Ministerstvo pro místní rozvoj

Národní orgán pro koordinaci

**Informace o plnění předběžných podmínek – aktuální stav, hlavní rizika a postupy**

Podklad pro jednání 122. Plenární schůze RHSD ČR

Září 2015

# Předběžné podmínky

## Mechanismus sledování a Čtvrtletní reporting

**Předběžné podmínky (PP) zůstávají i po schválení programů ze strany Evropské komise (EK) i nadále stěžejním tématem**, který EK bude sledovat a monitorovat.

Na základě požadavku Evropské komise a s ohledem na význam naplňování PP připravilo Ministerstvo pro místní rozvoj ve spolupráci s gestory a spolugestory PP monitorovací Čtvrtletní zprávu o stavu naplňování předběžných podmínek pro informaci Evropské komise za období
březen – květen 2015 (dále „Čtvrtletní zpráva“), ve které je popsán aktuální stav plnění v rozhodném období, další postup dle předem vydefinovaného harmonogramu a zejména identifikace možných rizik. Čtvrtletní zpráva byla předložena vládě ČR ke schválení dne 1. července 2015 a následně odeslána EK dne 3. července 2015. Již obdržené reakce Evropské komise na tuto zprávu jsou obsažené v bodu 2. Momentálně se připravuje další Čtvrtletní zpráva, které bude monitorovat období plnění za červen – srpen 2015. Předložení této zprávy vládě ČR a následné zaslání EK k vyjádření se předpokládá na začátku října 2015.

Jak v případě deklarovaného splnění ze strany gestora předběžné podmínky, tak v případě posunů v rámci akčních plánů, je z hlediska ČR podstatná zejména zpětná vazba ze strany Evropské komise. Z toho důvodu Evropská komise stanovila postup vedoucí k oficiální verifikaci splnění PP. Formální verifikace předběžné podmínky proběhne až na základě předložení prostřednictvím SFC, nicméně ještě před nahráním veškerých relevantních dokumentů do SFC je nutné, aby došlo k neformální verifikaci ze strany  EK, aby se dosáhlo jistoty, že dokument splňuje všechny náležité požadavky.

První tzv. formální verifikací momentálně prochází pouze Akční plán pro inkluzivní vzdělávání, vedoucí ke splnění PP 10.1 a 10. 3.

## 2. Reakce EK na Čtvrtletní monitorovací zprávu

V souvislosti s předloženou Čtvrtletní zprávou EK poskytla zpětnou vazbu k uvedeným informacím, reagovala zejména na následující předběžné podmínky:

**O 7 Statistické systémy a ukazatele výsledků a T 11 Veřejná správa**

EK nemá problém s dílčím posunem termínu v rámci jednotlivých opatření ke splnění těchto PP.

**T 1.1 Výzkum a vývoj – inteligentní specializace**

EK si vyžádala aktuální verzi strategie RIS3. V této souvislosti probíhá aktuálně komunikace s EK.

**T 4.1 Energetická účinnost**

EK vyjádřila nesouhlas s deklarovaným částečným plněním PP z důvodu stále probíhajících infringmentových řízení o porušení práva EU ve věci implementace směrnic 2012/27/EU a 2010/31/EU a dále z důvodu nedokončené notifikace relevantní legislativy. Na základě výše uvedeného EK považuje tuto PP stále za nesplněnou. EK dále vyzvala gestora PP k zaslání vyjádření ohledně provedených změn národního indikativního cíle v oblasti energetické účinnosti, který byl EK předložen v lednové verzi Národního akčního plánu pro energetickou účinnost (NAPEE)z roku 2015. Vysvětlení týkající se důvodů rozdílného stanovení indikativního cíle energetické účinnosti (využití metodiky IEA, nedostupnost potřebných dat Eurostat) zaslalo MPO na EK dne 20. července 2015.
EK byla také informována o úkolu předložit vládě ČR aktualizované znění NAPEE do konce roku 2015. Podrobnější informace k této předběžné podmínce jsou uvedeny níže v kapitole 3.2.

**T 6.1 Vodní hospodářství**

V červenci 2015 zaslalo MŽP na EK aktualizovaný návrh ekonomické analýzy (byly doplněny zejména údaje za oblast zemědělství) se žádostí o posouzení správnosti zpracování. EK však odmítla poskytnout dílčí stanovisko k materiálu s tím, že komplexní posouzení dokumentů bude zahájeno až při dodání v příštím roce. Problematika plnění PP 6.1 byla zařazena do programu jednání zemí V4 PRES, kde budou diskutovány hlavní zkušenosti a problémy s plněním této PP napříč jednotlivými státy V4.

**T 9.3 Zdraví**

EK nesouhlasila s naplněním podmínky prostřednictvím předložení Akčních plánů pro implementaci Zdraví 2020 pouze pro informaci na jednání vlády ČR. Dále EK vytýká, že ne všechny informace uvedené v Akčním plánu plnění PP 9.3 jsou relevantní pro naplnění této PP, ale spíše souvisí s realizací strategie Zdraví 2020. MZdr. odeslalo nesouhlasnou reakci v tomto smyslu na EK. Vláda ČR následně vzala na vědomí akční plány k Zdraví 2020 - Národní strategií ochrany a podpory zdraví a prevenci nemocí svým usnesením č. 671 ze dne 20. srpna 2015. Dokument byl předložen na jednání vlády „bez rozpravy“ nicméně bez rozporů a ve shodě se všemi resorty Na národní úrovni je tedy PP považována za splněnou. Akční plány k Zdraví 2020 budou rovněž zaslány EK k verifikaci prostřednictvím druhé Čtvrtletní zprávy.

