro IT a	Členové vlády	Průběžně

digitalizaci a RVIS na přípravě implementačních plánů,		
Poskytnout na nezbytně nutnou dobu do kteréhokoli z orgánů RVIS kvalifikované odborníky, které si Rada pro naplnění svých cílů od jimi řízených organizací vyžádá, pokud jimi disponují a lze je s ohledem na plnění jiných aktuálních a dlouhodobých úkolů resortu uvolnit	Členové vlády	Průběžně
Spolupracovat na koordinaci online služeb, aktualizaci stávajícího způsobu řízení sdílených služeb státu	Členové vlády	Průběžně
Aktivně spolupracovat s ministryní pro místní rozvoj a ministrem vnitra na úkolu provedení analýzy strategických materiálů, týkajících se digitalizace tak, aby byly dodrženy všechny související termíny tohoto úkolu	Členové vlády	Průběžně

## 3. Materiály programu „Digitální Česko“

Materiály programu „Digitální Česko“ schválené usnesením č. 629/2018 tvoří tři základní pilíře celého programu, které na sebe vzájemně navazují a jsou provázány. Každý z dokumentů obsahuje hlavní pilíře, které jsou dále rozděleny na dílčí cíle, jež jsou chápány jako jednotlivé kroky sloužící pro naplnění a implementaci hlavních pilířů každého dokumentu.

### 3.1 Česko v digitální Evropě

Koncepce Česko v digitální Evropě si klade ambici zajistit jednotný a proaktivní/innovativní přístup České republiky k problematice digitální agendy na úrovni Evropské unie, a to:

- v souladu s moderními technologickými trendy,
- s kritickým respektem k platné regulaci vycházející z EU a rovněž
- s důsledným prosazováním priorit, zájmů a národních specifik České republiky.

Digitální Česko v této oblasti představuje soubor cílů orientovaných na budování vyjednávacích pozic a jejich využití k získání optimálních přínosů pro českou veřejnost (občany i podnikatele) i výkon veřejné moci na národní úrovni. Dokument Česko v digitální Evropě je v gesci Úřadu vlády.

#### Hlavní cíle pilíře „Česko v digitální Evropě“

1. Institucionální zajištění koordinace a financování implementace koncepce
2. Zajištění komunikace o aktuálních tématech a příležitostech v digitální agendě EU

## 3.2 Informační koncepce České republiky

Informační koncepce ČR (dále také jen „IKČR“) je oproti předchozímu pilíři zaměřená na digitalizaci v oblasti výkonu veřejné moci na národní úrovni. IKČR je základním dokumentem, který stanovuje na základě zmocnění podle § 5 a odst. 1 zákona 365/2000 Sb., o informačních systémech veřejné správy, cíle České republiky v oblasti informačních systémů veřejné správy (dále také jen ISVS) a obecné principy pořizování, vytváření, správy a provozování informačních systémů veřejné správy v České republice na období 5 let.

Koncepce stanovuje hlavní cíle v oblasti budování informačních systémů veřejné správy a dále stanoví obecné principy pořizování, vytváření, správy a provozování informačních systémů veřejné správy.

Informační koncepce ČR jako zastřešující dokument obsahuje zejména:

1. Cíle ČR v oblasti eGovernmentu a jeho podpory informačními systémy veřejné správy,
2. Obecné architektonické principy pro návrh a rozvoj takových informačních systémů a jejich služeb,
3. Obecné principy řízení útvarů informatiky a řízení životního cyklu informačních systémů,

V závěru IKČR je seznam samostatných následných dokumentů, kterými bude Informační koncepce rozpracována a implementována, (dílčí úkoly viz usnesení č. 629/2018).

IKČR navazuje na strategický cíl SC3: Dobudování eGovernmentu, aktuálně platného strategického materiálu veřejné správy Strategický rámec rozvoje veřejné správy ČR pro období 2014-2020 (SRR VS) a dále jej rozpracovává tak, aby se mohl uplatnit při dlouhodobém řízení rozvoje IS jednotlivých OVS. Vyjma úzké provazby s materiálem Digitální Česko je Informační koncepce provázána také se vznikajícím strategickým materiálem Klienty orientovaná veřejná správa 2030, který bude na SRR VS navazovat jak časově, tak i tematicky, a jehož vytvoření je uloženo usnesením vlády č. 680 ze dne 27. srpna 2014. Na základě úzké provazby mezi oběma materiály budou intervence oblasti Governmentu i eGovernmentu vzájemně koordinovány, reálná koordinace bude probíhat na platformě Společného řídicího výboru pro eGovernment a služby informační společnosti veřejné správy, kterým budou Rada vlády pro informační společnost a Rada vlády pro veřejnou správu provázány.

Navržené změny v oblasti digitalizace budou mít zásadní dopad i na obecnou veřejnou správu, jejíž fungování i struktura musí být s aktivitami v oblasti eGovernmentu v odpovídajícím souladu.

Celkově se jedná o oblast problematiky známou pod názvem „eGovernment“ České republiky. Gestorem Informační koncepce ČR je Ministerstvo vnitra.

### Hlavní cíle „Informační koncepce České republiky“

1. Uživatelsky přívětivé a efektivní on-line služby pro občany a firmy
2. Digitálně přívětivá legislativa
3. Rozvoj celkového prostředí podporujícího digitální technologie
4. Zvýšení kapacit a kompetencí zaměstnanců ve veřejné správě
5. Efektivní a centrálně koordinované ICT veřejné správy

## 3.3 Koncepce Digitální ekonomika a společnost

Koncepce Digitální ekonomika a společnost řeší průřezově problematiku, jejíž části leží mimo přímou gesci veřejné moci. Jedná se zejména o podporu pozitivních aspektů společenských i ekonomických změn souvisejících s digitální revolucí a minimalizaci negativních dopadů (např. na pracovní trh). Do této oblasti spadá řada iniciativ, či potenciálních iniciativ, jako např. Elektronické zdravotnictví (eHealth, Health 4.0), Elektronické vzdělávání, Elektronická kultura (eCulture), Inovace, výzkum a vývoj 4.0, Průmysl 4.0, Stavebnictví 4.0, Koncept SMART Region/City/Village. Gestorem celé koncepce je nicméně Ministerstvo průmyslu a obchodu.

Hlavní ambicí je zajistit dlouhodobou konkurenceschopnost a celkovou prosperitu České republiky rozvojem této oblasti.

### Hlavní cíle koncepce „Digitální ekonomika a společnost“

1. Efektivnější systém přímé i nepřímé podpory výzkumu, vývoje a inovací
2. Zralost a připravenost sektorů ekonomiky na digitální transformaci
3. Připravenost občanů na změny trhu práce, vzdělávání a rozvoj digitálních dovedností
4. Podpora konektivity a infrastruktury digitální ekonomiky a společnosti
5. Zajištění bezpečnosti a důvěry v prostředí digitální ekonomiky a společnosti
6. Legislativa podporující všechny aspekty digitální ekonomiky a společnosti
7. Optimální systém financování digitální ekonomiky a společnosti
8. Institucionální zajištění centrální koordinace politik na podporu digitální ekonomiky a společnosti

## 4. Role Rady vlády pro informační společnost

Rada vlády pro informační společnost (dále "RVIS" nebo Rada) vznikla usnesením vlády ze dne 24. listopadu 2014 č. 961. RVIS je stálým odborným poradním, iniciačním a koordinačním orgánem vlády pro reformu veřejné správy v oblasti rozvoje digitálních služeb ve veřejné správě, pro oblast eGovernmentu, řízení realizace Informační koncepce ČR ve smyslu zákona č. 365/2000 Sb. a využití informačních a komunikačních technologií (dále jen "ICT") ve veřejné správě, oblast reformy veřejné správy, oblast informační společnosti a další oblasti digitální agendy. Dne 14. února 2018 usnesením Vlády České republiky č. 110 došlo ke změně statutu Rady a zřízení funkce vládního zmocněnce pro informační technologie a digitalizaci, který se rovněž stal předsedou Rady.

Dne 3. října 2018 bylo přijato usnesení Vlády České republiky č. 629 k programu Digitální Česko a návrhu změn Statutu Rady vlády pro informační společnost. Přijaté změny Statutu Rady se týkají především nové struktury Rady, která byla dána do souladu s programem "Digitální Česko", neboť centrálním, koordinačním a řídicím orgánem programu "Digitální Česko" bude Rada vlády pro informační společnost, v čele s vládním zmocněncem pro informační technologie a digitalizaci, ve spolupráci s ministerstvy, v souladu s jejich gescí, dle zákona č. 2/1969 Sb., o zřízení ministerstev a jiných ústředních orgánů státní správy ČR, ve znění pozdějších předpisů. Členové RVIS budou působit jako kontaktní osoba mezi resortem a Radou vlády pro informační společnost. Česko“.

Zásadní a vítanou změnou oproti stávajícímu stavu je to, že nový návrh statutu dále počítá s vyšší dynamikou změn v pracovních výborech a pracovních skupinách (zřizování, rušení, změny obsazení), které v nejnižších úrovních musí být maximálně jednoduché a flexibilní a bude odpovídat potřebě a efektivitě fungování příslušné pracovní skupiny či výboru. Dosavadní výbory či pracovní skupiny budou přesunuty pod již stávající strukturu Digitálního Česka. Neefektivní výbory či pracovní skupiny budou zrušeny.

### **Nově zřízené výbory dle návrhu statutu:**

Rada zřizuje 4 výkonné výbory dle struktury programu „Digitální Česko“:

- a) Výkonný výbor pro Česko v digitální Evropě,
- b) Výkonný výbor pro Informační koncepci České republiky,
- c) Výkonný výbor pro Digitální ekonomiku a společnost,
- d) Výkonný výbor pro horizontální spolupráci (VVHS)

V rámci výkonného výboru pro Informační koncepci České republiky již byly zřízeny pracovní výbory, které postupně zahajují svoji činnost. Aktivitu těchto pracovních výborů jsou monitorovány na jednání VVHS.

Pracovní výbory spadající pod Výkonný výbor pro Informační koncepci České republiky:

- a) Pracovní výbor pro zvýšení kapacit a kompetencí zaměstnanců ve veřejné správě – předsedkyně JUDr. Kateřina Černá
- b) Pracovní výbor pro rozvoj celkového prostředí podporujícího digitální technologie – předseda Ing. Petr Kuchař
- c) Pracovní výbor pro uživatelsky přívětivé a efektivní on-line služby pro občany a firmy – předseda Ing. Roman Vrba
- d) Pracovní výbor pro efektivní a centrálně koordinované ICT veřejné správy – předseda Ing. Ondřej Felix
- e) Pracovní výbor pro digitálně přívětivou legislativu – předseda: Mgr. Zdeněk Zajíček

Významnou roli bude hrát vláda České republiky – zejména z důvodu přesahu záběru koncepce do problematiky vyjednávání v rámci EU (která je mimo gesce náměstků rezortů zastoupených v Předsednictvu RVIS). Zásadní je rovněž role vlády ve schvalování průběžných doporučení Předsednictva RVIS v rámci realizace, uvolňování zdrojů, resp. zmíněné zadávání úkolů mimo rámec gesce náměstků – členů Předsednictva RVIS.