## 3. Stav naplňování předběžných podmínek (ke dni 8. září 2015)

Následující tabulka vyjadřuje míru rizikovosti a procentuální naplňování jednotlivých předběžných podmínek. Jedná se o indikativní odhad naplňování. V potaz je zejména nutné brát konkrétní okolnosti a rizika nenaplnění. Z tohoto důvodu uvádí MMR-NOK i indikativní míru rizikovosti.

Splněná PP neznamená, že není třeba na ní pracovat. V e-mailu ze 17. dubna 2015 EK uvedla, že **může kdykoli verifikovat efektivní aplikaci/implementaci PP i poté, co byly formálně uznány jako splněné**.

Míra naplňování odráží u ještě neverifikovaných předběžných podmínek výchozí stanovisko ČR vůči EK, nicméně jak je uvedeno výše, konečné posouzení splnění je plně v gesci EK. Aktuálně se tato situace týká předběžných podmínek 2.1, 7.2, 9.3, 10.1 a 10.3,

**PP 2.1 Digitální růst - na národní úrovni byla splněna 30. června 2015, kdy byla vládou ČR schválena Strategie digitální gramotnosti 2015-2020.** Neformálně, v souvislosti s Čtvrtletní zprávou o stavu naplňování PP pro informaci EK za období březen – květen 2015, byl tento dokument zaslán na EK. Nyní se očekává neformální schválení dokumentu ze strany EK, poté bude následovat formální verifikace přes systém SFC.

**Naplnění kritéria PP 7.2 Železniční doprava** nastalo schválením dokumentu Koncepce veřejné dopravy na národní úrovni dne 15. června 2015 a tímto můžeme považovat PP za částečně splněnou. Koncepce veřejné dopravy bude EK zaslána v rámci druhé Čtvrtletní zprávy o stavu naplňování PP za období červen-srpen 2015 dle předpokladu na konci září/začátku října 2015. Následně lze očekávat schválení EK nejdříve neformálně, poté formálně skrze SFC systém.

Taktéž **PP 9.3 „Zdraví“ je na národní úrovni považována za splněnou, a to tím, že vláda ČR vzala na vědomí akční plány pro implementaci Zdraví 2020.** Rovněž zde dojde k brzkému zaslání EK k neformální verifikaci, na kterou pak bude pravděpodobně navazovat verifikace formální skrze SFC.

Ve fázi formální verifikace jsou již **předběžné podmínky 10.1 „Ukončování školní docházky“ a 10.3 „Celoživotní učení“.** Gestorem PP byl v dohodnutém termínu zaslán přes systém SFC dokument Akční plán pro inkluzivní vzdělávání na roky 2016-2018, který by měl tyto podmínky naplnit. Nyní se očekává reakce/verifikace EK.

### 3.1 Přehled naplňování předběžných podmínek

* **splněno:** 23 předběžných podmínek,
* **částečně splněno:** 16 předběžných podmínek,
* **nesplněno:** 1 předběžná podmínka

V uvedené tabulce je následující barevné odlišení:

* splněné PP – zelená
* částečně splněné PP – modrá
* nesplněné PP – červená
* nejvyšší rizikovost – **tučně zvýrazněno**