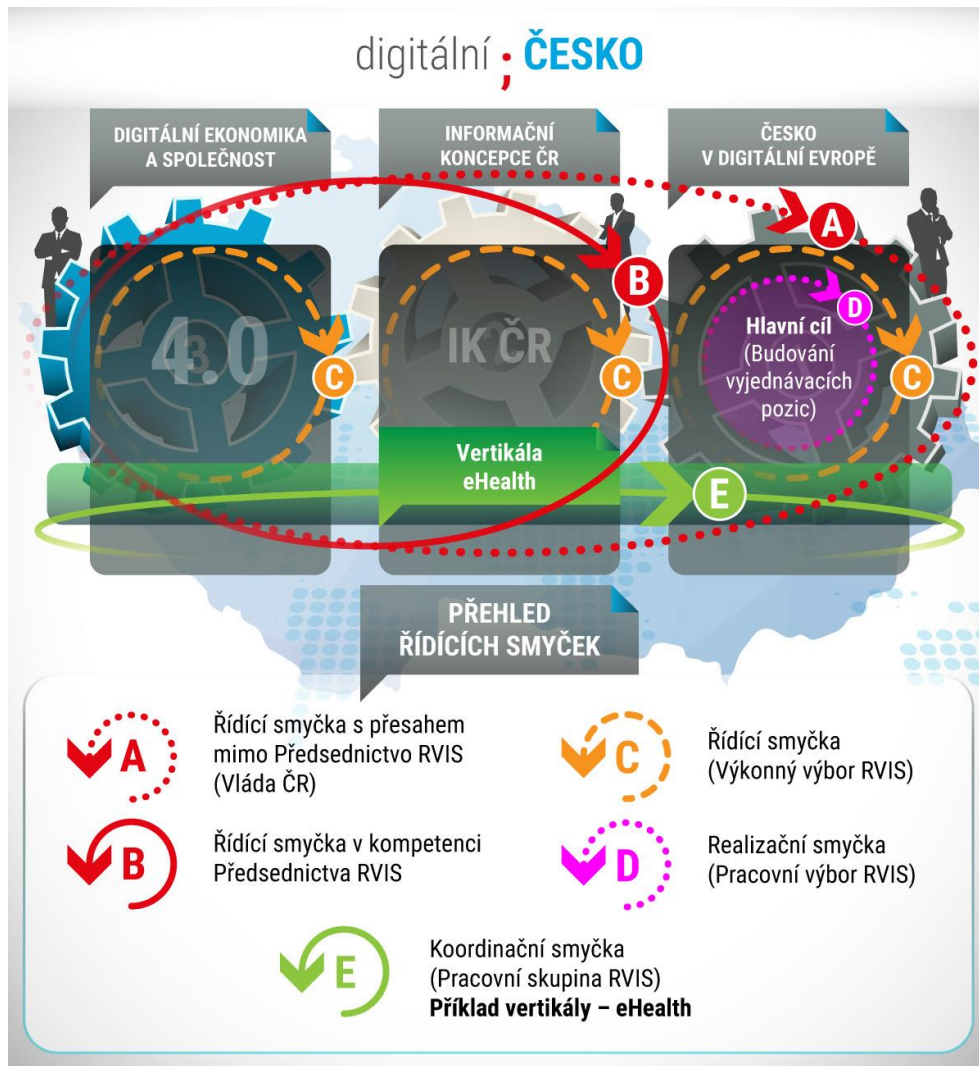
Neméně významná role bude příslušet jednotlivým ministerstvům a dalším úřadům, které pro realizaci většiny aktivit této ambiciózní koncepce musí uvolnit adekvátní zdroje lidské i finanční, včetně zázemí.

Digitální Česko bude z hlediska realizace řízeno jako program, skládající se z dílčích programů (ve struktuře dle příslušných cílů nebo jejich skupin) a konkrétních projektů. Vzhledem k identifikovaným vazbám cílů a předpokládaným informačním tokům mezi pilíři bude základní struktura programového řízení doplněna o prvky maticového řízení (orientovaného na průřezovou koordinaci), viz obrázek č. 1.

V současné chvíli probíhá personální obsazování výborů vzniklých na základě nového Statutu Rady vlády pro informační společnost, který byl přijat usnesením vlády ČR č. 629 dne 3. října 2018. Mimo jiného, je potřeba zajištění financování programu „Digitální Česko“ a samozřejmě i personální obsazení programu, které v současné době zajišťuje primárně administrativní aparát RVIS.



Obrázek č.1



## Komentář k obrázku č. 1:

Základním řídicím elementem je zpětnovazební smyčka PDCA (Plán → Akce → Hodnocení → Korekce). Z hlediska řízení realizace jako celku se jedná o soustavu více smyček:

### 1. Řídící smyčka s přesahem mimo RVIS:

- Smyčka spolupráce s tokem od Předsednictva RVIS k vládě ČR pro specifikaci klíčových úkolů a priorit.
- Koordinační činnost mezi strukturami RVIS a příslušnými realizačními strukturami úřadů/rezortů.

### 2. Řídící smyčka koordinace programu Digitální Česko jako celku (RVIS a Předsednictvo RVIS).

### 3. Řídící smyčky koordinace jednotlivých pilířů prostřednictvím výkonných výborů RVIS (viz Statut RVIS).

### 4. Průřezová koordinace mezi pilíři a jednotlivými cíli (Výkonný výbor horizontální spolupráce viz Statut RVIS).

Tyto mechanismy jsou detailně zpracovány v „Metodice řízení programu Digitální Česko, která tvoří samostatnou přílohu.