| **Kód** | **Zkrácený název uplatněných PP** | **Stav plnění** | **Rizikovost** | **Stav plnění**(v %) | **Gestor** | **Nejzazší termín splnění** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| T.1.1 | VaV - inteligentní specializace | Částečně | X | 80% | ÚV | 30. 9. 2015 |
| T.1.2 | VaV - víceletý plán pro sestavování rozpočtu | Ano |  | 100% | ÚV | --- |
| T.2.1 | Digitální růst | Ano |  | 100% | MPO | --- |
| **T.2.2** | **Infrastruktura přístupových sítí nové generace** | **Ne** | **XXX** | **0%** | **MPO** | **30. 9. 2015[[1]](#footnote-2)** |
| **T.3.1** | **Podpora podnikání (SBA)** | **Částečně** | **XX** | **67%** | **MSp** | **31. 10. 2015** |
| T.4.1 | Energetická účinnost | Částečně | XX | 50% | MPO | 31. 12. 2015 |
| T.4.2 | Výroba tepla a elektřiny | Ano |  | 100% | MPO | --- |
| T.4.3 | Obnovitelné zdroje energie | Ano |  | 100% | MPO | --- |
| T.5.1 | Předcházení riziku a jeho řízení | Částečně | XX | 25% | MŽP | 31. 12. 2015 |
| **T.6.1** | **Vodní hospodářství** | **Částečně** | **XX** | **25%** | **MŽP+MZe** | **31. 12. 2016** |
| **T.6.2** | **Odpadové hospodářství** | **Částečně** | **XX** | **50%** | **MŽP** | **31. 12. 2016** |
| EZFRV 4. 1 | Dobrý zemědělský a environmentální stav | Ano |  | 100% | MZe | --- |
| EZFRV 4. 2 | Minimální požadavky na hnojiva a přípravky | Ano |  | 100% | MZe | --- |
| EZFRV 4. 3 | Jiné příslušné vnitrostátní normy | Ano |  | 100% | MZe | --- |
| ENRF | Víceletý národní strategický plán akvakultury | Ano |  | 100% | MZe | --- |
| ENRF | Správní kapacita rybolovu | Ano |  | 100% | MZe | --- |
| T.7.1 | Silniční doprava | Částečně | X | 83% | MD | 30. 9. 2016 |
| T.7.2 | Železniční doprava | Částečně | X | 25% | MD | 30. 9. 2016 |
| T.7.3 | Ostatní doprava | Částečně | X | 50% | MD | 30. 9. 2016 |
| T.7.4 | Energetické sítě | Ano |  | 100% | MPO | --- |
| T.8.1 | Aktivní politika zaměstnanosti | Ano |  | 100% | MPSV | --- |
| **T.8.2** | **Samostatná výdělečná činnost, podnikání a zakládání firem** | **Částečně** | **XX** | **75%** | **MSp** | **31. 10. 2015** |
| T.8.3 | Reforma institucí trhu práce | Ano |  | 100% | MPSV | --- |
| T.8.5 | Pomoc pracovníkům, podnikům a podnikatelům | Částečně | X | 50% | MPSV | 31. 10. 2015 |
| T.8.6 | Podpora zaměstnanosti mladých | Ano |  | 100% | MPSV | --- |
| T.9.1 | Snižovaní chudoby | Ano |  | 100% | MPSV | --- |
| T.9.2 | Politika začleňování Romů | Částečně | X | 84% | ÚV | 31. 3. 2016 |
| T.9.3 | Zdraví | Ano[[2]](#footnote-3) |  | 100% | MZdr | --- |
| T.10.1 | Ukončování školní docházky  | Ano[[3]](#footnote-4) |  | 100% | MŠMT | --- |
| T.10.2 | Vysokoškolské vzdělání | Ano |  | 100% | MŠMT | --- |
| T.10.3 | Celoživotní učení | Ano |  | 100% | MŠMT | --- |
| T.10.4 | Odborné vzdělávání a příprava | Ano |  | 100% | MŠMT | --- |
| T.11 | Veřejná správa | Částečně | XX | 50% | MV | 31. 12. 2016 |
| O.1 | Nediskriminace | Ano |  | 100% | ÚV | --- |
| O.2 | Rovnost mužů a žen | Ano |  | 100% | ÚV | --- |
| O.3 | Zdravotní postižení | Ano |  | 100% | MPSV | --- |
| O.4 | Veřejné zakázky | Částečně | XXX | 25% | MMR | 31. 12. 2016 |
| O.5 | Veřejná podpora | Částečně | X | 66% | MMR | 30. 6. 2016 |
| O.6 | EIA/SEA | Ano | X | 100% | MŽP | --- |
| O.7 | Statistické systémy a ukazatele výsledků | Částečně | XX | 17% | MMR | 30. 6. 2016 |

### 3.2 Podrobný popis naplňování některých předběžných podmínek

**OPP 4 - Veřejné zakázky**

(gestor: Ministerstvo pro místní rozvoj)

* Na jednání Legislativní rady vlády bude dne 17. září 2015 předložen návrh zákona o zadávání veřejných zakázek. Po projednání Vládou ČR bude návrh zaslán PSP ČR, první čtení je očekáváno v říjnu 2015.

**OPP 6 - EIA**

(gestor: Ministerstvo životního prostředí)

* Na základě nesprávné transpozice směrnice EIA vznesla EK požadavek na provedení vyhodnocení projektů, k nimž bylo vydáno stanovisko k posouzení vlivů záměru na životní prostředí podle zákona č. 100/2001 Sb.
* Usnesením vlády ČR č. 1078/2014 ze dne 15. prosince 2014 byla ustanovena meziresortní pracovní skupina (MPS EIA) pro vyhodnocení projektů z hlediska souladu jejich povolovacího procesu s požadavky směrnice EIA, která posuzuje dosud neschválené velké projekty, projekty v šetření EU Pilot a 2% vzorek ostatních projektů, u kterých byl proces EIA zahájen po datu přistoupení České republiky k Evropské unii.
* Řídicí orgán OP Doprava obdržel v této souvislosti dne 20. října 2014 od EK dopis přerušující předkládání a schvalování velkých projektů. Ze strany EK bylo poukazováno zřejmé na neexistenci důkazů posuzování projektů a jejich změn v souladu se směrnicí EIA.
* ČR přislíbila, že do konce června 2015 dokončí přezkum velkých projektů z hlediska jejich souladu se směrnicí EIA a předloží dotčené projekty EK ke schválení. Tento termín se nepodařilo splnit.
* Ke konci července 2015 byly ze strany MŽP vydány závěry vyhodnocení změn u 22 z celkových 23 projektů, přičemž u všech již vypršela lhůta pro vyjádření veřejnosti.
* MD předložilo EK k 7. září 2015 celkem 18 projektů.
* Zbývajících 5 projektů by mělo být předloženo v průběhu září 2015.
* Aktuálně je na národní úrovni řešen nový požadavek EK, který byl vznesen v přerušujícím dopise k jednomu z již přezkoumaných velkých projektů. EK požaduje doložit dodržování rámcové směrnice o vodě. Naplňování této směrnice nebylo v programovém období 2007–2013 ze strany EK vyžadováno (platí až pro programové období 2014–2020), proto je tento požadavek s ohledem na harmonogram předkládání projektů velmi rizikový. Zároveň není vyjasněno, jakým způsobem se bude prokazovat naplňování této směrnice v programovém období 2014–2020.
* V souvislosti s problematikou EIA jsou řešeny také 2 velké projekty financované z OP Výzkum a vývoj pro inovace (ELI, SUSEN). EK požaduje i u těchto projektů posouzení, zda je dodržována Směrnice EIA, tzn., aby také tyto projekty byly přezkoumány MPS EIA.
* Plnění opatření týkající se 2% vzorku projektů, ke kterým byl proces EIA zahájen po datu přistoupení České republiky k Evropské unii, nabírá rovněž zpoždění. Vzorek projektů byl potvrzen dne 21. července 2015, téměř 4 měsíce po termínu. K přezkumu byly vybrány 4 projekty. Projekty jsou ve fázi přípravy podkladů k přezkumu a zbývá ještě dořešit financování přezkumu projektu spolufinancovaného z ROP Severovýchod.

**T 1.1 Výzkum a vývoj - Inteligentní specializace**

(gestor: Úřad vlády ČR)

* Na základě připomínek EK k dokumentu byl dopracován a aktualizován návrh monitorovacích indikátorů Národní výzkumné a inovační strategie pro inteligentní specializaci ČR (Národní RIS3 strategie) a metodika monitorování (vč. popisu role krajských subjektů při monitorování intervencí RIS3), které jsou relevantní pro splnění dané PP v termínu, tedy k 31. květnu 2015. Metodika monitorování existuje jako samostatný dokument, má se však v souladu s požadavkem EK stát součástí Národní RIS 3 strategie. Tímto došlo ke splnění kritéria na národní úrovni. Dále bude nutná verifikace EK.
* Pro potřeby splnění dalšího kritéria dostupného rozpočtu pro výzkum a inovace probíhá revize zdrojů veřejných rozpočtů na podporu VaVaI (národních i krajských). Ze strany Národního RIS3 manažera se ukazuje jako žádoucí vytvořit metodiku rozpočtování nákladů na realizaci RIS3 jako součást (kapitolu) krajských rozpočtů. Návrh této metodiky byl připraven v průběhu dubna 2015 a následně bude představen a diskutován na jednáních s krajskými RIS3 manažery. Předpokládá se, že části k rozpočtům budou součástí Implementačního plánu RIS 3 i samotné Národní RIS 3 strategie.
* K naplnění tohoto kritéria dojde dle předpokladu gestora v září 2015. EK si v reakci na informace uvedené v rámci Čtvrtletní zprávy vyžádala aktuální verzi RIS3 strategie. V tuto chvíli probíhá komunikace s EK.

**T 2.1 Digitální růst**

(gestor: ministerstvo průmyslu a obchodu)

* Strategie digitální gramotnosti ČR na období 2015 - 2020 prošla v termínu 20. dubna až 5. května 2015 meziresortním připomínkovým řízením, v květnu 2015 proběhlo vypořádání připomínek, dne 1. července 2015 byl dokument projednán a schválen vládou ČR a následně odeslán k neformální verifikaci EK. Nyní se očekává obdržení neformální verifikace dokumentu, poté bude možné strategii odeslat k oficiálnímu posouzení EK prostřednictvím SFC. Tímto tedy lze považovat PP 2.1 z pohledu ČR za splněnou (v souladu s Akčním plánem k PP s termínem
30. června 2015), nicméně je nutná finální verifikace splnění ze strany EK.

**T 2.2 Digitální růst, Infrastruktura přístupových sítí nové generace**

(gestor: ministerstvo průmyslu a obchodu)

* Za jedinou zcela nesplněnou PP je stále považována PP 2.2 Infrastruktura přístupových sítí nové generace. Ke splnění této PP by mělo dojít schválením Národního plánu rozvoje sítí nové generace (NPNGN) a případnými dalšími kroky. V únoru a březnu 2015 proběhlo vyhodnocení veřejné konzultace, ze které vzešly náměty a připomínky k dokumentu. Dokument byl v červnu 2015 poslán do meziresortního připomínkového řízení. V rámci MPŘ byla k dokumentu uplatněna řada připomínek i s ohledem na naplňování PP. Kromě toho však byl návrh MPO připomínkován ze strany MV, a to v podobě návrhu zcela nové verze dokumentu, což do jisté míry plyne z nově přidělené role národního koordinátora sítí nové generace v ČR (viz i Akční plán pro rozvoj digitálního trhu) a ambice realizovat velké projekty v rámci OP PIK, prioritní osy 4. Na základě komunikace mezi MPO a MV je zpracovávána kompromisní verze NPNGN, která bude podle dostupných informací znovu zaslána do nového meziresortního připomínkového řízení. Nedojde-li k významnějším změnám tohoto materiálů oproti verzi, kterou má MMR k dispozici k 26. srpnu 2015, lze očekávat, že ani tato verze nenaplní dikci kritérií předběžné podmínky. Problematickým se jeví také soulad s obsahovým zaměřením OP PIK a cíli Dohody o Partnerství, kde se požadavek na spolufinancování tzv. neveřejných sítí jeví jako nereálný. Očekává se další diskuze v rámci procesu MPŘ a na příslušných platformách (např. Výbor pro digitální ekonomiku RVKHR) a případně na vícestranných jednáních mezi MPO, MV a dalšími aktéry. Přestože MPO indikovalo existenci již 5. verze NPNGN, MMR ji nemá k dispozici.
* **MPO také indikovalo, že nedojde ke splnění harmonogramu, neboť předložení dokumentu vládě ČR a potažmo tedy splnění PP se nejprve plánovalo na konec července 2015, nicméně dochází k dalšímu posunu termínu, a to minimálně na září 2015, což je i s ohledem na problém zmíněný výše nerealistický termín.** MPO bylo vyzváno k nutné aktualizaci Akčního plánu a zároveň k řádné komunikaci ohledně vyjasnění a odsouhlasení posunu termínů s EK.