## 5. Aktuální dění

Dne 3. října 2018 na jednání Vlády ČR bylo schváleno Usnesení Vlády České republiky č. 629. Kolektiv pracující na programu „Digitální Česko“ se následně zaměřil na dokončení Metodiky řízení programu „Digitální Česko“ a vypracování návrhu implementačních plánů k programu „Digitální Česko“.

Metodika byla zaslána členům Předsednictva Rady vlády pro informační společnost k připomínkám dne 17. října 2018 s termínem dodání připomínek do 25. října 2018. Připomínky byly zapracovány a metodika zveřejněna na stránkách Ministerstva vnitra ČR: <https://www.mvcr.cz/clanek/rada-vlady-pro-informacni-spolecnost.aspx?q=Y2hudW09MQ%3d%3d>.

Na plenárním zasedání Rady vlády pro informační společnost dne 12. října 2018 byli osloveni všichni přítomní zástupci se žádostí specifikovat za jejich úřady nové náměty a záměry, které plní dílčí a hlavní cíle programu „Digitální Česko“. Primárně se jedná o záměry, které se soustředí na sdílené služby, mezirezortní průřezová řešení, metodické a legislativní iniciativy a podporující celkovou digitalizaci. Následně byli členové Rady požádáni o vyplnění námětů a záměrů do předpřipravené šablony, které bude možno využít při zpracování návrhu implementačních plánů, a o jejich zaslání do 19. října 2018. V rámci této konsolidace záměrů bylo identifikováno 892 záměrů, navržených z různých míst či plynoucích z programového prohlášení vlády, projektů Odboru hlavního architekta, z cílů Digitální ekonomiky a společnosti atd. Tyto záměry pokrývají všechny tři dokumenty Digitálního Česka, jejich 15 cílů a 115 dílčích cílů.

Zaslané náměty a záměry budou transformovány do souhrnného Seznamu záměrů, který bude podán, na základě žádosti o posunutí předložení implementačních plánů do 31. března 2019, Vládě ČR pro informaci, přičemž je nutné záměry kategorizovat do 4 skupin (členění dle stupně připravenosti):

- A - Záměr je dlouhodobě připravený, schválený v gesčním úřaduj, je nebo bude rozběhnutý (projekty z evidence OHA)
- B - Záměr je definovaný gesčním úřadem, má prioritu, ale postrádá přidělenou finanční či personální alokaci
- C - Potřebný záměr, existuje koncept záměru, ale nemá gestora-gesční úřad, ani zdroje
- D - Pouze námět k dopracování

Návrh na posunutí termínu předložení implementačních plánů vzhledem k penzu zaslaných záměrů, nutné kategorizaci a zpracování detailních implementačních plánů byl přednesen jednotlivým resortům a dalším úřadům na společném jednání dne 25. října 2018. Záměry budou následně transformovány do implementačních plánů.

### 5.1 Metodika řízení programu „Digitální Česko“

Dokument vymezuje Metodiku řízení programu Digitální Česko. Metodika odráží specifika daná rozsahem programu a jeho koordinací / řízením prostřednictvím RVIS – Rady vlády pro informační společnost.

Metodika (příloha 1) je průvodcem všemi fázemi programového řízení tak, aby postup realizace programu Digitální Česko byl efektivní s ohledem na specifika dané rozsahem programu a nepřímým řízením realizace prostřednictvím Rady vlády pro informační společnost.

Program „Digitální Česko“ je tvořen třemi specifickými koncepcemi. Postup při přípravě implementačních plánů i efektivní naplňování cílů těchto plánů k dílčím koncepcím bude mít, vzhledem ke specifčnosti koncepcí ČDE, IKČR a DES, rozdílný

charakter i vlastní koordinaci. Strategie ČDE, IKČR a DES mají úzkou návaznost na proces v EU (proces schvalování pozic ČR pro jednání o všech legislativních i nelegislativních iniciativách Evropské unie, včetně příprav jednání příslušných formací Rady EU). Tento proces je úzce navázán na rozdělení gescí a kompetencí jednotlivých resortů v souladu s kompetenčním zákonem.

Koncepce všech tří pilířů jsou vysoce meziresortní a mezioborové a v mnoha dílčích cílech předpokládají revizi stávajících vládních strategií či legislativních předpisů s centrální koordinací odpovídající jejich povaze. Principy uvedené v této metodice neruší stávající principy a procesy nastavené v rámci EU (usnesení vlády 664/2014) a přípravy pozic a instrukcí na jednání pracovních orgánů institucí EU, zejména Rady EU (usnesení vlády 665/2014).

Program Digitální Česko předjímá vytvoření tzv. navazujících dokumentů, které budou jejich nedílnou obsahovou součástí. Struktura programu Digitální Česko a její rozpad do implementačních plánů je nutnou podmínkou pro jeho úspěšnou realizaci.

Na nejvyšší (první) úrovni se koncepce programu Digitální Česko skládá ze 3 pilířů (dílčích koncepcí). Na druhé úrovni každý pilíř obsahuje několik „hlavních cílů“. Na třetí se pak každý hlavní cíl rozpadá na několik „dílčích cílů“.

Pro vlastní implementační plánování definuje metodika jako další rozpadovou úroveň „záměr“. Každý dílčí cíl bude realizován jedním nebo více záměry. Záměr reprezentuje měřitelný výstup, který naplňuje úplně nebo částečně jeden nebo více dílčích cílů. Je popsán šablonou této metodiky. Záměry procházejí několika stavy popsanými dále v metodice, které definují fázi životního cyklu, ve které se záměr právě nachází. Obvyklým způsobem realizace záměru je projekt, ale může se jednat i o dílčí program (podprogram) s více projekty, nebo jen seskupení/sadu úkolů.

Implementační plán hlavního cíle je seskupením všech záměrů vázaných na všechny dílčí cíle, doplněných o nezbytné analytické podklady (dle povahy záměrů). Na druhé straně mohou některé implementační plány seskupovat záměry k dílčím cílům do průřezových programů za účelem společného řízení. Implementační plán obsahuje všechny známé záměry až do konce časového horizontu programu a seskupuje je podle jejich realizovatelnosti do tří období: aktuální období (krátkodobé záměry), připravované rozpočtové období (střednědobé záměry) a výhled do konce horizontu (dlouhodobé záměry). Tím jsou tyto implementační plány ve své části de facto akčními plány. Přepokládá se, že vzhledem k dynamice vývoje a inovací v oblasti digitalizace budou, za dobu časového horizontu programu DČ tyto implementační plány několikrát aktualizovány jako podklad pro přípravu odpovídajících oblastí státního rozpočtu. Změny implementačních plánů budou vždy schváleny Vládou ČR.

## 5.2 Návrh zákona o právu na digitální služby

Zákon o právu na digitální služby definuje pro občana a podnikatele na jednom místě jeho práva na poskytnutí služeb veřejné správy v digitální podobě. K tomuto účelu zákon zakotvuje, že do 1 roka ode dne přijetí zákona vydá vláda svým nařízením katalog všech služeb veřejné správy, do kterých občan nebo podnikatel vstupuje podle právního řádu s orgány veřejné moci (na základě žádosti občana nebo podnikatele nebo z vůle státu), tj. se všemi úřady a institucemi.

Katalog služeb veřejné správy bude průběžně aktualizován podle přijímaných změn zákonů a také bude pravidelně aktualizován v části, kde bude stanoveno, které z těchto služeb a kdy budou dostupné digitálně. Z Katalogu služeb veřejné správy bude také zřejmé, které z těchto digitálních služeb potřebují ověřit identitu občana nebo podnikatele na dálku a v jaké úrovni záruky. Počítá se s tím, že většina služeb veřejné správy bude přístupná po ověření identity na úrovni značná (např.

identitními prostředky z datových schránek, identitními prostředky portálu občana nebo v budoucnu identitními prostředky bank) a menší část služeb bude přístupná po ověření identity v úrovni vysoká (nyní pouze eObčanský průkaz).

Zákon zároveň stanovuje, že všechny služby veřejné správy, které lze digitalizovat, budou digitalizovány nejpozději do 5 let ode dne účinnosti zákona. Pro nově zákonem definované služby veřejné správy se automaticky počítá s tím, že nově vytvářené služby veřejné správy budou rovnou nabízeny rovnoprávně jak v „papírové“ tak v digitální podobě s výjimkou služeb, které nelze z jejich poskytování digitalizovat (např. fyzické předání průkazu).

V současnosti probíhají poslední úpravy na paragrafovém znění zákona o právu na digitální služby na půdě Rady vlády pro informační společnost (Výbor pro digitálně přívětivou legislativu) a na půdě Výboru pro veřejnou správu a regionální rozvoj PSP ČR, kde jsou zastoupeni zástupci všech poslaneckých klubů. Po definitivním odsouhlasení finálního obsahu návrhu zákona bude probíhat jeho konečná legislativní úprava s experty z MV ČR a LRV tak, aby ho bylo možné v nejkratším možném termínu předložit do legislativního procesu. V současnosti zároveň probíhá zpracování tzv. RIA k návrhu zákona tak, aby návrh zahrnoval identifikaci všech dopadů, které jeho přijetí přinese.

Společně se zákonem budou předloženy i nezbytné úpravy zákonů upravujících oblast eGovernmentu (zejména zákona o základních registrech, zákona o informačních systémech veřejné správy, zákona o elektronických úkonech a zákona o elektronické identitě) tak, aby byla legislativně a systematicky zakotvena celá oblast způsobu poskytování digitálních služeb občanům a firmám k jednomu okamžiku. Současně se počítá s tím, že v následujících 5 letech bude docházet k novelizacím všech dalších agentových zákonů tak, aby byly v souladu s tímto digitálním legislativním balíčkem zastřešeným zákonem o právu na digitální službu.

Pokud by legislativní proces probíhal optimálně, mohl by být zákon o právu na digitální služby včetně doprovodných zákonů schválen v průběhu prvního pololetí roku 2019 a zahájil by se tak proces digitalizace služeb veřejné správy v následujících 5 letech.

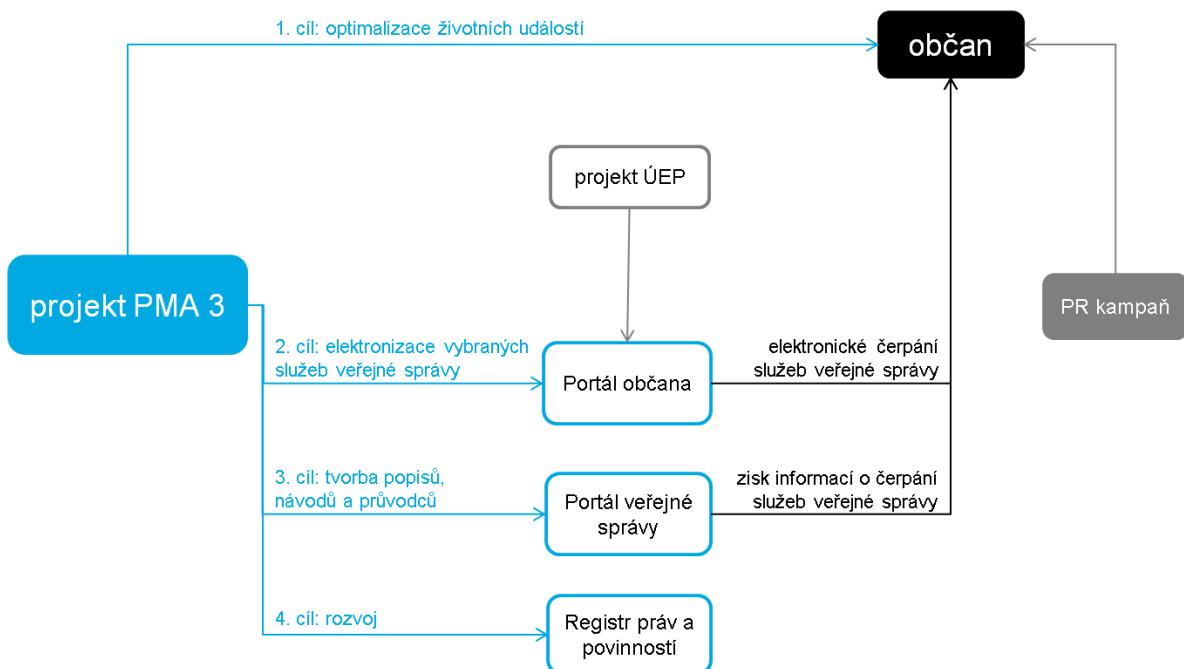
## 5.3 Informační koncepce Ministerstva průmyslu a obchodu