**T 3.1 a 8.2 Podpora podnikání (SBA), Samostatná výdělečná činnost, podnikání a zakládání firem**

(gestor: ministerstvo spravedlnosti)

* Ministerstvo spravedlnosti připravilo legislativně-technickou změnu směřující ke splnění požadavku na snížení nákladů nutných k založení podniku na 100 EUR.
* V novele je nově zapracováno osvobození od soudního poplatku v souvislosti se založením podniku v souladu s Akčním plánem pro tematické předběžné podmínky 3.1 a 8.2. V návrhu novely vyhlášky je uvedena odměna notáře (což představuje jedinou položku pro založení podniku) ve výši 2 000 Kč, což souhlasí s podmínkou snížení nákladů nutných k založení podniku do 100 EUR.
* **Novela návrhu zákona byla dne 18. května 2015 projednána a schválena vládou.
Dne 27. května 2015 byl návrh zákona zaslán k podpisu předsedovi vlády.** Dne 7. července 2015 byla novela zařazena do prvního čtení v Poslanecké sněmovně (sněmovní tisk 497). Následně předložena k projednání Ústavně právnímu výboru dne 8. září 2015. Ústavně právní výbor novelu schválil a doporučil do druhého čtení, které by se mělo uskutečnit v rámci 31. schůze PSP ČR dne 17. září 2015.
* Novela nabyde účinnosti 15. dnem po vyhlášení zákona ve Sbírce zákonů, což by mělo nastat v průběhu října 2015. **Aktuálně hrozí, že vlivem procesu schvalování bude termín nabytí účinnosti s největší pravděpodobností posunut s ohledem na dosavadní průběh legislativního procesu.**

**T 4.1 Energetická účinnost**

(gestor: ministerstvo průmyslu a obchodu)

* Došlo k posunu termínu přislíbeného v  Akčním plánu k předběžné podmínce 4.1, který byl EK verifikován v rámci procesu schvalování operačních programů (z 1. července 2015 na 1. ledna 2016, kdy nabyde účinnosti novela zákona č. 458/2000 Sb. a novela vyhlášky č. 78/2013 Sb.), což potencionálně může být problém pro pět programů, které tuto PP aplikují. MPO zpracovalo v této věci aktualizaci Akčního plánu a připravilo zdůvodnění pro EK, proč došlo k posunu nabytí účinnosti novel, tj. porušení Akčního plánu.
* Byla přijata novela zákona č. 406/2000 Sb., o hospodaření energií, která je platná od 4. 5. 2015 s účinností od 1. 7. 2015 (zákon číslo 103/2015 Sb.) a novela zákona č. 458/2000Sb.,
tzn. energetického zákona, která byla podepsána prezidentem s účinností 1. 1. 2016. Přijaté legislativní akty byly zaslány EK k verifikaci. Tímto lze tedy považovat PP ze strany ČR za částečně splněnou. Na základě informací uvedených ve Čtvrtletní zprávě EK však vyjádřila nesouhlas s deklarovaným částečným plněním z důvodu stále probíhajících infringmentových řízení o porušení práva EU ve věci implementace směrnic 2012/27/EU a 2010/31/EU a neukončené notifikace relevantní legislativy. Na základě výše uvedeného EK považuje tuto PP stále za nesplněnou. Nicméně je na národní úrovni PP dále považována za částečně splněnou.
* EK v rámci reakce na Čtvrtletní zprávu dále vyzvala zástupce MPO k zaslání vyjádření ohledně změny národního indikativního cíle v oblasti energetické účinnosti, který byl EK předložen v lednové verzi Národního akčního plánu pro energetickou účinnost (NAPEE) z roku 2015. EK požaduje k provedeným dílčím aktualizacím jednoznačné vysvětlení. Vysvětlení týkající se důvodů rozdílného stanovení indikativního cíle energetické účinnosti (využití metodiky IEA, nedostupnost potřebných dat Eurostat) zaslalo MPO na EK dne 20. 7. 2015. EK byla také informována o úkolu předložit vládě ČR aktualizované znění NAPEE do konce roku 2015. Očekává se zpětná reakce EK.
* Dále byl dokončen legislativní proces směřující k přijetí novely vyhlášky č. 78/2013 Sb., o energetické náročnosti budov, u které bylo 4. června 2015 ukončeno mezirezortní připomínkové řízení a v průběhu července a srpna byla novela vyhlášky projednána v komisích Legislativní rady vlády. Dne 26. srpna 2015 byla novela vyhlášky podepsána ministrem s předpokládanou účinností 12/2015.

**T 5.1 Předcházení riziku a jeho řízení**

(gestor: ministerstvo životního prostředí)

* Součástí naplňování předběžné podmínky je Strategie přizpůsobení se změně klimatu
v podmínkách ČR (Adaptační strategie) u níž od 15. května do 29. května 2015 probíhalo mezirezortní připomínkové řízení. Dne 26. srpna proběhlo veřejné projednávání Adaptační strategie v rámci procesu SEA. MŽP aktuálně zpracovává vypořádání připomínek. Po vyhodnocení těchto připomínek a posouzení procesem SEA bude Adaptační strategie předložena (pravděpodobně v září 2015) k projednání vládě ČR. Předpokládané schválení vládou ČR je do konce října 2015. Strategie by měla být následně detailizována implementačním plánem, u něhož je dopracování plánováno na konec roku 2017. 18. srpna 2015 byl návrh Adaptační strategie se žádostí o neformální zhodnocení zaslán na DG REGIO. Na začátku září EK zaslala k dokumentu své dílčí stanovisko, které je nyní diskutováno.
* Předběžnou podmínku naplňují i další strategické dokumenty a podklady, a to např. Plány pro zvládání povodňových rizik (do 22. června 2015 probíhaly připomínky veřejnosti, dále probíhá SEA), Plány povodí (do 22. června 2015 probíhaly připomínky veřejnosti, dále probíhá SEA), Koncepce environmentální bezpečnosti 2015–2020 s výhledem do roku 2030. Mezi podklady patří také Zpracování studie dopadů, zranitelnosti a zdrojů rizik souvisejících se změnou klimatu pro nejohroženější sektory (vysoutěžena veřejná zakázka na zhotovitele projektu z TP OPŽP – „Komplexní studie“, projekt je v realizaci) a Definování kritérií pro stanovování investičních priorit v závislosti na riziku (součástí „Komplexní studie“) - tyto podklady by měly být k dispozici do konce roku 2015.

**T 6.1 Vodní hospodářství**

(gestor: ministerstvo životního prostředí, ministerstvo zemědělství)

* EK požaduje vypracování ekonomické analýzy, která by měla směřovat k implementaci širší definice pro vodohospodářské služby a spočítat a zahrnout do úhrad nákladů environmentální náklady a náklady na využívané zdroje, ale i náklady generované bodovými zdroji a také difuzními a plošnými zdroji. Toto bylo promítnuto do Akčního plánu k PP 6.1 ke dni 31. března 2015.
* V této souvislosti zaslalo MŽP (2. července 2015) na EK aktualizovaný návrh ekonomické analýzy (byly doplněny zejména údaje za oblast zemědělství) se žádostí o posouzení správnosti zpracování. EK však odmítla poskytnout dílčí stanoviska k materiálu s tím, že komplexní posouzení dokumentů bude zahájeno až při dodání v příštím roce.
* Aktualizovaná ekonomická analýza byla rovněž zveřejněna k připomínkám veřejnosti a uživatelů vody jako součást plánů povodí (ukončeny dne 22. června 2015). Do konce července probíhalo ve vzájemné spolupráci relevantních resortů a státních podniků Povodí vypořádání došlých připomínek. Vypořádací dokument byl zveřejněn ve lhůtě 60 dnů po uplynutí lhůty k podávání připomínek, tj. od 20. srpna 2015, na dobu 30 dnů (tj. do 19. září 2015). Taktéž zpracované návrhy aktualizovaných plánů povodí (druhé kritérium) byly zveřejněny k připomínkám veřejnosti
do 22. června 2015, nyní probíhá proces SEA.
	+ - Problematika plnění PP 6.1 byla zařazena do programu jednání zemí V4 PRES, kde budou diskutovány hlavní zkušenosti a problémy s plněním této PP napříč jednotlivými státy V4.

**T 6.2 Odpadové hospodářství**

(gestor: ministerstvo životního prostředí)

* Dne 23. dubna 2015 Legislativní rada vlády schválila věcný záměr zákona o odpadech a doporučila jej vládě ČR ke schválení. Současně uložila ministru životního prostředí vypracovat a vládě ČR do 30. září  2015 předložit návrh zákona o odpadech, v němž budou zapracovány připomínky obsažené ve stanovisku Legislativní rady vlády ČR. V průběhu září 2015 bude probíhat i nadále příprava paragrafového znění zákona o odpadech na úrovni MŽP. Následně bude paragrafové znění zákona o odpadech rozesláno do meziresortního připomínkového řízení. Po vypořádání připomínek v rámci meziresortního připomínkového řízení bude vládě ČR předložen návrh zákona o odpadech, v němž budou rovněž zohledněny připomínky uvedené ve stanovisku Legislativní rady vlády k věcnému záměru zákona.
* Zákon musí být schválen nejpozději k 31. prosinci 2016 dle závazku učiněným Českou republikou v rámci akčního plánu.
* Dále v rámci akčního plánu k PP je jasně uvedený závazek k vyřešení rozdílů
ve statistikách komunálního odpadu. Problematika dvojích dat (MŽP x ČSÚ) je nadále intenzivně řešena. Bližší informace o řešení této problematiky budou EK poskytnuty do konce září 2015.
* Za rizikovou lze rovněž označit skutečnost, že EK bude vyhodnocovat a posuzovat všech 14 krajských Plánů odpadového hospodářství (KPOH), které jsou rovněž předmětem naplňování předběžné podmínky.
* U KPOH probíhá proces SEA, závěry zjišťovacího řízení byly již vydány u všech KPOH. Na základě závěru zjišťovacího řízení zpracovávají kraje vyhodnocení koncepce z hlediska vlivů na životní prostředí a zasílají návrh koncepce včetně tohoto vyhodnocení odboru posuzování vlivů na životní prostředí a integrované prevence. Po uplynutí 30 dnů ode dne předložení návrhu koncepce příslušnému úřadu, může být konáno veřejné projednání návrhu koncepce. V průběhu listopadu/prosince kraje očekávají kompletaci a předání díla od zpracovatelů KPOH. Po vydání KPOH v roce 2016 budou postupně zasílány EK k  posouzení.