Ministerstvo průmyslu a obchodu v současné době vytváří Informační koncepci MPO (dále jen „IK MPO“), která je provázána s Informační koncepcí České republiky. IK MPO je nyní ve fázi zaslání do vnitroresortního a meziresortního připomínkového řízení. Po schválení Vládou ČR by tato koncepce mohla sloužit jako šablona pro ostatní resorty, které budou aktualizovat své stávající koncepce, a to dle usnesení č. 629/2018. Nová koncepce MPO byla konzultována také s Ministerstvem vnitra a Radou vlády pro informační společnost.

## 5.4 Projekt PMA 3 a elektronizace služeb veřejné správy

Projekt Využívání prvků procesního řízení a zavedení standardů pro výkon prioritních agend veřejné správy (PMA 3) pomáhá plnit cíl č. 1 IK ČR DČ.

Projekt PMA 3 má 4 základní cíle – viz následné schéma a každý z jednotlivých cílů nějak přispívá k budování online služeb.



ad cíl č. 1 optimalizace životních událostí – Projekt PMA 3 analyzuje vybrané základní životní události občanů, jedním z prvků analýzy je i dekompozice řešení celé komplexní životní události na jednotlivé služby veřejné správy. Následně se projekt snaží ve spolupráci s věcnými gestory (jednotlivými ministerstvy) optimalizovat vybrané části dané životní události, což mimo jiné velmi často znamená právě elektronizaci ať už konkrétních služeb veřejné správy nebo agend.

ad cíl č. 2 elektronizace vybraných služeb veřejné správy – V rámci tohoto cíle může projekt pomoci na žádost gestora zelektronizovat víceméně jakoukoli část veřejné správy. V letošním roce byla např. velice úspěšná spolupráce s Policejním prezidiem ČR na elektronizaci zbrojní agendy.

ad cíl č. 3 tvorba popisů, návodů a průvodců – Velice důležitým výstupem projektu PMA 3 budou informace na online platformách (např. v mobilní aplikaci Co dělat, když nebo na informační část gov.cz/PVS), které budou srozumitelnou řečí a v přehledné struktuře občanovi říkat, co musí a může (v určitých životních událostech) s veřejnou správou řešit a jak a kde to má řešit.

ad cíl č. 4 rozvoj Registru práv a povinností – Projekt PMA 3 pomáhá rozvíjet funkcionalitu RPP tak, aby bylo možné nově v jeho rámci spravovat údaje o službách veřejné správy. V tuto chvíli se např. postupně tvoří tzv. katalog služeb veřejné správy, který je základním stavebním prvkem další elektronizace.

## 6. Záměry a Implementační plány k programu „Digitální Česko“

Dne 25. října 2018 proběhl za účasti většiny subjektů z řad subjektů zastoupených v RVIS workshop ke konsolidaci zaslaných záměrů.

Na jednání představil vládní zmocněnec pro IT a digitalizaci návrh dalšího postupu. Usnesení Vlády České republiky č. 629/2018 předpokládalo předložení Implementačních plánů do 10. prosince 2018. Vzhledem k časové tísní související s faktem, že na základě žádosti Rady vlády pro informační společnost bylo zasláno ze všech oslovených resortů celkem 892 záměrů k programu „Digitální Česko“, bylo dohodnuto a na workshopu oznámeno, že je nezbytné provést řádnou verifikaci dat a jejich konsolidaci s jednotlivými resorty. Proto se dohodnulo, že prostřednictvím ministra vnitra se požádá o odklad termínu zaslání implementačních plánů. Nový termín odevzdání implementačních plánů bude do konce března 2019. K původnímu datu 10. prosince 2018 se namísto Implementačních plánů odevzdá Seznam záměrů.

V tomto seznamu záměrů se bude nacházet rozdělení zaslaných záměrů do čtyř kategorií:

1. Záměry, které mají zajištěné financování,
2. Záměry, které mají jednotlivé resorty rozpracované, ale nemají k nim zajištěné finanční krytí, a tím pádem ani stanovisko Odboru hlavního architekta,
3. Záměry/projekty, které je třeba udělat, ale prozatím nemají zajištěné ani financování, ani garanta,
4. Záměry, které jsou nyní pouze návrhy.