**T 7.1 – 7.3 Silniční doprava, Železniční doprava, Ostatní doprava**

(gestor: ministerstvo dopravy)

* U všech PP týkajících se dopravy není ze strany EK shledáno za dostačující naplňování kritéria „Opatření k zajištění způsobilosti zprostředkujících subjektů a příjemců realizovat projekt“. Ministerstvo dopravy jakožto odpovědný subjekt provede (do září 2016) opatření k posílení kapacity hlavních příjemců a zprostředkujícího subjektu a předloží Zprávu o realizovaných opatřeních zahrnující doporučení a výhled řešení případných zbývajících úzkých míst.
* U PP 7.2 EK trvala na doplnění opatření ve smyslu předložení Koncepce veřejné dopravy (smyslem je doplnit Dopravní sektorovou strategii II o lepší vymezení dopravního plánování). Dne 15. června 2015 byla přijata vládou ČR usnesením č. 467 Bílá kniha - Koncepce veřejné dopravy 2015-2020 s výhledem do roku 2030. Tímto došlo ke splnění kritéria předběžné podmínky a lze ji ze strany ČR považovat za částečně splněnou. Koncepce veřejné dopravy byla zaslána na EK k verifikaci. Nyní se očekává její vyjádření.
* U PP 7.3 EK nově požaduje do naplňování zařadit Koncepci vodní dopravy, která by měla být vládě předložena do konce roku 2015. Aktuálně se připravuje vnitroresortní připomínkové řízení, do MPŘ bude dokument předložen následně.
* Opatření v rámci obou předběžných podmínek 7.2 a 7.3 týkající se posílení kapacity hlavních příjemců a zprostředkujícího subjektu určených v příloze akčního plánu „Souhrn analýzy kapacity a návrh opatření k zajištění způsobilosti zprostředkujících subjektů a příjemců realizovat projekty“ bude splněno do 30. září 2016.

**T 8.5 Pomoc pracovníkům, podnikům a podnikatelům**

(gestor: ministerstvo práce a sociálních věcí)

* V rámci PP 8.5 bude například nutné zavést systém vyhodnocování a předvídání kvalifikačních potřeb v rámci projektu Předvídání kvalifikačních potřeb, kdy v květnu 2015 proběhlo zajištění a získání potřebných dat a informací pro metodiku. Termín splnění je v souladu s akčním plánem k předběžné podmínce gestorem stanoven na říjen 2015, pokud ale dodavatel nesplní včas své výstupy, hrozí riziko prodloužení realizace projektu na listopad 2015.

**T 9.2 Politika začleňování Romů**

(gestor: Úřad vlády ČR)

* Dne 3. června 2015 se uskutečnilo na ÚV jednání pracovní skupiny, kde byla mimo jiné řešena příprava Metodiky hodnocení a monitoringu Strategie romské integrace do roku 2020. Tato problematika je nadále řešena v rámci samostatné skupiny, jejíž ustavení proběhlo v červnu 2015. V současné době probíhá ve spolupráci s dotčenými resorty příprava indikátorové soustavy k jednotlivým specifickým cílům Strategie romské integrace do roku 2020. Návrhy indikátorů za jednotlivé oblasti jsou průběžně konzultovány na jednání pracovní skupiny. V červenci 2015 došlo k oslovení ŘO a věcných útvarů k návrhu indikátorů v jednotlivých oblastech s žádostí o zpětnou vazbu k navrženým indikátorům plnění Strategie romské integrace do roku 2020. Pracovní verze Metodiky by měla být zaslána do připomínkového řízení na přelomu listopadu a prosince 2015.

**T 9.3 Zdraví**

(gestor: ministerstvo zdravotnictví)

* Akční plány pro implementaci Zdraví 2020, které obsahují popis stávajícího stavu, stanovení cílů a popis opatření, vč. finančního rámce, harmonogramu a byly schváleny poradou vedení MZdr. (26. června 2015) a byly předloženy k projednání vládou dne 20. srpna 2015 (bez rozpravy), které vláda ČR vzala na vědomí svým usnesením č. 671. Zdržení oproti předpokládanému termínu
(31. červenec 2015) bylo způsobeno náročným procesem vypořádání připomínek, které byly k dokumentu vzneseny v rámci meziresortního připomínkového řízení. Dokument však byl díky tomu předložen bez rozporů a ve shodě se všemi resorty. Tímto lze PP ze strany gestora považovat za splněnou. Dále bude nutné zaslat přijaté dokumenty na EK k formální verifikaci.
* V reakci na Čtvrtletní zprávu, datovanou k červnu 2015, EK uvedla nesouhlas s naplněním podmínky prostřednictvím předložení Akčních plánů pouze pro informaci na jednání vlády ČR, ale žádala, aby byly Akční plány na úrovni vlády schváleny. MZdr. zaslalo v této věci na EK nesouhlasnou reakci. Zástupce DG Employment sdělil, že záleží na členském státu, na jaké úrovni jsou dokumenty schvalovány a není požadavek EK, aby byly schváleny vládou.