Na workshopu bylo dále oznámeno, že následující jednání k zaslaným záměrům se uskuteční v první polovině listopadu 2018. Zároveň bylo stanoveno datum 23. listopadu 2018, kdy již musí být veškeré záměry hotové. Následovat bude potvrzení, že gesční úřady s výslednou podobou Seznamu záměrů souhlasí, načež bude Seznam vypraven na jednání Vlády ČR pro informaci.

## 7. Koncepční rozvoj portálu občana

EGovernment v podání Ministerstva vnitra si stanovuje za cíl občana co nejméně obtěžovat, proto klade důraz na centralizaci a jednotnou koordinaci, které umožní lepší komunikaci a sdílení informací a služeb, které má již stát k dispozici. Ministerstvo tak přichází s personalizovaným portálem, který v budoucnu umožní komunikaci se státem a jeho institucemi z jediného místa a který se nazývá Portál občana.

Nabízí několik desítek funkcí a služeb včetně zobrazení údajů vedených v základních registrech, úložiště dokumentů, možnosti činit podání vůči veřejné správě a dalších. Umožňuje přihlášení prostřednictvím portálu eldenita, kde lze zvolit například přihlášení pomocí nového občanského průkazu vydávaného od 1. července 2018, nebo přihlašovací údaje k datové schránce fyzické či podnikající fyzické osoby.

V polovině srpna 2018 přibyla aktivní služba v podobě dlaždice pro přesměrování na portál Finanční správy, kde jsou občanům k dispozici daňové formuláře, například:

- daně z příjmů fyzických osob
- daňové přiznání k dani z nemovitých věcí
- daňové přiznání k dani silniční
- vyúčtování daně z příjmů ze závislé činnosti
- hlášení plátce daně o dani z příjmů vybírané srážkou
- a další

V **listopadu 2018** přibudou vybrané služby Ministerstva dopravy, konkrétně služby Centrálního registru řidičů, kde bude moci občan:

- sledovat své bodové konto bez nutnosti podávat žádost o výpis (nemusí mít datovou schránku)
- sledovat tzv. „kartu řidiče“ včetně detailů ke svému řidičskému oprávnění (datum platnosti, typy oprávnění, mezinárodní řidičský průkaz atd.)

Následně se začne připravovat s Ministerstvem dopravy služba, která umožní napojení na Centrální registr vozidel. To občanovi umožní přístup k údajům vedeným k jeho zapsaným silničním vozidlům. Dále budou k dispozici služby spojené s Centrálním registrem zbraní, které umožní zobrazení vybraných údajů, například:

- údajů o zbrojním průkazu (oprávnění)
- údajů o Evropském zbrojním pase
- údajů o povolení k nabytí na zbraň B
- údajů o muničním průkazu
- a dalších

Na konci **listopadu až prosince 2018** se plánuje přidání služeb Informačního systému katastru nemovitostí, kdy se počítá s publikací informací z Informačního systému katastru nemovitostí přímo do Portálu občana, konkrétně:

- zobrazení seznamu listů vlastnictví a případně i konkrétních nemovitostí, kde je občan veden jako vlastník
- zobrazení seznamu probíhajících řízení, kde je občan účastníkem
- poskytnutí sestav z Katastru nemovitostí
- možnost zřízení služby Sledování změn
- notifikace o změně stavu probíhajících řízení
- možnost registrace do databáze Dálkového přístupu
- možnost zasílat do Katastru nemovitostí návrhy na vklad

Po Novém roce je plánováno napojení na živnostenský rejstřík Ministerstva průmyslu a obchodu, kde bude uživatel moci zjistit, v jakých rolích se v rejstříku vyskytuje a jaké jsou jeho podnikatelské aktivity.

Aktuálně se zahajují jednání s municipalitami, konkrétně s dodavateli jejich portálových řešení. Tato jednání jsou teprve v počátcích, ale v první fázi by se jednalo především o napojení těchto řešení na systém elektronické identity.

## 8. Benchmark

Benchmarkem se v rámci programu „Digitální Česko“ rozumí zjištění stavu řízení ICT a stavu připravenosti na realizaci změn na cestě k eGovernmentu. Cílem bylo identifikovat nositele nejlepších praxí a poskytnout úřadům témata, zkušenosti a nejlepší praxe pro jejich zlepšování. Souběžným cílem bylo informovat a vysvětlovat záměry projektu Digitální Česko a zejména Informační koncepce ČR.

Sběr dat u subjektů z řad ministerstev a ústředních správních orgánů probíhal od 16. července 2018 do 28. srpna 2018. Celkem byl stav zjištěn u všech 14 ministerstev a 20 ústředních správních úřadů.

Hlavní zjištění benchmarku jsou následující: Mnohý úřad vyniká v nějaké disciplíně ICT, managementu nebo eGovernmentu, například v úspěšnosti procesu veřejných zakázek v ICT, rozšíření a přínosech architektury úřadu (EA), rozsahu a kvalitě projektového řízení, míře procesního řízení úřadu, zavedení uceleného systému řízení kvality či posílení aktivity a zodpovědnosti věcných správců ISVS apod.

Úřady většinou mají problémy navrhnout, zadat, vysoutěžít a naimplementovat potřebná ICT řešení, zejména jedná-li se o nedostatek kapacit a dovedností v ICT, odd. veřejných zakázek či právních oddělení, neznalost potřeb a požadavků na straně věcných správců, laxnost, průtahy až „prokrastinace“ na straně legislativního procesu nebo odpovědných ministerstev při formulaci dostatečných ICT zadání a právní vakuum, tj. neuplatnitelnost ustanovení Zákona o veřejných zakázkách na jejich nákupní scénáře v oblasti ICT, aniž by rezignovali na zodpovědnost řádného hospodáře

Úřady disponují nesrovnatelnými ICT rozpočty, a to v rozpětí od 2 % do 25% celkového rozpočtu úřadu, od 20 mil. Kč do 3,5 mld. Kč – je těžké úřady přímo porovnávat.