**T 10.1, 10.3, Ukončování školní docházky, Celoživotní učení**

(gestor: ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy)

* Na jednání vlády dne 29. července 2015 (v bodě pro informaci) byl předložen Akční plán inkluzivního vzdělávání na období 2016-2018 (APIV), který je součástí naplňování PP 10.1 a 10.3 a dotváří soustavu strategických a implementačních dokumentů v oblasti vzdělávání. Akční plán byl MŠMT schválen o měsíc později oproti akčnímu plánu, nicméně EK avizovala pochopení pro realistický posun termínu schválení dokumentu v závislosti na plánovaných datech prvních výzev v této oblasti. Dne 31. července 2015 byl APIV přes SFC odeslán na EK, nyní se čeká na jeho verifikaci. Momentálně lze PP 10.1 a 10.3 evidovat jako splněnou, rozhodující bude nicméně oficiální vyjádření EK, které by mělo být poskytnuto prostřednictvím SFC.

**T 11 Veřejná správa**

(gestor: ministerstvo vnitra)

* Implementační plány obsahují opatření a aktivity k naplnění dosud nesplněných kritérií předběžné podmínky (jde např. o opatření k zpracování analýzy využívání metod kvality ve VS, zpracování analýzy možnosti měření a hodnocení výkonu VS, vypracování metodického doporučení k zavádění/ rozvoji metod řízení kvality pro územní samosprávné celky, vypracování procesních modelů a jejich standardizace).
* Vláda ČR na svém zasedání 20. srpna 2015 schválila doplnění a aktualizaci Implementačních plánů Strategického rámce rozvoje veřejné správy České republiky pro období 2014 – 2020. V Implementačních plánech jsou stanoveny jednotlivé činnosti a aktivity (včetně navrhovaných legislativních změn), které vstupují do naplňování relevantních kritérií předběžné podmínky. V rámci doplnění a aktualizace Implementační plánů pro Strategické cíle 1, 2 a 4 byly zapracovány plánované záměry projektů v oblasti veřejné správy. V rámci aktualizace Implementačního plánu Strategického cíle 3 byly zpracovány a vloženy informace k projektovým okruhům. Celková revize IP SRRVS by tak měla mimo jiné sloužit pro efektivní propojení strategického plánování a plánování výzev v příslušných operačních programech, jakož i plánování realizace intervencí jdoucích mimo ESI fondy.
* Mimo to všechny Implementační plány pro Strategické cíle mají jednotný systém monitorování a hodnocení stavu plnění cílů/opatření/aktivit uvedených v Implementačních plánech ve struktuře schválené Radou vlády pro veřejnou správu.
* Termíny u realizace některých opatření, která vstupují do naplňování některých nesplněných kritérií, jsou stanoveny až na konec roku 2016, což je nejzazší termín splnění PP podle nařízení EU. **Zároveň dochází v rámci aktualizace Implementačních plánů k posunům termínů u některých opatření na rok 2016**. **Tato skutečnost byla komunikována s Evropskou komisí, neboť akční plány včetně termínů a nastavených opatření jsou již schválené a veškeré změny v nich provedené tak musí být i Evropskou komisí odsouhlasené. Reporting těchto změn byl proveden prostřednictvím červnové Čtvrtletní zprávy pro EK. Tato skutečnost byla EK posouzena jako méně významná a EK deklarovala, že nemá problém s dílčím posunem termínu v rámci jednotlivých opatření ke splnění PP, když se nemění celkový termín splnění PP.**
* Přes dílčí posuny v naplňování některých kritérií (např. v souvislosti s prosazováním principu open data došlo k plnému spuštění Národního katalogu otevřených dat veřejné správy ČR) se naplňování této PP jeví jako stále značně rizikové a musí být pečlivě monitorováno, i např. prostřednictvím nastavených mechanismů koordinace a účasti na příslušných jednáních Řídících výborů Rady vlády pro veřejnou správu, příp. Rady vlády pro informační společnost. Realizace implementačních plánů je také konfrontována se systémem řízení rizik, do něhož je zařazeno i riziko nesplnění PP.

**T 11 Služební zákon**

(gestor: sekce náměstka pro státní službu, problematika odměňování gestor: ministerstvo práce a sociálních věcí a ministerstvo financí)

* Komplexní aktualizace Metodického pokynu k rozvoji lidských zdrojů započala po vstupu všech prováděcích předpisů zákona č. 234/2014 Sb., o státní službě, v platnost. Nyní je aktualizace Metodického pokynu k rozvoji lidských zdrojů ve schvalovacím procesu.
* Zároveň došlo k první systemizaci a tím i naplnění jednoho z kritérií předběžné podmínky, tím pádem se zvýšila i procentuální míra splnění, a to na 50%.
* Další jednání s EK tzv. „Task Force“ proběhne dne 15. října 2015.
1. Zatím se jedná pouze o předběžný termín, předpokládá se, že bude ze strany MPO upřesněn. [↑](#footnote-ref-2)
2. PP 9.3 je z pohledu gestora vnímána jako splněná. Zatím neproběhla verifikace ze strany EK. [↑](#footnote-ref-3)
3. Dokument splňující PP 10.1 a 10.3 byl oficiálně zaslán na EK přes SFC. Nyní se očekává formální reakce/verifikace EK. [↑](#footnote-ref-4)