Úřady dávají malý díl rozpočtu na ICT vzdělávání, typicky jednotky procent. To může činit u jednoho úřadu 300 Kč na zaměstnance a rok, zatímco u jiného úřadu 10.000 Kč na zaměstnance a rok. V podstatě není možné zaměstnancům za tyto částky udržovat znalosti IT profesionálů.

V informatice úřadů je všeobecný nedostatek zaměstnanců, obsazenost ICT pozic je 70-90%, častěji spíše při dolní hranici. Roste „obrátká“, fluktuace zaměstnanců. I existující počet systemizovaných míst neumožňuje ICT řádně spravovat – chybí 30 až 50% míst.

Úřady převážně negativně hodnotí rozsah a efektivitu stávající centrální ICT koordinace, zejména vadí, že některé složky MV nebo kontrolní orgány vyžadují informace, které nedávají věcný smysl. MV jako nástupce MI neposkytuje očekávanou konzultační a regulační podporu v podobě pravidel, šablon, standardů, metodik, příkladů a vzorů nebo individuální podpory.

Informatika v některých úřadech nabývá na významu a její podíl na řízení úřadu, na formulování a realizaci změn k eGovernmentu roste. Výjimečně jsou patrné nekompetentní zásahy vedení úřadu do informatiky.



Do konce roku bude dokončeno úplné vyhodnocení sesbíraných údajů, jejich interpretace a plán přijetí opatření na vytvoření a sdílení nejlepších praxí. Zkušenosti z benchmarku se přímo promítají do formulování cílů a úkolů Implementačních plánů, zejména u IKČR. Na příští rok je plánován s předstihem další ročník benchmarku, s opraveným a dle zkušeností roku 2018 aktualizovaným formulářem.

## 9. Následující postup v programu „Digitální Česko“

V nejbližší době je třeba se v rámci programu „Digitální Česko“ zaměřit na následující kroky:

### 1. Dokončení Seznamu záměrů (zároveň viz kapitola 6)

Druhé jednání k zasláným záměrům se uskuteční v první polovině listopadu 2018. Zároveň je stanoveno datum 23. listopadu 2018, kdy již musí být veškeré záměry hotové. Následovat bude potvrzení, že gesční úřady s výslednou podobou Seznamu záměrů souhlasí, načež bude Seznam vypraven na jednání Vlády ČR pro informaci tak, aby se stihl projednat na posledním jednání Vlády ČR v roce 2018.

### 2. Implementační plány

Dne 25. října 2018 proběhl za účasti většiny subjektů z řad subjektů zastoupených v RVIS workshop ke konsolidaci zasláných záměrů, kde bylo dohodnuto, že prostřednictvím ministra vnitra spolu s vládním zmocněncem pro IT a digitalizaci bude požádáno o odklad termínu zaslání implementačních plánů do konce března 2019. Důvodem posunutí je, že při konsolidaci záměrů bylo identifikováno 892 záměrů, navržených z různých míst či plynoucích z programového prohlášení vlády, projektů Odboru hlavního architekta, z cílů Digitální ekonomiky a společnosti ad. Tyto záměry pokrývají všechny tři dokumenty Digitálního Česka, jejich 15 cílů a 115 dílčích cílů. V následujících dvou týdnech budou dokončeny, pročištěny, případně doplněny záměry za účasti všech resortů a hospodářských a sociálních partnerů. Ti budou mít možnost konečnou podobu ještě připomínkovat do 23. listopadu 2018, aby mohl být materiál po úpravě případných nesrovnalostí vyčištěn

a do 10. prosince 2018 zařazen na program posledního jednání vlády v roce 2018, které proběhne 17. prosince 2018. Vláda ČR tak na konci roku 2018, díky odevzdanému seznamu záměrů dostane aktuální informace o dalším postupu v rámci programu „Digitální Česko“.

Do konce března 2019 proběhne konsolidace záměrů do ucelených implementačních plánů, které budou definovat jednotlivé projekty.

### 3. Plnění úkolů stanovených prostřednictvím usnesení vlády č. 629 ze dne 3. října 2018

Zejména je důležité zpracování Národní architektonického plánu a Národní architektonického rámce, na kterých se již začalo průběžně pracovat, „Národní architektonické rámce (NAR) je kombinací teoretického základu a praktických návodů pro modelování architektury úřadů veřejné správy (Enterprise Architecture). Protože už nyní řada úřadů svoji architekturu modeluje, a to nejenom na úrovni požadavků Žádosti o stanovisko OHA, bude tento dokument uvolněn do diskuse a k použití jako první. Jeho obsah ale bude ovlivňován jak postupným naplňováním Národní architektonického plánu (NAP), tak zejména praktickými zkušenostmi úřadů s modelováním a bude průběžně aktualizován. Národní architektonický

plán (NAP) je dokument, který je svým způsobem paralelou k územnímu plánu a regulačnímu plánu ve stavebnictví. Bude obsahovat dvě klíčové kapitoly, z nichž jedna představí plány rezortů na rozvoj sdílených služeb eGovernmentu (tzv. pohled shora) a druhá bude obsahovat sadu pravidel a vzorů pro vytváření místních architektur jednotlivých úřadů, využívajících tyto sdílené služby. Obsah obou těchto klíčových kapitol bude v průběhu tvorby NAP veřejně diskutován na platformě RVIS, jednotlivé identifikované plány rozvoje sdílených služeb a pravidla a vzory lokálních architektur budou průběžně zveřejňovány na stránkách OHA MV.“

## 10. Přílohy

Příloha č. 1 – Metodika řízení programu „Digitální Česko“